Утверждена

постановлением администрации

Березовского городского округа

от 28.11.2022 №1388

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Березовского городского округа на 2023 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Березовского городского округа(далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению отделом жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского городского округа, территориальными отделами администрации Березовского городского округа.

1.Анализ состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Вид муниципального контроля – муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Березовского городского округа осуществляет отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского городского округа, территориальные отделы администрации Березовского городского округа (далее – контрольный орган, уполномоченный орган).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства (далее – муниципальный контроль) – деятельность контрольных органов администрации Березовского городского округа, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Решением Думы Березовского городского округа от 30.11.2017 №107 (в редакциях от 27.12.2018 №185, от 28.01.2021 №337, от 22.08.2022 №78) утверждены правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Березовского городского округа.

Решением Думы Березовского городского округа от 09.09.2021 №380 (в редакции от 26.05.2022 №60) утверждено Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Березовского городского округа.

Во исполнение ст.44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – №248-ФЗ) отделом жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского городского округа постановлением администрации Березовского городского округа от 01.12.2021 №1261-1 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Березовского городского округа 2022 год.

В рамках реализации программы контрольным органом в период с января по сентябрь 2022 года проводился мониторинг актуальности нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, информирование и консультирование.

За указанный период 2022 года муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Березовского городского округа осуществлялся посредством:

1)организации и проведения контрольных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами в целях оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;

2)организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

Информация о проведенных и прекращенных контрольных мероприятиях размещена в Едином государственном реестре контрольно-надзорных мероприятий.

В связи с тем, что с марта 2022 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий, муниципальный контроль на территории Березовского городского округа осуществляется путем проведения контрольных мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований и профилактических мероприятий.

С марта по сентябрь выдано 12 заданий на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в форме выездного обследования, в ходе которых проводились осмотры.

В целях реализации положений, предусмотренных программой профилактики на 2022 год, органом муниципального контроля в соответствии со ст.46 №248-ФЗ проводилось информирование на официальном сайте администрации Березовского городского округа «березовский.рф», в сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства.

Консультирование проводится в устной форме по телефону, на личном приеме, а также в ходе проведения профилактических мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами выдано 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований установлено, что основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, являются нарушения в части содержания и благоустройства территорий индивидуальной жилой застройки, коллективных садов (садоводческих товариществ), гаражных кооперативов.

Одной из причин нарушений обязательных требований является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и их мотивации к добросовестному поведению, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, побуждение их к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

2.Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

3.Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля (далее – программа профилактики).

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения отделом жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского городского округа, территориальными отделами администрации Березовского городского округа.

Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Березовского городского округа, территориальные отделы администрации Березовского городского округа проводят следующие профилактические мероприятия:

1)информирование;

2)консультирование;

3)обобщение правоприменительной практики;

4)объявление предостережения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Информирование | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Березовского городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.  Информирование осуществляется:  посредством размещения органом администрации, уполномоченным в сфере благоустройства, соответствующих сведений на официальном сайте администрации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт администрации);  в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах с учетом требований статьи 4б Закона №248-ФЗ | Должностные лица органа муниципального контроля | В течение года |
| 2 | Консультирование | Консультирование, в том числе письменное, осуществляется администрацией по вопросам соблюдения правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Березовского городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.  Письменное консультирование осуществляется в случае направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».  Консультирование осуществляется должностными лицами органа администрации, уполномоченного в сфере благоустройства, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме ежемесячно в сроки, определенные руководителем органа администрации, уполномоченного в сфере благоустройства, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.  Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.  В случае поступления пяти или более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) органа администрации, уполномоченного в сфере благоустройства | Должностные лица органа муниципального контроля | В течение года |
| 3 | Обобщение правоприменитель-ной практики | Администрация осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального контроля один раз в год.  По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального контроля  Для подготовки доклада о правоприменительной практике уполномоченным органом используется информация о проведенных контрольных мероприятиях, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики.  Доклад о правоприменительной практике утверждается главой (заместителем главы) администрации Березовского городского округа и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Должностные лица органа муниципального контроля | До 01.03.2024 |
| 4 | Объявление предостережения | В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Предостережение должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающие их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.  Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения, содержащее следующие сведения:  1)наименование контрольного органа, в который направляется возражение;  2)наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;  3)идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина (при наличии);  4)дату и номер предостережения;  5)доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;  6)дату получения предостережения контролируемым лицом;  7)обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, при необходимости с приложением документов либо их заверенных копий;  8)личную подпись и дату.  Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.  Орган муниципального контроля в течение 20 календарных дней со дня регистрации возражения:  1)обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;  2)при необходимости запрашивает документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;  3)по результатам рассмотрения возражения принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;  4)мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган муниципального контроля в сфере благоустройства направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по его желанию в электронной форме.  Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения контрольных мероприятий | Должностные лица органа муниципального контроля | По мере появления оснований, предусмотренных законодательство |

4.Показатели результативности и эффективности программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |