

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
о результатах оценки эффективности предоставленных
налоговых льгот,
установленных Думой Березовского городского округа на 2017 год и
планируемых к предоставлению в 2019 году.

Управлением финансов Березовского городского округа в соответствии с «Положением о порядке установления и отмены льгот по налогам и неналоговым платежам в Березовском городском округе, проведения оценки эффективности налоговых и неналоговых льгот и ставок налогов (неналоговых платежей)», утвержденным Решением Думы Березовского городского округа от 30.01.2014 №113 проведена оценка эффективности налоговых льгот и ставок налогов за 2017 год, и планируемых к предоставлению на 2019 год.

1. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по
земельному налогу за 2017 год и планируемых к предоставлению на 2019
год.

Сумма льгот по земельному налогу, предоставленных в соответствии с пунктом 3 решения Думы Березовского городского округа от 24.10.2013 №92 «Об установлении земельного налога на территории Березовского городского округа» (в ред. Решений Думы Березовского городского округа от 16.10.2014 №184, от 27.11.2014 №194, от 25.12.2014 №202, от 24.09.2015 №258), (далее решение Думы БГО от 24.10.2013 №92), за 2017 год по составила **26 858** тыс. рублей, том числе:

22 116 тыс. рублей муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления с целью исключения встречных денежных потоков;

4742 тыс. рублей физическим лицам с целью повышения социальной защищенности граждан.

Перечень льгот, установленных пунктом 3.1 Решения Думы БГО от 24.10.2013 №92, приведен в приложении 1.

Сумма предоставленных льгот по земельному налогу в 2017 году к 2016 году снизилась на 4772,0 тыс. рублей (2016 год – 31 630,0 тыс. рублей, 2017 год – 26 858,0 тыс. рублей), в основном за счет снижения суммы льготы по земельному налогу по физическим лицам с 8698,0 тыс. рублей в 2016 году до 4742,0 тыс. рублей в 2017 году.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» при расчете земельного налога, начиная с налогового периода 2017 года, налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади по одному земельному участку.

Вычет применяется для владельцев участков из числа «льготных» категорий, указанных в п. 5 ст. 391 Налогового кодекса РФ (пенсионеры и приравненные к ним лица, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, дети-инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий, Герои Советского Союза, Российской Федерации, лица,

имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и т.д.).

Сумма льгот, предоставленных данной категории налогоплательщиков федеральным законодательством составила 12 382 тыс. рублей, включая и владельцев участков из числа «льготных» категорий, указанных в пунктах 3.1.5 - 3.17 Решения Думы БГО от 24.10.2013 №92. Таким образом, в связи с предоставлением льгот на основании пункта 5 статьи 391 Налогового Кодекса РФ, сумма льгот на основании Решения Думы БГО от 24.10.2013 №92 физическим лицам уменьшилась на 4742,0 тыс. рублей.

В таблице 1 приведен расчет бюджетной эффективности предоставленных в 2017 году льгот по земельному налогу.

Таблица 1

Оценка эффективности предоставленных на территории Березовского городского округа льгот по земельному налогу, установленных Решением Думы Березовского городского округа от 24.10.2013 №92 за 2017 год.

| № п/п | Наименование показателя | предыдущий период (2016 год) | отчетный период (2017 год) | Темп роста |
|-------|--|------------------------------|----------------------------|------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Поступило налога (земельного налога) в местный бюджет всего, в тысячах рублей | 152 710 | 140 848 | 92,2 |
| 2. | Сумма недополученных доходов местного бюджета по земельному налогу по категории налогоплательщиков, в тысячах рублей | 31 630 | 26 858 | 84,9 |
| 3 | Коэффициент бюджетной эффективности <*> (гр.5 стр.1/гр.5 стр. 2) | 1,4 | 1,09 | X |

Коэффициент бюджетной эффективности льгот по земельному налогу больше 1, при этом сумма льгот по юридическим лицам направлена на исключение встречных денежных потоков, по физическим лицам имеет социальную направленность.

1. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за 2017 год и планируемых к предоставлению на 2019 год.

В соответствии с пунктом 4.1 Решения Думы Березовского городского округа от 27.11.14 №195 «Об установлении на территории Березовского городского округа налога на имущество физических лиц» (далее Решение Думы БГО от 27.11.14 №195) установлено право на налоговую льготу лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей.

Сумма выпадающих доходов местного бюджета по льготам, установленным Решением Думы БГО от 27.11.14 №195 за 2016 год – 2016,0

тыс. рублей, за 2017 год - 2271,0 тыс. рублей. Сумма льгот возросла в связи с ростом числа лиц, имеющих 3 и более детей, а также ростом суммы налога в связи с применением коэффициента-дефлятора к инвентаризационной стоимости в соответствии со статьей 404 Налогового кодекса Российской Федерации. Сумма льгот в 2017 году составляет 5,9% от суммы поступлений налога в 2017 году.

В таблице 2 приведен расчет бюджетной эффективности предоставленных в 2017 году льгот по налогу на имущество физических лиц.

Таблица 2.

Оценка эффективности предоставленных на территории Березовского городского округа налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, установленных Решением Думы Березовского городского округа от 27.11.2014 года №195 за 2017 год.

| № п/п | Наименование показателя | предыдущий период 2016 год | отчетный период 2017 год | Темп роста |
|-------|---|-------------------------------|-----------------------------|------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Поступило налога на имущество физических лиц в местный бюджет всего, в тысячах рублей | 30 370,4 | 38 313,3 | 126% |
| 2 | Сумма недополученных доходов местного бюджета по налогу по категории налогоплательщиков, в тысячах рублей | 2016,0 | 2271,0 | 113% |
| 3 | Коэффициент бюджетной эффективности <*> (гр. 5 стр. 1 / гр. 5 стр. 2) | 0,58 | 1,12 | |

Коэффициент бюджетной эффективности льгот по налогу на имущество физических лиц выше 1, что свидетельствует об эффективности предоставленной льготы

В целях повышения социальной защищенности отдельных категорий населения на 2018 не планируется отмена или установление дополнительных льгот.

ВЫВОД.

Общая сумма налоговых льгот, установленных решениями Думы Березовского городского округа, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2017 год, составила **29 129** тыс. рублей. Потери бюджета от предоставления налоговых льгот по отношению к сумме поступлений налоговых доходов составили 3,9%. Сумма предоставленных льгот по земельному налогу составляет 19,1% от объема поступлений данного налога в бюджет, по налогу на имущество физических лиц соответственно – 5,9%.

Общая сумма предоставленных льгот снизилась на 4772 тыс. рублей в основном за счет льгот по земельному налогу по физическим лицам.

Согласно п.2.4.1., п.2.4.2. «Порядка проведения оценки и рассмотрения результатов оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению налоговых (неналоговых) льгот и ставок налогов (неналоговых платежей)», утвержденного решением Думы Березовского городского от 30.01.2014 №113, (далее Порядок) для оценки бюджетной эффективности налоговых (неналоговых) льгот применяются следующие показатели:

коэффициент бюджетной эффективности налоговых (неналоговых) льгот;
исключение встречных финансовых потоков в бюджете Березовского городского округа (для учреждений, полностью или частично финансируемых из местного бюджета).

Бюджетная эффективность налоговых (неналоговых) льгот по платежам в местный бюджет обеспечивается и признается положительной при выполнении одного из указанных показателей. Коэффициент бюджетной эффективности налоговых (неналоговых) льгот определяется как превышение темпов роста суммы поступившего в бюджет Березовского городского округа налога (иного платежа) над темпами роста объема налоговых (неналоговых) льгот. Если коэффициент бюджетной эффективности налоговых (неналоговых) льгот меньше единицы, то бюджетная эффективность льгот является низкой, и эффект от их предоставления не достигнут.

Согласно расчетам, приведенным в таблицах 1, 2 коэффициент бюджетной эффективности льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц больше 1.

Таким образом, налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные организациям и отдельным категориям граждан, и по налогу на имущество физических лиц признаются эффективными.

На 2019 год не планируется предоставление дополнительных льгот по налогу на имущество физических лиц .

Комиссией по рассмотрению обращений налогоплательщиков о предоставлении налоговых (неналоговых) льгот и оценке их эффективности по земельному налогу с физических лиц с целью сохранения льгот, гражданам соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31.12.2018, принято решение рекомендовать Думе Березовского городского округа внести изменения решение Думы Березовского городского округа от 24.10.2013 №92 , установить льготы следующим категориям граждан:

граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

граждане, у которых в соответствии с федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили.

Данные изменения позволят сохранить действующие льготы пенсионерам на переходный период до 2023 года, когда возникнет право выхода на пенсию исходя из новых условий. Сумма льгот по земельному налогу не увеличится, дополнительные потери от потери местного бюджета отсутствуют

Планируемый объем предоставленных льгот по местным налогам на 2019 год составляет 29 402 тыс. рублей, в том числе льготы по земельному налогу останутся на уровне 2017 года или 26 858 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц с учетом коэффициента-дефлятора 2 544 тыс. рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ
НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, УСТАНОВЛЕННЫХ
РЕШЕНИЯМИ ДУМЫ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА,
ПО СОСТОЯНИЮ на 01.01.2017

| Наименование налога, неналогового платежа | Номер и дата решения Думы Березовского городского округа | Наименование категории плательщика, которому предоставлена льгота | Цель предоставления льготы | Размер (содержание) льготы | Сумма недополученных доходов бюджета Березовского городского округа, в тысячах рублей |
|---|---|--|---|----------------------------------|---|
| 1.Земельный налог | Решение Думы Березовского городского округа от 24.10.2013 №92 «Об установлении земельного налога на территории Березовского городского округа» ((в ред. Решений Думы Березовского городского округа от 16.10.2014 N 184, от 27.11.2014 N 194, от 25.12.2014 N 202, от 24.09.2015 N 258,)) | | | | |
| | | 1.1 Организации | исключение встречных денежных потоков | | 22 116,0 |
| | | Органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (организации) Березовского городского округа в отношении | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Организации - в отношении земельных участков, выделенных (предоставленных) для строительства объектов недвижимости, источником финансирования которого является местный бюджет и бюджеты специальных фондов, | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | 1.2 Физические лица | повышение социальной защищенности граждан | | 4 742,0 |
| | | Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Солдаты, матросы, сержанты и старшины на период прохождения срочной военной службы, а также члены их семей. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Неработающие пенсионеры по старости, не имеющие в составе семьи трудоспособных лиц. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Неработающие пенсионеры по случаю потери кормильца. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Лица, достигшие пенсионного возраста, подвергшиеся политическим репрессиям и признанные жертвами политических репрессий в соответствии с Федеральным законом "О реабилитации жертв политических репрессий". | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Пенсионеры, имеющие звание ветерана в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах". | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, потерявшие кормильца при исполнении им служебных обязанностей. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Вдовы участников Великой Отечественной войны. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Инвалиды, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне". | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах. | | Освобождаются от налогообложения | |

| | | | | | |
|--------------------------------------|---|---|-----------------------------------|---|----------|
| | | Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику. | | Освобождаются от налогообложения | |
| | | Лицам, имеющим звание "Почетный гражданин города Березовского". | | Предоставляется льгота по уплате налога в размере 50% за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного | |
| | | Лицам, имеющим статус добровольных пожарных в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.05.2011 N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране" | | Предоставляется льгота по уплате налога в размере 50% за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, и иные земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности | |
| | ИТОГО по земельному налогу | | | | 26 858,0 |
| 2. Налог на имущество физических лиц | Решение Думы Березовского городского округа от 27.11.2014 N 195 "Об установлении на территории Березовского городского округа налога на имущество физических лиц" (в ред. Решения Думы Березовского городского округа от 24.11.2016 №24) | | | | 2 271,0 |
| | | Лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей. | повышение социальной защищенности | Освобождаются от налогообложения | |
| | ИТОГО по налогу на имущество физических лиц | | | | 2 271,0 |
| | ИТОГО по налоговым платежам | | | | 29 129,0 |