

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
о результатах оценки эффективности налоговых расходов, установленных
Думой Березовского городского округа на 2021 год
и планируемых к предоставлению в 2023 году.

Управлением финансов Березовского городского округа в соответствии с «Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Березовского городского округа», утвержденным Постановлением администрации Березовского городского округа от 29.01.2021 № 92-1 в редакции от 04.03.2022 № 195 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Березовского городского округа» (далее – Порядок) проведена оценка эффективности налоговых льгот и ставок налогов за 2021 год, и планируемых к предоставлению на 2023 год.

1. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу за 2021 год и планируемых к предоставлению на 2023 год.

Сумма льгот по земельному налогу, предоставленных в соответствии с пунктом 4 решения Думы Березовского городского округа от 28.11.2019 № 250 «Об установлении на территории Березовского городского округа земельного налога» (в ред. Решений Думы Березовского городского округа от 30.04.2020 № 290, от 29.10.2020 № 314, от 09.09.2021 № 370, от 27.01.2022 № 30) (далее - решение Думы БГО от 28.11.2019 № 250), за 2021 год составила **19 943,0** тыс. рублей, том числе:

13 260 тыс. рублей муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления с целью исключения встречных денежных потоков;

6 683 тыс. рублей физическим лицам с целью повышения социальной защищенности граждан.

Перечень льгот, установленных пунктом 4 Решения Думы БГО от 28.11.2019 № 250, приведен в приложении 1.

Сумма налогового расхода по земельному налогу в 2021 году к 2020 году сократилась на 4 329 тыс. рублей (2020 год – 24 272 тыс. рублей, 2021 год – 19 943 тыс. рублей). Сумма льготы по земельному налогу по физическим лицам выросла с 4 084 тыс. рублей в 2020 году до 6 683 тыс. рублей в 2021 году при росте количества льготников в 7,8 раза (с 1 266 налогоплательщиков в 2020 году до 9 847 в 2021 году (по причине изменения перечня льготников – в список льготников добавлены все категории пенсионеров)). По юридическим лицам сумма льготы сократилась с 20 188 тыс. рублей в 2020 году до 13 260 тыс. рублей в 2021 году (при этом количество юридических лиц, которым предоставлена льгота по налогу составило в 2020 году 47 налогоплательщиков, в 2021 - 52).

В соответствии с Порядком, для оценки эффективности налоговых расходов, следует проанализировать их целесообразность и результативность.

В соответствии с п. 4.4 Порядка, критериями целесообразности налоговых расходов являются соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, а также востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот.

Таблица 1

Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ

Налоговый расход (целевая категория)	Наименование муниципальной программы и (или) документа, отражающего цель социально-экономической политики	Цель муниципальной программы и (или) социальной экономической политики
социальные налоговые расходы	«Развитие и обеспечение эффективности деятельности администрации Березовского городского округа до 2024 года», утверждена Постановлением администрации БГО от 28.09.2018 № 789	«Цель 9 Оказание мер социальной поддержки гражданам и некоммерческим организациям Березовского городского округа»

Таким образом, налоговый расход по земельному налогу в 2021 году соответствует целям муниципальных программ.

Таблица 2

Востребованность предоставленной плательщикам льготы

№ п/п	Целевая категория плательщиков земельного налога, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением или иной преференцией по земельному налогу, единиц					Количество налогоплательщиков целевой категории, единиц					коэффициент востребованности и С	вывод о востребованности налогового расхода
		2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (организации) Березовского городского округа в отношении земельных участков, используемых для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций.	51	46	47	44	46	51	46	47	44	46	100	востребован
2	Организации - в отношении земельных участков, выделенных (предоставленных) для строительства объектов недвижимости, источником финансирования которого является местный бюджет и бюджеты специальных фондов, созданных для осуществления программ жилищного строительства.	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	100	востребован
3	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребован
4	Инвалиды, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	555	345	839	783	690	555	345	839	783	690	100	востребован

5	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	238	236	274	206	113	238	236	274	206	113	100	востребован
6	Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	36	35	26	40	46	36	35	26	40	46	100	востребован
7	Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребован
8	Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	100	востребован
9	Солдаты, матросы, сержанты и старшины на период прохождения срочной военной службы, а также члены их семей	0	0	1	1	2	0	0	1	1	2	100	востребован
10	Члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, потерявшие кормильца при исполнении им служебных обязанностей	25	26	25	27	33	25	26	25	27	33	100	востребован
11	Пенсионеры по случаю потери кормильца	13	12	12	13	13	13	12	12	13	13	100	востребован

12	Пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.	8 031	182	2 415	2 522	2 615	8 055	182	2 415	2 522	2 615	99,8	востребован
13	Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.	566	X	X	X	X	566	X	X	X	X	100	востребован
14	Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребован
15	Физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	357	427	420	375	409	357	427	420	375	409	100	востребован
16	Лица, имеющие звание "Почетный гражданин города Березовского"	0	0	0	0	0	18	18	18	18	16	0	не востребован
17	Лицам, имеющие статус добровольных пожарных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране"	25	2	3	4	4	64	64	36	4	4	22,1	востребован
	Итого, в том числе:	9 899	1 313	4 063	4 016	3 971	9 980	1 393	4 114	4 034	3 987	98,95	востребован
	Юридические лица	52	47	47	44	46	52	47	47	44	46	100	востребован
	Физические лица	9 847	1 266	4 016	3 972	3 925	9 928	1 346	4 067	3 990	3 941	98,9	востребован

Таким образом, в целом налоговый расход является востребованным как по физическим, так и по юридическим лицам. Однако по отдельным категориям налогоплательщиков (Лица, имеющие звание «Почетный гражданин города Березовского», Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах) данные виды налоговых расходов не являются востребованными, поскольку данные категории льготников либо отсутствуют в БГО, либо одновременно являются пенсионерами и получают льготу в другой категории.

Таким образом, налоговые расходы по земельному налогу соответствуют критериям целесообразности как по физическим, так и по юридическим лицам за исключением 4 категорий:

- Лица, имеющие звание «Почетный гражданин города Березовского»;
- Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы
- Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

В соответствии с п. 4.8 Порядка оценка результативности налоговых расходов включает в себя оценку вклада предусмотренных льгот в изменение значения индикатора достижения целей муниципальной программы и оценку бюджетной эффективности налоговых расходов (как минимум один показатель).

В таблице 3 приведен расчет оценки вклада предоставленных в 2021 году льгот по земельному налогу.

Таблица 3

Оценка вклада предоставленных на территории Березовского городского округа льгот по земельному налогу, установленных Решением Думы Березовского городского округа от 28.11.2019 № 250 за 2021 год.

Целевая категория плательщиков земельного налога, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Значение целевого показателя с учетом льготы	Значение целевого показателя без учета льготы	оценка вклада О	вывод о бюджетной эффективности налогового расхода
2	5	6	7	8
Органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (организации) Березовского городского округа в отношении земельных участков, используемых для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций.	12 937	0	12 937	'эффективный'
Организации - в отношении земельных участков, выделенных (предоставленных) для строительства объектов недвижимости, источником финансирования которого является местный бюджет и бюджеты специальных фондов, созданных для осуществления программ жилищного строительства.	323	0	323	'эффективный'
Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	0	0	0	не эффективный
Инвалиды, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	385	0	385	'эффективный'
Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	173	0	173	'эффективный'
Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	26	0	26	'эффективный'
Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	0	0	не эффективный

Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	0,3	0	0,3	'эффективный'
Солдаты, матросы, сержанты и старшины на период прохождения срочной военной службы, а также члены их семей	0	0	0	не эффективный
Члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, потерявшие кормильца при исполнении им служебных обязанностей	20	0	20	'эффективный'
Пенсионеры по случаю потери кормильца	10	0	10	'эффективный'
Пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.	5 425,7	0	5 425,7	'эффективный'
Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.	342	0	342	'эффективный'
Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	0	не эффективный
Физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	280	0	280	'эффективный'
Лица, имеющие звание "Почетный гражданин города Березовского"	0	0	0	не эффективный
Лицам, имеющие статус добровольных пожарных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране"	21	0	21	'эффективный'
Итого, в том числе:	19 943	0	19 943	'эффективный'
Юридические лица	13 260	0	13 260	'эффективный'
Физические лица	6 683	0	6 683	'эффективный'

Оценка вклада больше 0 для всех востребованных категорий плательщиков, соответственно налоговый расход признается результативным по всем категориям льготников за исключением 4 категорий:

- Лица, имеющие звание «Почетный гражданин города Березовского»;
- Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;
- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы

• Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

В целях повышения социальной защищенности отдельных категорий населения на 2023 не планируется отмена или установление дополнительных льгот.

2. Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц за 2021 год и планируемых к предоставлению на 2023 год.

В соответствии с пунктом 4 Решения Думы Березовского городского округа от 28.11.2019 № 249 «Об установлении на территории Березовского городского округа налога на имущество физических лиц» (в ред. Решения Думы Березовского городского округа от 29.10.2020 № 315, от 26.05.2022 № 57) (далее - Решение Думы БГО от 28.11.2019 № 249) установлено право на налоговую льготу лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей.

Сумма налогового расхода по налогу на имущество физических лиц, установленного Решением Думы БГО от 28.11.2019 № 249 за 2021 год составила 1 935

тыс. рублей, за 2020 год – 904,0 тыс. рублей (рост в 2,1 раза), за 2019 год – 2 453,0 тыс. рублей. Сумма предоставленных в 2021 году льгот выросла в связи с увеличением в 2,3 раза количества льготников (с 590 в 2020 году до 1 347 в 2021); в 2020 году сократилась в связи с изменением порядка исчисления налога (с 01 января 2020 года налог начисляется от кадастровой стоимости с учетом установленных НК РФ вычетов).

В соответствии с Порядком, для оценки эффективности налогового расхода, проанализируем его целесообразность и результативность.

В соответствии с п.4.4 Порядка, критериями целесообразности налогового расхода является его соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, а также востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Таблица 4

Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ

Налоговый расход (целевая категория)	Наименование муниципальной программы и (или) документа, отражающего цель социально-экономической политики	Цель муниципальной программы и (или) социально-экономической политики
социальные налоговые расходы	«Развитие и обеспечение эффективности деятельности администрации Березовского городского округа до 2024 года», утверждена Постановлением администрации БГО от 28.09.2018 № 789	«Цель 9 Оказание мер социальной поддержки гражданам и некоммерческим организациям Березовского городского округа»

Таким образом, налоговый расход по налогу на имущество физических лиц в 2021 году соответствует целям муниципальных программ.

Таблица 5

Востребованность предоставленной плательщикам льготы по налогу на имущество физических лиц

Целевая категория плательщиков налога на имущество физических лиц, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением или иной преференцией по налогу на имущество физических лиц, единиц					Количество налогоплательщиков целевой категории, единиц					коэффициент востребованности и С	вывод о востребованности налогового расхода
	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Лица, имеющим трех и более несовершеннолетних детей	1347	590	1283	1254	1290	1347	590	1283	1254	1290	100	востребован

На основании приведенных данных, налоговый расход является востребованным и, следовательно, целесообразным.

В соответствии с п. 4.8 Порядка, оценка результативности налоговых расходов включает в себя оценку вклада предусмотренных льгот в изменение значения индикатора достижения целей муниципальной программы и оценку бюджетной эффективности налоговых расходов (как минимум один показатель).

В таблице 6 приведен расчет оценки вклада предоставленных в 2021 году льгот по налогу на имущество физических лиц.

Таблица 6

Оценка вклада предоставленных на территории Березовского городского округа льгот по налогу на имущество физических лиц, установленных Решением Думы Березовского городского округа от 28.11.2019 № 249 за 2021 год.

Целевая категория плательщиков налога на имущество физических лиц, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Значение целевого показателя с учетом льготы	Значение целевого показателя без учета льготы	оценка вклада О	вывод о бюджетной эффективности налогового расхода
2	5	6	7	8
Лица, имеющим трех и более несовершеннолетних детей	1 935	0	1 935	'эффективный'

Оценка вклада характеризует налоговый расход как «эффективный», что свидетельствует (с учетом вывода о целесообразности) об эффективности предоставленной льготы.

В целях повышения социальной защищенности отдельных категорий населения на 2023 не планируется отмена или установление дополнительных льгот.

ВЫВОД

Общая сумма налоговых расходов, установленных решениями Думы Березовского городского округа, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2021 год, составила **21 878** тыс. рублей (в 2020 году - 25 176 тыс. рублей). Потери бюджета от предоставления налоговых льгот по отношению к сумме поступлений имущественных налогов составили 12,5 %. Сумма предоставленных льгот по земельному налогу составляет 14,25 % от объема поступлений данного налога в бюджет, по налогу на имущество физических лиц соответственно – 5,6 %.

Общая сумма предоставленных льгот сократилась на 3 298 тыс. рублей за счет снижения льгот по земельному налогу юридическим лицам в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков.

Эффективность налоговых расходов по платежам в местный бюджет обеспечивается и признается положительной при соблюдении параметров целесообразности и результативности показателей. Если любой из этих показателей не достигнут, то бюджетная эффективность налогового расхода является низкой, и эффект от их предоставления не достигнут.

Согласно расчетам, приведенным в таблицах 1 – 6, показатели бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц в основном достигнуты.

Таким образом, налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные организациям и отдельным категориям физических лиц, а также льгота многодетным семьям по налогу на имущество физических лиц признаются эффективными. Исключение по перечню льгот по земельному налогу составляют: лица, имеющие звание «Почетный гражданин города Березовского», льгота для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и

термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах,

По налогу на имущество физических лиц, льгота предоставлена только многодетным семьям. Данный налоговой расход имеет социальную направленность, поэтому предлагаем сохранить льготу по налогу на имущество физических лиц на 2023 год. На 2023 год не планируется предоставление дополнительных льгот по налогу на имущество физических лиц.

Прогнозируемый объем налоговых расходов по местным налогам на 2023 год составляет 20 676,0 тыс. рублей, в том числе налоговые расходы по земельному налогу юридических лиц (с учетом предварительной переоценки кадастровой стоимости земли) снизятся на 2 064,3 тыс. руб., по земельному налогу физических лиц увеличатся на 668 тыс. рублей и составят 18 547 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц с учетом установленного Налоговым кодексом порядка расчета налога при переходе на исчисление налога от кадастровой стоимости прогнозная оценка налоговых расходов увеличатся на 387 тыс. рублей.

2. Оценка эффективности пониженных ставок по местным налогам за 2021 год и планируемых к предоставлению на 2023 год.

2.1. Земельный налог.

2.1.1. Предельные ставки по земельному налогу установлены в пункте 1 статьи 394 главы 31 Налогового Кодекса Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 НК РФ ставка земельного налога не может превышать 0,3% в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;
- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);
- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

Для остальных категорий земельных участков максимальная ставка земельного налога 1,5 %.

В соответствии с решением Думы БГО от 28.11.2019 № 250 пониженная ставка налога 1 % (максимальная 1,5 %) установлена по земельным участкам:

земельным участкам, занятым объектами общественного питания, бытового обслуживания, образования, науки, здравоохранения (за исключением аптек), социального обеспечения, культуры и искусства, физической культуры и спорта или приобретенных (предоставленных) для строительства указанных объектов. Налогоплательщики-собственники земельных участков обеспечивают выполнение задач в интересах населения, развития культуры и спорта, социальной защиты населения. Потери от пониженной ставки налога по данной преференции составляют всего 4 613,5 тыс. рублей;

занятым отдельно стоящими гаражами для собственных нужд и (или) гаражами, блокированными общими стенами с другими гаражами в одном ряду, имеющими общие с ними крышу, фундамент и коммуникации или приобретенных (предоставленных) для строительства указанных объектов (потери 289 тыс. рублей).

Сумма недополученного земельного налога в отношении земельных участков, налогообложение которых произведено по ставке 0,2 % при предельной 0,3 % составила 3 270 тыс. рублей в том числе:

1 919 тыс. рублей по земельным участкам, приобретенным (предоставленным) для личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества;

1 215 тыс. рублей по земельным участкам, занятым объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

136 тыс. рублей по земельным участкам общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Применение пониженной ставки в размере 0,2 % по указанным категориям налогоплательщиков имеет социальную направленность.

Проведена оценка эффективности пониженных ставок (1 % вместо 1,5 %) налога в разрезе видов разрешенного использования земельных участков **организаций – льготников:**

- по учреждениям образования сумма льготы составила 1 059,7 тыс. рублей;
- по учреждениям социальной политики и бытового обслуживания населения – 758,0 тыс. рублей;
- по учреждениям культуры – 869,8 тыс. рублей;
- по учреждениям здравоохранения – 767,5 тыс. рублей;
- по учреждениям питания – 177,7 тыс. рублей.

Эффективность налогового расхода определяется как соблюдение параметров целесообразности (соответствие целям муниципальных программ и востребованность) и результативности показателей. Если любой из этих показателей не достигнут, то бюджетная эффективность налогового расхода является низкой, и эффект от их предоставления не достигнут. Мера поддержки отдельных категорий налогоплательщиков в виде установления пониженных ставок является эффективной, если достигнуты все указанные показатели.

Оценка эффективности пониженных налоговых ставок,
установленных решением Думы Березовского городского округа
от 28.11.2019 № 250 по земельному налогу за 2021 год
ОБРАЗОВАНИЕ

№ п/п	Наименование показателя	Показатель 1 для расчета	Показатель 2 для расчета	Оценка по показателю
1	2	3	4	5
1	Соответствие целям муниципальных программ	социальные налоговые расходы	Цель 9 Оказание мер социальной поддержки гражданам и некоммерческим организациям Березовского городского округа»	соответствует
2	Востребованность	25*	178	14,0 - востребован
3	Оценка вклада (уплачено ЗН)	2 119,3	0	2 119,3 - эффективный
4	Вывод о бюджетной эффективности		эффективна	

* в соответствии с п. 6 Порядка, востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот определяется по формуле $C = (Кл_{i-4} + Кл_{i-3} + Кл_{i-2} + Кл_{i-1} + Кл_i) / (Ки_{i-4} + Ки_{i-3} + Ки_{i-2} + Ки_{i-1} + Ки_i) \times 100\%$. Таким образом, при ежегодном получении льготы 5 налогоплательщиками, общее количество за 5 лет составляет $5 \text{ налогоплательщиков} \times 5 \text{ лет} = 25$.

Пользуются пониженной ставкой налога 5 юридических лиц - бюджетные и автономные учреждения, финансируемые из областного бюджета. Пониженная ставка налога признана эффективной.

Оценка эффективности пониженных налоговых ставок,
установленных Решением думы Березовского городского округа
от 28.11.2019 № 250 по земельному налогу за 2021 год
СОЦ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

№ п	Наименование показателя	Показатель 1 для расчета	Показатель 2 для расчета	Оценка по показателю
	2	3	4	5
1	Соответствие целям муниципальных программ	социальные налоговые расходы	Цель 9 Оказание мер социальной поддержки гражданам и некоммерческим организациям Березовского городского округа»	соответствует
2	Востребованность	20*	975	2,1 - востребован
3	Оценка вклада (уплачено ЗН)	1 516	0	1 516 - эффективный

4	Вывод о бюджетной эффективности			эффективна
---	---------------------------------	--	--	------------

* в соответствии с п. 6 Порядка, востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот определяется по формуле $C = (Кл\bar{i}-4 + Кл\bar{i}-3 + Кл\bar{i}-2 + Кл\bar{i}-1 + Кл\bar{i}) / (Кi-4 + Ki-3 + Ki-2 + Ki-1 + Ki) \times 100\%$. Таким образом, при ежегодном получении льготы 5 налогоплательщиками, общее количество за 5 лет составляет $4 \text{ налогоплательщика} \times 5 \text{ лет} = 20$.

Пониженная ставка налога признана эффективной.

Пользуются пониженной ставкой налога 4 юридических лица, в том числе 3 бюджетных и автономных учреждения и одна коммерческая организация (ООО «Лина-Сервис»).

Оценка эффективности пониженных налоговых ставок,
установленных Решением думы Березовского городского округа
от 28.11.2019 № 250 по земельному налогу за 2021 год

КУЛЬТУРА

№ п/п	Наименование показателя	Показатель 1 для расчета	Показатель 2 для расчета	Оценка по показателю
1	2	3	4	5
1	Соответствие целям муниципальных программ	социальные налоговые расходы	Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования	Не соответствует
2	Востребованность	10*	69	5 - востребован
3	Оценка вклада (уплачено ЗН)	1 739,6	0	1 739,6 - эффективный
4	Вывод о бюджетной эффективности			Не эффективна

* в соответствии с п.6 Порядка, востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот определяется по формуле $C = (Кл\bar{i}-4 + Кл\bar{i}-3 + Кл\bar{i}-2 + Кл\bar{i}-1 + Кл\bar{i}) / (Кi-4 + Ki-3 + Ki-2 + Ki-1 + Ki) \times 100\%$. Таким образом, при ежегодном получении льготы 2 налогоплательщиками, общее количество за 5 лет составляет $2 \text{ налогоплательщика} \times 5 \text{ лет} = 10$.

Пониженная ставка налога признана не эффективной. Пользуются пониженной ставкой налога 2 юридических лица (2 ЗУ): краеведческий музей (сумма преференции составляет 10,2 тыс. руб.) и ООО "Мега-Инвест", владеющее земельным участком по адресу г. Березовский, ул. Красных Героев, 2д с разрешенным видом использования «для размещения объектов культуры», в котором расположено более 20 коммерческих организаций (сумма льготы от применения пониженной ставки в отношении данного земельного участка составляет 859,6 тыс. рублей). В 2021 году Управление финансов БГО обращалось в Комитет по управлению имуществом Березовского городского округа (исх. от 22.03.2021 № 01-18/276) с вопросом об изменении вида разрешенного использования. Получен отрицательный ответ. В связи с чем предлагаем исключить

категорию «учреждения культуры» из списка видов разрешенного использования земельных участков, имеющих пониженную ставку налога.

Оценка эффективности пониженных налоговых ставок,
установленных Решением думы Березовского городского округа
от 28.11.2019 № 250 по земельному налогу за 2021 год

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

№ п/п	Наименование показателя	Показатель 1 для расчета	Показатель 2 для расчета	Оценка по показателю
1	2	3	4	5
1	Соответствие целям муниципальных программ	социальные налоговые расходы	Цель 9 Оказание мер социальной поддержки гражданам и некоммерческим организациям Березовского городского округа»	соответствует
2	Востребованность	20*	114	17,5 - востребован
3	Оценка вклада (уплачено ЗН)	1 534,9	0	1 534,9 - эффективный
4	Вывод о бюджетной эффективности		эффективна	

* в соответствии с п.6 Порядка, востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот определяется по формуле $C = (Кл_{i-4} + Кл_{i-3} + Кл_{i-2} + Кл_{i-1} + Кл_i) / (Ки_{i-4} + Ки_{i-3} + Ки_{i-2} + Ки_{i-1} + Ки_i) \times 100\%$. Таким образом, при ежегодном получении льготы 5 налогоплательщиками, общее количество за 5 лет составляет 4 налогоплательщика*5 лет=20.

Пониженная ставка налога признана эффективной.

Пользуются пониженной ставкой налога 4 юридических лица: 2 государственных учреждения, 2 коммерческие организации.

Оценка эффективности пониженных налоговых ставок,
установленных Решением думы Березовского городского округа
от 28.11.2019 № 250 по земельному налогу за 2021 год

ПИТАНИЕ

№ п/п	Наименование показателя	Показатель 1 для расчета	Показатель 2 для расчета	Оценка по показателю
1	2	3	4	5
1	Соответствие целям муниципальных программ	социальные налоговые расходы	Цель 9 Оказание мер социальной поддержки гражданам и некоммерческим организациям Березовского городского округа»	соответствует
2	Востребованность	11*	454	2,4 - востребован

3	Оценка вклада (уплачено ЗН)	355,4	0	355,4 - эффективный
4	Вывод о бюджетной эффективности		эффективна	

* в соответствии с п. 6 Порядка, востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот определяется по формуле $C = (Клі-4 + Клі-3 + Клі-2 + Клі-1 + Клі) / (Кі-4 + Кі-3 + Кі-2 + Кі-1 + Кі) \times 100\%$. Таким образом, показатель 1 составляет 2 налогоплательщика (2017) + 2 налогоплательщика (2018) + 2 налогоплательщика (2019) + 2 налогоплательщика (2020) + 3 налогоплательщика (2021) = 11.

Пониженная ставка налога признана эффективной.

Пользуются пониженной ставкой налога 3 юридических лица - коммерческие организации.

По учреждениям физкультуры и спорта имеет право на пониженную ставку земельного налога 1 коммерческая организация (ООО «Гора Лиственная», ИНН 6604024703, однако она до настоящего времени не воспользовалась предоставленной преференцией и уплачивает налог по ставке 1,5%. В случае применения пониженной ставки сумма налоговых расходов составила бы 155 тыс. рублей в год. В связи невостребованностью пониженной ставки данной категорией налогоплательщиков предлагаем исключить категорию «физическая культура и спорт» из списка видов разрешенного использования земельных участков, имеющих пониженную ставку налога.

Сумма налогового расхода в отношении земельных участков, занятых гаражами, составила 289 тыс. рублей. Пониженная ставка налога является эффективной, т. к. соответствует всем показателям.

Общая сумма недополученных доходов вследствие применения ставок менее предельных, установленных Налоговым Кодексом, составила 8 172,5 тыс. рублей.

Сумма земельного налога, подлежащего к уплате, согласно статистическому отчету 5-МН по юридическим и физическим лицам за 2021 год составила 132 172 тыс. рублей, том числе по юридическим лицам – 87 629 тыс. рублей, по физическим лицам 44 543 тыс. рублей. Общая сумма снизилась к уровню 2020 года на 13 791 тыс. рублей или на 9,4 %.

По данным отчета 5-МН налоговая база (кадастровая стоимость земельных участков с учетом льгот) за 2021 год по юридическим лицам снизилась на 2 564 337 тыс. рублей (21,3 %) и составила 9 463 598 тыс. рублей. Сумма налога к уплате за 2021 год составила по юридическим лицам 87 629 тыс. рублей, уменьшение к 2020 году на 7 971 тыс. рублей или на 8,3 %, при увеличении количества земельных участков, по которым исчислен налог к уплате на 90 единиц.

По физическим лицам налоговая база (кадастровая стоимость земельных участков) возросла на 1 956 739 тыс. рублей или 12,5 % при снижении количества земельных участков, по которым предъявлен налог к уплате на 1 240 единиц. Сумма земельного налога по физическим лицам, подлежащая к уплате снизилась в сравнении с 2020 годом на 5 820 тыс. рублей или на 11,6 %. Снижение суммы налога к уплате сложилось в связи с увеличением количества льготников, а также приведением кадастровой стоимости земельных участков к уровню рыночной.

В 2022 году по поручению Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева и в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко по итогам совещания с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации от 25.05.2022 № ДЧ-П10-8691 по реализации дополнительных мер поддержки организаций отрасли информационных технологий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации», рекомендовано обеспечить принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих снижение не менее чем в 2 раза ставки земельного налога для IT-организаций, объектов связи и центров обработки данных.

В соответствии с разъяснениями МФ, действие данного Указа распространяется на субъекты предпринимательской деятельности при одновременном выполнении следующих условий: организацией получен документ о государственной аккредитации; доля доходов от осуществления соответствующей деятельности по итогам отчетного (налогового) периода составляет не менее 90 процентов в сумме всех доходов организации за указанный период; среднесписочная численность работников организации за отчетный (налоговый) период составляет не менее семи человек.

На территории БГО осуществляют деятельность 4 таких организации, однако ни одна из них не имеет земельных участков на территории БГО. В связи с чем считаем принятие новых нормативно-правовых актов в отношении данной категории налогоплательщиков не целесообразным.

2.1.2.ВЫВОД.

Ставки по земельному налогу максимально приближены к предельным, установленным Налоговым кодексом. Считаем целесообразным на 2023 год отменить пониженную ставку земельного налога для категорий земель «для размещения объектов культуры» и «физической культуры и спорта». Для остальных категорий земельных участков ставки земельного налога оставить без изменения.

2.2. Налог на имущество физических лиц

2.2.1. Предельные ставки налога на имущество физических лиц установлены в пункте 2 статьи 406 Налогового Кодекса РФ.

Ставки налога на имущество физических лиц по Березовскому городскому округу, исчисляемому исходя из кадастровой стоимости установлены Решением Думы БГО от 28.11.2019 № 249, действуют с января 2020 год и за период 2020-2022 годов не изменялись.

В 2021 году ставки налога определялись следующим образом:

0,1 процента в отношении гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в подпункте 2 пункта 2 статьи 406 главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации; хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

0,2 процента в отношении квартир, частей квартир, комнат, частей жилых домов.

0,3 процента в отношении жилых домов; объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом; единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом.

2,0 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

При этом, в соответствии с п.3 ст.406 НК РФ, по некоторым видам имущества налоговые ставки увеличены (но не более чем в 3 раза) по сравнению с установленными Налоговым кодексом.

Так, увеличены ставки налога в отношении: жилых домов, объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом, единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом – в 3 раза; квартир, частей квартир, комнат, частей жилых домов – в 2 раза.


Общая сумма дополнительно исчисленного налога вследствие применения увеличенных ставок составила 13 564,7 тыс. рублей.

Сумма исчисленного налога на имущество за 2021 год по сравнению с 2020 годом по данным отчета 5-МН Раздел 3 «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц» увеличилась на 14 191 тыс. рублей или на 34,9%. (2021 год – 54 871 тыс. рублей, 2020 год – 40 680 тыс. рублей). Основными причинами роста налога являются увеличение количества объектов налогообложения (рост на 671 объект к 2020 году), а также применение порядка исчисления налога от кадастровой стоимости в переходный период.

В соответствии с порядком исчисления налога, установленным ст. 408 НК РФ, прогнозируемая исчисленная сумма налога в 2023 году возрастет в 1,2 раза по отношению к 2021 году и составит 65 845 тыс. рублей. С учетом установленных НК РФ условий переходного периода предлагаем ставки по налогу на имущество физических лиц на 2023 год оставить без изменений.

Приложение: на 2 листах.

Заместитель главы администрации
Березовского городского -
начальник Управления финансов

 Н.А.Михайлова

**ПЕРЕЧЕНЬ
НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, УСТАНОВЛЕННЫХ
РЕШЕНИЯМИ ДУМЫ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА,
ПО СОСТОЯНИЮ на 01.01.2022**

Приложение 2

Наименование налога, неналогового платежа	Номер и дата решения Думы Березовского городского округа	Наименование категории плательщика, которому предоставлена льгота	Цель предоставления льготы	Размер (содержание) льготы	Сумма недополученных доходов бюджета Березовского городского округа, в тысячах рублей
1. Земельный налог	Решение Думы Березовского городского округа от 28.11.2019 №250 «Об установлении на территории Березовского городского округа земельного налога» (в ред. Решений Думы Березовского городского округа от 30.04.2020 № 290, от 29.10.2020 № 314, от 09.09.2021 № 370, от 27.01.2022 № 30)	1.1 Организации			
		Органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (организации) Березовского городского округа в отношении земельных участков, используемых для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций.	исключение встречных денежных потоков	Освобождаются от налогообложения	13 260,0
		Организации - в отношении земельных участков, выделенных (предоставленных) для строительства объектов недвижимости, источником финансирования которого является местный бюджет и бюджеты специальных фондов, созданных для осуществления программ жилищного строительства.		Освобождаются от налогообложения	12937
		1.2 Физические лица			
		Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.	повышение социальной защищенности граждан		6 683,0
		Физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей.		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади	0,0
		Содаты, матросы, сержанты и старшины на период прохождения срочной военной службы, а также члены их семей		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади	280,0
				Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в	0,0
		Пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков	5 425,7
		Пенсионеры по случаю потери кормильца		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади	10,0
		Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков	342,0
		Члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, потерявшие кормильца при исполнении им служебных обязанностей		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков	20,0
		Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы.		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков	0,0
		Инвалиды, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном	385,0
		Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий.		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном	173,0
		Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне".		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков	26,0
		Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом	0,0

		Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.		Уменьшение налоговой базы по величине кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или	0,3
		Лицам, имеющим звание "Почетный гражданин города Березовского".		Уменьшение налоговой базы по величине кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненным наследуемом владении налогоплательщиков	0,0
		Лицам, имеющим статус добровольных пожарных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.05.2011 N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране".		Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненным наследуемом владении налогоплательщиков	21,0
	ИТОГО по земельному налогу				19 943,0
2. Налог на имущество физических лиц	Решение Думы Березовского городского округа от 28.11.2019 N 249 "Об установлении на территории Березовского городского округа налога на имущество физических лиц" (в ред. Решения Думы Березовского городского округа от 29.10.2020 N 315, от 26.05.2022 N 57)				1 935,0
		Лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей.	повышение социальной защищенности граждан	Освобождаются от налогообложения	1 935,0
	ИТОГО по налогу на имущество физических лиц				1 935,0
	ИТОГО по налоговым платежам				21 878,0