



АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.01.2021

№ 92-1

г. Березовский

Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Березовского городского округа

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Березовского городского округа.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Березовского городского округа Михайлову Н.А.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Березовского городского округа в сети Интернет (berezniki.ru).

Глава Березовского городского округа,
глава администрации



Е.Р. Писцов

Утвержден
постановлением администрации
Березовского городского округа
от 29.01.2021 №92-1

Порядок
формирования перечня налоговых расходов и
оценки налоговых расходов Березовского городского округа

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Березовского городского округа (далее – Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и процедуру оценки налоговых расходов Березовского городского округа (далее - городской округ).

1.2. В настоящем Порядке используются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления, отраслевой (функциональный) орган администрации городского округа, структурное подразделение администрации городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа;

оценка налоговых расходов городского округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы городского округа - категория налоговых расходов городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы городского округа - категория налоговых расходов городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа;

технические налоговые расходы городского округа - категория налоговых расходов городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, освобождения и иные преференции, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики;

целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики.

2. Формирование перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов формируется отделом экономики и прогнозирования администрации Березовского городского округа (далее - Отдел экономики) совместно с управлением финансов Березовского городского округа (далее - Управление финансов) на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с приложением №2 к Порядку. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением администрации Березовского городского округа.

2.2. Формирование проекта перечня налоговых расходов осуществляется на основании налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных решениями Думы Березовского городского округа.

2.3. Проект перечня налоговых расходов городского округа на очередной финансовый год и плановый период формируется до 15 августа текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ. Перечень кураторов налоговых расходов определен в приложении №1 к Порядку.

2.4. Ответственные исполнители муниципальных программ до 01 сентября текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа, направлениям деятельности и (или) целями социально-экономического развития городского округа, не относящимися к

муниципальным программам городского округа. В случае наличия замечаний и предложений по сформированному проекту перечня налоговых расходов, соответствующие замечания и предложения направляются в Отдел экономики.

2.5. Отдел экономики до 15 сентября текущего финансового года корректирует проект перечня налоговых расходов с учетом поступивших замечаний и предложений, разрабатывает проект постановления администрации Березовского городского округа об утверждении перечня налоговых расходов в течение 3 рабочих дней после его издания обеспечивает размещение утвержденного перечня налоговых расходов городского округа на официальном сайте администрации городского округа.

2.6. В соответствии с утвержденным перечнем налоговых расходов ответственные исполнители муниципальных программ городского округа до 15 сентября текущего финансового года включают в муниципальные программы городского округа сведения о налоговых расходах, предусмотренные порядком формирования и реализации муниципальных программ в городском округе.

2.7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в нормативные правовые акты Думы Березовского городского округа о местных налогах, документы, отражающие цели социально-экономической политики городского округа, перечень муниципальных программ, подлежащих реализации в 6-летнем периоде, структурные элементы муниципальных программ городского округа, полномочия кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, Отдел экономики не позднее 10 рабочих дней со дня вступления в силу указанных изменений разрабатывает проект изменений в Перечень налоговых расходов, после его издания в течение 3 рабочих дней обеспечивает актуализацию перечня налоговых расходов на официальном сайте администрации городского округа.

3. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

3.1. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется Отделом экономики совместно с Управлением финансов по форме согласно приложению №3 к настоящему Порядку в отношении налоговых льгот, включенных в перечень налоговых расходов городского округа, утверждаемый постановлением администрации Березовского городского округа.

3.2. Информация о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов формируется на основании нормативных правовых актов Думы Березовского городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам, правовых актов администрации Березовского городского округа об утверждении

муниципальных программ Березовского городского округа, а также на основании перечня налоговых расходов.

3.3. Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов формируется на основании данных, представляемых налоговыми органами в администрацию Березовского городского округа в соответствии с действующим законодательством и соглашением о взаимодействии между администрацией городского округа и межрайонной ИФНС России №24 по Свердловской области.

3.4. Ответственный исполнитель муниципальной программы ежегодно в срок до 1 октября текущего финансового года формирует информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и обеспечивает ее размещение (актуализацию) на официальном сайте.

3.5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в нормативные правовые акты Думы Березовского городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам в перечень налоговых расходов Отдел экономики в течение 3 рабочих дней после издания соответствующих правовых актов обеспечивает актуализацию информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов на официальном сайте администрации городского округа.

4. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

4.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Отдел экономики ежегодно в срок до 15 августа текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов информацию о нормативных и фискальных характеристиках, соответствующих налоговым расходам.

4.2. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода совместно с Управлением финансов ежегодно, в срок до 15 сентября текущего финансового года.

4.3. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;
- 2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

4.4. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа являются:

1) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

2) востребованность налогоплательщиками предоставленных налоговых льгот по местным налогам.

4.5. Оценка соответствия налогового расхода городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов

муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа (далее - социально-экономическая политика) проводится по следующей форме:

Налоговый расход (целевая категория)	Наименование муниципальной программы/структурного элемента муниципальной программы и (или) документа, отражающего цель социально-экономической политики	Цель муниципальной программы/структурного элемента муниципальной программы и (или) цель социально-экономической политики

4.6. Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением количества плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, и общего количества плательщиков (далее - соотношение (С)).

Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Общее количество плательщиков определяется на основании положений правовых актов, статистических данных и иных сведений, имеющих в распоряжении кураторов налоговых расходов.

Для расчета соотношения (С) применяется следующая формула:

$$C = (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) /$$

$$/ (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%,$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

Налоговый расход признается востребованным, если значение (С) больше 10 процентов.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

4.7. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.4, куратору налогового расхода надлежит представить в Отдел экономики предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.8. Оценка результативности налоговых расходов состоит из:

1) оценки вклада предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее - целевой показатель);

2) оценки бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.9. Оценка вклада предусмотренной для плательщиков налоговой льготы (O_v) в изменение значения целевого показателя рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета налоговой льготы:

$$O_v = П_{с/л} - П_{без/л},$$

где:

$П_{с/л}$ - значение целевого показателя с учетом налоговой льготы;

$П_{без/л}$ - значение целевого показателя без учета налоговой льготы.

Если значение O_v больше 0, то льгота признается эффективной по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 4.8 настоящего Порядка. При значении O_v меньше или равным 0, льгота признается не эффективной по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 4.8 настоящего Порядка.

4.10. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов представляет собой сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее соответственно - сравнительный анализ, альтернативные механизмы достижения целей).

4.11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемов, предоставленных налоговых льгот (расчет прироста целевого показателя на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов достижения целей).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств бюджета городского округа (далее - финансовая поддержка);

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в)совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Альтернативный механизм достижения целей признается более предпочтительным, если прирост значения целевого показателя при предоставлении финансовой поддержки (ФП) на 1 рубль расходов бюджета городского округа будет больше, чем прирост значения целевого показателя на 1 рубль налогового расхода (НР).

Налоговый расход признается не эффективным по критерию, установленному подпунктом 2 пункта 4.8 настоящего Порядка, если:

$$П_{\text{без/л, прирост}} / \text{ФП} > П_{\text{с/л, прирост}} / \text{НР}.$$

Налоговый расход признается эффективным по критерию, установленному подпунктом 2 пункта 4.8 настоящего Порядка, если:

$$П_{\text{без/л, прирост}} / \text{ФП} < П_{\text{с/л, прирост}} / \text{НР},$$

где:

$П_{\text{с/л, прирост}}$ - прирост значения целевого показателя с учетом налоговой льготы;

$П_{\text{без/л, прирост}}$ - прирост значения целевого показателя без учета налоговой льготы;

ФП - объем финансовой поддержки, рублей;

НР - сумма налогового расхода, рублей.

4.12.По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа) альтернативных механизмов достижения целей и представляет соответствующую информацию в Отдел экономики в срок, установленный пунктом 4.2 настоящего Порядка.

Отдел экономики направляет заключение о достижении целевых характеристик налогового расхода в Управление финансов для подготовки предложений о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налоговых льгот.

5.Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов

5.1.Управление финансов совместно с Отделом экономики ежегодно в срок до 1 октября текущего финансового года:

1)обобщает информацию о результатах оценки эффективности налоговых расходов, формирует аналитическую записку о целесообразности и результативности налоговых расходов городского округа (далее - аналитическая записка);

2)направляет аналитическую записку в Комиссию по рассмотрению обращений плательщиков об установлении (пролонгации) налоговых (неналоговых) льгот и оценке их эффективности (далее - Комиссия);

3)организует заседание Комиссии в срок не позднее 15 октября по результатам оценки налоговых льгот;

4)по результатам заседания Комиссии подготавливает проекты решений о внесении изменений в решения Думы об установлении (пролонгации) льгот по налогам, поступающим в местный бюджет.

5.2.Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.

Перечень
кураторов налоговых расходов городского округа

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Куратор налогового расхода
1.	Муниципальная программа «Развитие и обеспечение эффективности деятельности администрации Березовского городского округа до 2024 года», утвержденная постановлением администрации Березовского городского округа от 28.09.2018 №789	Администрация Березовского городского округа; Отдел социального развития
2.	Муниципальная программа «Развитие системы образования Березовского городского округа до 2024 года», утвержденная постановлением администрации Березовского городского округа от 27.09.2018 №784	Управление образования Березовского городского округа
3.	Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, организация работы с молодежью в Березовском городском округе до 2024 года», утвержденная постановлением администрации Березовского городского округа от 28.09.2018 №793	Управление культуры и спорта Березовского городского округа

Приложение №2
к Порядку

Перечень
налоговых расходов Березовского городского округа
на очередной финансовый год и плановый период

№ п/п	Краткое наимено- вание налогового расхода	Полное наимено- вание налогового расхода	Реквизиты правового акта, устанавли- вающего налоговый расход	Категории плательщиков налога, сбора, для которых предусмот- рены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налогового расхода (социальная, стимулиру- ющая, техническая)	Наименование муниципальной программы/ документа, отражающего цели социально- экономической политики	Наименование структурного элемента муниципаль- ной программы/до- кумента, отражающего цели социально- экономичес- кой политики	Куратор налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Информация
о нормативных, целевых и фискальных характеристиках
налоговых расходов городского округа

Наименование характеристики		Источник данных предоставляемой информации
1.Нормативные характеристики налогового расхода городского округа		
1.1	Наименование налога, по которому предусматриваются льготы, освобождения и иные преференции	Управление финансов БГО
1.2	Нормативные правовые акты городского округа, их структурные единицы, которыми предусматриваются льготы, освобождения и иные преференции	Управление финансов БГО
1.3	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам и сборам для плательщиков	Управление финансов БГО
1.4	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам	Управление финансов БГО
1.5	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов городского округа, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам	Управление финансов БГО
1.6	Даты начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам	Управление финансов БГО
1.7	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам, предоставленных нормативными правовыми актами городского округа	Управление финансов БГО
1.8	Даты прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам в соответствии с нормативными правовыми актами городского округа	Управление финансов БГО
2.Целевые характеристики налогового расхода городского округа		
2.1	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам	Управление финансов БГО
2.2	Целевая категория налогового расхода городского округа	Управление финансов БГО
2.3	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам	Управление финансов БГО

2.4	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам	Управление финансов БГО
2.5	Наименование муниципальных программ городского округа, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам	Отдел экономики и прогнозирования администрации БГО
2.6	Наименования структурных элементов муниципальных программ городского округа (подпрограммы, мероприятия), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам	Отдел экономики и прогнозирования администрации БГО
2.7	Цели муниципальных программ городского округа (структурных элементов) и (или) цели социально-экономической политики городского округа, не относящиеся к муниципальным программам городского округа	Отдел экономики и прогнозирования администрации БГО
3. Фискальные характеристики налогового расхода городского округа		
3.1	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам, предоставленных для плательщиков за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Управление финансов БГО
3.2	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Управление финансов БГО
3.3	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	Управление финансов БГО
3.4	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	Управление финансов БГО
3.5	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет городского округа плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы (тыс. рублей)	Управление финансов БГО
3.6	Объем налогов, подлежащих уплате в местный бюджет плательщиками, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году - по стимулирующим налоговым расходам городского округа (тыс. рублей)	Управление финансов БГО