



Зем. интёр

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.12.2025

№ 1432

г. Бerezовский

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация Бerezовского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год (прилагается).

2. Должностным лицам администрации Бerezовского муниципального округа, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Бerezовского муниципального округа Коргуля А.Г.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Бerezовского муниципального округа в сети Интернет («бerezовский.рф»).

Глава Бerezовского муниципального округа,
глава администрации



Е.Р. Писцов

Утверждена
постановлением администрации
Березовского муниципального округа
от 12.12.2025 №1432

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории
Березовского муниципального округа 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Березовского муниципального округа (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа в течение 2026 года.

1. Анализ состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Муниципальный земельный контроль на территории Березовского муниципального округа осуществляет отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа (далее – орган муниципального контроля) в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Березовского муниципального округа, утвержденного решением Думы Березовского муниципального округа от 09.09.2021 №377.

Муниципальный земельный контроль (далее – муниципальный контроль) – деятельность администрации Березовского муниципального округа, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований к использованию и охране земель (далее – обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

При осуществлении муниципального земельного контроля орган муниципального контроля осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

6) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

7) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального контроля в пределах их компетенции.

Во исполнение ст.44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа постановлением администрации Березовского городского округа от 05.12.1924 №1416-1 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Березовского городского округа на 2025 год (далее – Программа).

В рамках реализации Программы отделом муниципального земельного контроля в период январь – ноябрь 2025 года проводился мониторинг актуальности нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, информирование и консультирование.

За указанный период 2025 года муниципальный земельный контроль на территории Березовского муниципального округа осуществлялся посредством:

1) организации и проведения контрольных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия контролируемыми лицами в целях оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;

2) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане использующие земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории Березовского муниципального округа.

Муниципальный земельный контроль на территории Березовского городского округа осуществляется путем проведения контрольных мероприятий без взаимодействия в форме наблюдения и выездных обследований, внеплановых контрольных мероприятий и профилактических мероприятий.

В целях реализации положений, предусмотренных программой профилактики на 2025 год, органом муниципального контроля в соответствии со ст.46 248-ФЗ проводилось информирование. На официальном сайте администрации Березовского городского округа (березовский.рф) в сети «Интернет» размещались и поддерживаются в актуальном состоянии информация по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Консультирование проводилось в устной форме по телефону, на личном приеме, а также в ходе проведения профилактических мероприятий.

Профилактические визиты не проводились в связи с не поступлением заявлений о его проведении от контролируемых лиц.

По результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами с января по ноябрь 2025 выдано 105 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

50 предостережений в связи с выявлением признаков нарушения обязательных требований, предусмотренных ст.25, 26 Земельного кодекса РФ, ответственность за нарушения которых предусмотрена ст.7.1 КоАП РФ, из которых 3 предостережения выданы юридическим лицам, 47 гражданам;

18 предостережений в связи с выявлением признаков нарушения обязательных требований, предусмотренных ст.42 Земельного кодекса РФ,

ответственность за нарушения которых предусмотрена ст.8.8 КоАП РФ, из которых 6 предостережений выданы юридическим лицам, 12 гражданам;

20 предостережений выданы по результатам проведения мероприятий по обследованию земель сельскохозяйственного назначения, для сельскохозяйственного использования. По результатам проведенных мероприятий установлены признаки нарушения обязательных требований, предусмотренных ст.42 Земельного кодекса РФ, выразившиеся в неиспользовании (зарастании) земель указанной категории сорной травой и древесно-кустарниковой растительностью, ответственность за нарушения которых предусмотрена ч.2 ст.8.7 КоАП РФ. 19 Предостережений вынесено в отношении 19 граждан и 1 юридического лица;

17 предостережений вынесено в адрес граждан в связи с отсутствием правоустанавливающих документов под объектом капитального строительства, принадлежащего на праве собственности.

За указанный период в порядке, предусмотренном ст.72 Земельного кодекса РФ выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, из них 1 в адрес юридического лица – в связи с выявленными нарушениями ст.42 Земельного кодекса РФ, выразившееся в загрязнении (захлавлении) земельного участка. Предписание выполнено в срок.

Одно предписание в адрес гражданина в связи с нарушением обязательных требований, предусмотренных ст.ст.25, 26 Земельного кодекса РФ, ответственность за нарушения которых предусмотрена ст.7.1 КоАП РФ. В связи с невыполнением в срок предписания, контролируемое лицо привлечено мировым судом к административной ответственности по ст.19.5 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 300 рублей.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований установлено, что наиболее значимыми являются нарушения, выразившиеся в использовании земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, использование земельных участков не по целевому назначению, неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

- недополучение денежных средств от уплаты земельного налога;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков;
- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов.

Одной из причин нарушений обязательных требований является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и их мотивации к добросовестному поведению, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества

выявляемых нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, побуждение их к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля (далее – программа профилактики).

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения отделом муниципального земельного контроля.

Отдел муниципального земельного контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Отдел муниципального земельного контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

3) консультирование;

4)профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование	Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных ч.3 ст.46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте администрации Березовского городского округа в сети Интернет, в средствах массовой информации. Орган муниципального контроля обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»: 1)тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2)сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3)перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4)руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ; 5)программу профилактики рисков причинения вреда; 6)исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; 7)сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 8)сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; 9)доклад о муниципальном земельном контроле	отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа	постоянно

2	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в отдел муниципального земельного контроля, возражение в отношении указанного предостережения, содержащее следующие сведения: наименование контрольного органа, в который направляется возражение; наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу; идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального	отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа	Постоянно в случаях, предусмотренных законодательством
---	--	--	--	---

		предпринимателя, гражданина (при наличии); дату и номер предостережения; доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением; дату получения предостережения контролируемым лицом; обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, при необходимости с приложением документов либо их заверенных копий; личную подпись и дату. Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты. Орган муниципального земельного контроля в течение 20 календарных дней со дня регистрации возражения: 1)обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя; 2)при необходимости запрашивает документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц; 3)по результатам рассмотрения возражения принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица; 4)мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган муниципального земельного контроля направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по его желанию в электронной форме		
3	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального	отдел муниципального земельного и лесного контроля	постоянно при обращении заинтересованных лиц, а также в ходе

		контроля, проводится в устной и письменной форме без взимания платы. Консультирование в устной форме проводится должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия по следующим вопросам: 1) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации Березовского муниципального округа в сети Интернет – (березовский.рф) и адреса электронной почты; 2) график работы отдела муниципального земельного контроля, время приема посетителей; 3) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля; 4) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 5) перечень актов, содержащих обязательные требования. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос в администрацию Березовского городского округа о предоставлении письменного ответа в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц отдела муниципального земельного контроля, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенной в рамках контрольного мероприятия экспертизы. Консультирование в письменной форме осуществляется путем направления ответа на письменное обращение контролируемых лиц и их представителей по следующим вопросам:	администрации Березовского муниципального округа	проведения контрольных мероприятий
--	--	---	---	---

		1)основание отнесения объекта, принадлежащего или используемого контролируемым лицом, к категории риска; 2)наличие запланированных контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, принадлежащего или используемого контролируемым лицом		
4	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований		
4.1	Обязательный профилактический визит	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной ч.2 ст.25 248-ФЗ. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, инструментальное обследование. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок,	отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа	в течение года по инициативе контрольного органа

		необходимый для проведения экспертизы, испытаний		
4.2	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо	отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского муниципального округа	В течение года при поступлении поступления заявлений

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся