

**МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УТВЕРЖДАЮ
Министр общественной безопасности
Свердловской области**

А.Н. Кудрявцев

_____ **2017**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**«Проведение вводного инструктажа по гражданской обороне
на предприятиях и в организациях»**

**г. Екатеринбург
2017 г.**

Администрация Березовского городского округа 22.08.2017г.

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Введение стр. 3
2. Общие положения. стр. 3-4
3. Примерная программа проведения вводного инструктажа по гражданской обороне. стр. 5-7
4. Приложения:
 1. Программа (инструкция) по гражданской обороне и действиям персонала при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации (образец). стр. 8-13
 2. Журнал регистрации вводного инструктажа по гражданской обороне (образец). стр. 14

1. Введение

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 № 470 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841» внесены изменения в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

Для организаций установлено требование по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы.

Вопросы организации, проведения и документального подтверждения проведения инструктажа по гражданской обороне являются составной частью выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных федеральным законодательством.

За невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных и юридических лиц (часть 2 статьи 20.7 КоАП РФ).

2. Общие положения

Вводный инструктаж по гражданской обороне (далее – ГО) проводится со всеми лицами, вновь принимаемыми на работу, а также командированными в организацию работниками и работниками сторонних организаций, выполняющими работу на выделенном участке, обучающимися образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящими в организации производственную практику, и другими лицами, участвующими в производственной деятельности организации.

Проведение вводного инструктажа включает в себя ознакомление работников с общими сведениями об организации (предприятии), основными технологическими процессами, потенциально опасными объектами, действиями при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС).

В перечне тем, включаемых в инструктаж по гражданской обороне, должны содержаться наиболее важные и актуальные вопросы гражданской обороны. При этом нецелесообразно знакомить вновь принимаемого работника с нормативно-правовой базой всех уровней в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Программу проведения с работниками вводного инструктажа организации разрабатывают самостоятельно с учетом специфики деятельности и территориального расположения.

Инструктаж должен носить практическую направленность и содержать конкретные данные и сведения, необходимые работнику в случае выполнения мероприятий гражданской обороны в организации или муниципальном образовании (вопросы индивидуальной и коллективной защиты, эвакуации,

порядка действий по сигналам и информационным сообщениям гражданской обороны).

Текст вводного инструктажа должен быть понятным, не содержащим множества специализированных терминов и аббревиатур.

Необходимо исходить из того, что вновь принимаемый работник должен быть готов к осуществлению минимума необходимых действий гражданской обороны.

В дальнейшем вновь принятый работник включается в систему подготовки в области ГО и ЧС, реализуемой в организации через ежегодно проводимое курсовое обучение работающего населения.

Вводный инструктаж по ГО и ЧС проводит работник, на которого приказом работодателя (или уполномоченного им лица) возложены эти обязанности.

Проводить инструктаж рекомендуется в форме беседы в специально оборудованном помещении с использованием наглядных пособий и современных технических средств (плакатов, натуральных экспонатов, макетов, моделей, кинофильмов, диафильмов, видеофильмов и другое) в течение 40 - 60 минут. Однако этот объем не является нормативно закрепленным и продолжительность инструктажа определяется непосредственно руководством организации.

Вводный инструктаж завершается устной проверкой приобретенных знаний лицом, проводившим инструктаж. Инструктирующий должен быть готов ответить на возникшие у инструктируемого лица вопросы.

Образец программы (инструкции) по гражданской обороне и действиям персонала при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации представлен в приложении 1.

Проведение инструктажа подтверждается подписью инструктируемого и инструктирующего в соответствующем журнале (приложение 2).

Работники организации, прошедшие инструктаж должны:

знать:

- поражающие факторы источников ЧС, характерных для организации (предприятия) и муниципального образования;

- способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

- порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;

уметь:

- действовать по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

- оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

3. Примерная программа проведения вводного инструктажа по гражданской обороне

Тематический план вводного инструктажа

№	Вопросы инструктажа	Примерное время проведения, минуты
1	Основные понятия в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	5
2	Характер и виды потенциальных угроз мирного и военного времени, с учетом специфики региона (муниципального образования), расположения и производственной деятельности организации (предприятия)	5
3	Эвакуация. Общее понятие и порядок осуществления. Особенности проведения эвакуационных мероприятий в организации.	5
4	Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или чрезвычайных ситуациях, используемые (применяемые) в организации (предприятии). Ближайшие защитные сооружения и порядок их использования.	15
5	Порядок оповещения населения при возникновении угроз мирного и военного времени и порядок действия работников организации при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»	10
6	Оказание первой помощи пострадавшим	10
7	Заключительное собеседование	5
Всего времени на проведение инструктажа (мин.)		55

Тема 1.

Основные понятия: гражданская оборона, чрезвычайная ситуация, потенциально-опасный объект, эвакуация, оповещение населения.

Тема 2. Характер и виды потенциальных угроз мирного и военного времени, с учетом специфики региона (муниципального образования), расположения и производственной деятельности организации (предприятия).

2.1. ЧС, характерные для мест расположения и производственной деятельности организации, присущие им опасности и возможные последствия их возникновения.

2.2. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории организации и муниципального образования.

2.3. Возможные ЧС техногенного характера при авариях и катастрофах на этих объектах.

2.4. Опасности военного характера и присущие им особенности. Действия работников организаций при опасностях, возникающих при военных конфликтах.

2.5. Основные способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

Тема 3. Эвакуация. Общее понятие и порядок осуществления. Особенности проведения эвакуационных мероприятий в организации.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Порядок проведения эвакуации в организации (на предприятии). Действия работников организаций при объявлении эвакуации.

Тема 4. Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или чрезвычайных ситуациях, используемые (применяемые) в организации (предприятии). Ближайшие защитные сооружения и порядок их использования.

Организация инженерной защиты населения. Защитные сооружения. Порядок заполнения и пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. Порядок получения. Подбор противогаза и правила его использования. Использование медицинских средств защиты производственного персонала и населения. Подручные средства защиты органов дыхания.

Тема 5. Порядок оповещения населения при возникновении угроз мирного и военного времени и порядок действия работников организации при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

5.1. Порядок оповещения работников организации и доведения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией:

- о воздушной тревоге;
- о химической тревоге;
- о радиационной опасности;
- об угрозе катастрофического затопления.

5.2. Порядок действия работников организаций при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» в рабочее время.

5.3. Особенности действий работников организаций при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» в нерабочее время.

5.4. Правила и порядок поведения при угрозе или совершении террористического акта.

Тема 6. Оказание первой помощи.

6.1. Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях

6.2. Первая помощь при кровотечениях и ранениях

6.3. Первая помощь при переломах.

6.4. Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах.

Программа (инструкция) по гражданской обороне
и действиям персонала при угрозе и возникновении ЧС
(ОБРАЗЕЦ)

1. Общие положения

Все вновь принимаемые на работу сотрудники предприятия (организации), должны пройти вводный инструктаж по гражданской обороне.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

Руководитель гражданской обороны предприятия _____.

Для защиты людей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и при чрезвычайных ситуациях, применяются различные способы и средства:

- обучение, оповещение, укрытие в защитных сооружениях (убежища, противорадиационные укрытия, простейшие укрытия и складки местности), эвакуация в загородную зону (отселение в безопасные районы);
- обеспечение средствами индивидуальной защиты (противогазы, респираторы, защитная одежда, профилактические средства и прививки);
- установление режимов военного положения или чрезвычайной ситуации, радиационной или химической защиты, карантина или обсервации.

2. Сведения о предприятии

Предприятие _____ расположено в границах проектной застройки города _____, по адресу: ул. _____, д. _____.

Район, на территории которого находится предприятие, равнинный с развитым промышленным производством и системой инфраструктуры.

Поблизости с предприятием опасных производственных объектов нет. (При наличии указать).

Объект размещен в здании с этажностью ____ этажей. Здания выполнены из кирпича в ____ этажах.

Здание оборудовано пожарной лестницей.

Численность персонала – _____ человек.

В подвале здания возможно укрытие _____ человек, остальной персонал должен укрываться в защитном сооружении по адресу: _____.

Для защиты персонала имеется _____ респираторов, _____ противогазов, изготовлены и заложены на хранение _____.

Средства защиты органов дыхания хранятся в доступном месте на _____ этаже в помещении № _____.

3. Действия работников предприятия при оповещении по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»

При оповещении по сигналу «**ВНИМАНИЕ ВСЕМ!**» действия следующие:

Завывание сирен, сигналы транспортных средств означают предупредительный сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!». Услышав его, необходимо немедленно включить теле-, радиоприемники и слушать экстренное сообщение (речевую информацию) органов власти или руководства организации. Эти сообщения будут содержать информацию об угрозе или начале военных действий, об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, их масштабах, прогнозируемом развитии, неотложных действиях и правилах поведения персонала. Главное, внимательно прослушать и правильно понять переданное сообщение (оно будет передаваться несколько раз). Переспросите окружающих, правильно ли вы поняли передаваемую информацию и правильно ли собираетесь действовать. Строго и неукоснительно следуйте установленным правилам поведения в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

С целью своевременного предупреждения населения городов и сельских населенных пунктов о возникновении непосредственной опасности применения противником ядерного, химического, бактериологического (биологического) или другого оружия и необходимости применения мер защиты установлены следующие сигналы оповещения гражданской обороны:

- «Воздушная тревога»;
- «Радиационная опасность»;
- «Химическая тревога»;
- «Угроза катастрофического затопления».

Сигнал «Воздушная тревога» - этот сигнал предупреждает население о непосредственной угрозе нападения противника. Подается по радиотрансляционным сетям, радиовещательным станциям и телевизионным приёмникам путем передачи текста об опасности и информации о действиях населения. Действия населения: если Вы находитесь дома, необходимо взять с собой личные документы, средства индивидуальной защиты, запас воды и продовольствия, отключить приборы, потребляющие электроэнергию, воду, газ, плотно закрыть окна, форточки, вентиляционные устройства, принять меры по защите продуктов, воды и пищи от возможного заражения, укрыться

в ближайшем защитном сооружении (подвал, цокольное помещение здания, убежище). Если сигнал тревоги застал вас на рабочем месте, действуйте согласно инструкции, предусматривающей немедленное прекращение работ с безаварийной остановкой оборудования и переводом процессов непрерывного цикла на безопасный режим работы, с последующим убытием в укрытие:

– к Ч + 15 минут персонал укрывается в подвале здания (в защитном сооружении).

В городском транспорте необходимо выйти из транспорта на ближайшей остановке и действовать по указанию постов ГО, полиции, водителей. В общественных местах действовать по указанию администрации, постов ГО, полиции. Во всех случаях укрыться в ближайшем защитном сооружении, а при его отсутствии – в овраге, насыпи, яме.

Сигнал «Радиационная опасность» подается с целью предупредить население о необходимости принять меры защиты от радиоактивных веществ.

Задачей данного сигнала служит оповещение населенных пунктов и районов, к которым движется радиоактивное облако, образовавшееся при взрыве ядерного боеприпаса.

Услышав сигнал необходимо срочно надеть респиратор, противогаз или другое подручное средство защиты органов дыхания. Собрать заготовленный заранее запас продуктов, индивидуальные средства медицинской защиты, предметы первой необходимости и спрятаться в противорадиационное убежище.

На предприятии:

– к Ч + 20 минут персонал укрывается в подвале здания (защитном сооружении);

– к Ч + 1,5 часа персоналу выдаются противогазы.

Респираторы представляют собой облегченное средство защиты органов дыхания от вредных газов, паров, аэрозолей и пыли и делятся на два типа:

1. Респираторы, у которых полумаска и фильтрующий элемент одновременно служат и лицевой частью;
2. Респиратор, очищающий вдыхаемый воздух в фильтрующих патронах, присоединяемых к полумаске.

По назначению подразделяются на противопылевые, противогазовые и газопылезащитные. Противопылевые защищают органы дыхания от аэрозолей различных видов, противогазовые от вредных паров и газов, а газопылезащитные от газов, паров и аэрозолей при одновременном их присутствии в воздухе.

Сигнал «Химическая тревога» предупреждает население о срочной необходимости принять меры защиты от отравляющих и сильнодействующих ядовитых веществ. В случае возникновения опасности по радиотрансляционным сетям, радиовещательным станциям и телевизионным приемникам будет передана информация о действиях населения. При аварии с выбросом опасных химических веществ будет сообщено, на каких улицах населению оставаться в квартирах, по возможности загерметизировать окна и двери, надеть влажную

повязку, отключить газовые и электроприборы, а на каких немедленно выходить из зоны заражения в указанных направлениях, взяв документы и деньги.

На предприятии:

– к Ч + 20 минут персонал укрывается в подвале здания (защитном сооружении);

– к Ч + 1,5 часа персоналу выдаются противогазы.

В зависимости от обстановки противогаз носят в трех положениях: «походном», «наготове» и «боевом». Противогаз в походном положении носят вложенным в сумку на левом боку, когда нет непосредственной угрозы нападения противника. При передвижении (выполнении работ) сумку можно несколько смещать назад, чтобы она не мешала движению рук.

В положение «наготове» противогаз переводят по сигналу «Воздушная тревога» или по команде «Противогаз готовь!» При этом сумку с противогазом перемещают вперед, открывают клапан, чтобы было удобно быстрее вынуть шлем-маску из сумки. В «боевое» положение (шлем-маска надета) противогаз переводят по сигналам «Радиационная опасность», «Химическая тревога» или по команде «Газы!», а также самостоятельно при обнаружении признаков радиоактивного заражения, наличия отравляющих веществ или бактериальных средств.

Порядок надевания противогаза:

- заткнуть дыхание и закрыть глаза;
- снять головной убор и положить его рядом или зажать между ног;
- вынуть из сумки противогаз, взяться обеими руками за нижнюю часть шлем-маски и, прижав ее к подбородку, натянуть на голову так, чтобы не было складок, а очки прильзились против глаз;

- после этого нужно обязательно сделать резкий выдох, открыть глаза, возобновить дыхание, надеть головной убор и закрыть сумку клапаном.

Соблюдение приемов надевания противогаза является обязательным. Задержка дыхания и закрывание глаз предохраняет органы дыхания и глаза от поражения парами высокотоксичных отравляющих веществ до момента надевания противогаза, а сильный выдох после надевания шлем-маски способствует удалению из-под нее зараженного воздуха, если он попал туда в момент надевания противогаза.

Противогаз разрешается снимать по сигналу отбоя нападения противника, по команде «Противогазы снять!» или самостоятельно, когда станет достоверно известно, что опасность поражения миновала.

Чтобы снять противогаз, необходимо:

- приподнять правой рукой головной убор;
- взять левой рукой за клапанную коробку, слегка оттянуть шлем-маску вниз и движением руки вперед и вверх снять ее;
- надеть головной убор. После чего шлем-маску следует вывернуть наизнанку, протереть (просушить) и уложить в сумку.

Сигнал «Угроза катастрофического затопления»

Действия при сигнале «Угроза катастрофического затопления».

Взять аптечку, документы, необходимые вещи, запасы продуктов и воды. Предупредить соседей (коллег по работе), оказать, при необходимости, помощь престарелым в выходе на улицу. Укрыться в закреплённом (ближайшем) специальном защитном сооружении ГО, имеющем гидроизоляцию. Соблюдать спокойствие и порядок. Выполнять все требования руководителя звена (группы) по обслуживанию защитного сооружения. Все граждане, находящиеся вне районов расположения убежищ, должны немедленно покинуть зону возможного катастрофического затопления, руководствуясь указаниями, отданными по средствам наружной звукофикации. При невозможности быстрого покидания зоны катастрофического затопления необходимо занять ближайшее возвышенное место, забраться на крупное дерево или верхний этаж устойчивого здания.

При угрозе возникновения или возникновении аварийной ситуации работник обязан немедленно принять все зависящие от него меры, предупреждающие возможность повреждений (разрушений) объекта и устраняющие опасность для жизни людей. Одновременно сообщить о случившемся непосредственному руководителю или руководителю организации (предприятия)

При несчастных случаях:

Немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию.

Сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения – зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести другие мероприятия).

При поражении электрическим током:

Необходимо как можно быстрее освободить пострадавшего от действия электротока, в случае работы на высоте принять меры, предупреждающие его от падения. Отключение оборудования следует произвести с помощью выключателей, разъема штепсельного соединения, перерубить питающий провод инструментом с изолированными ручками. Если отключить оборудование достаточно быстро нельзя, необходимо принять другие меры к освобождению пострадавшего от действия тока. Для отделения пострадавшего от токоведущих частей или провода следует воспользоваться палкой, доской или каким-либо другим сухим предметом, не проводящим электроток, при этом оказывающий помощь должен встать на сухое, не проводящее электроток место или надеть диэлектрические перчатки.

В случае возникновения пожара:

Оповестить весь персонал и принять меры к тушению очага пожара. Горящие части электроустановок и электропроводку, находящиеся под напряжением, тушить с помощью углекислотного огнетушителя.

Принять меры к вызову на место пожара непосредственного руководителя или других должностных лиц.

При обнаружении запаха газа необходимо немедленно вызвать аварийную газовую службу, сообщить руководству, организовать эвакуацию из здания персонала, не включать и не выключать токоприемники, обеспечить естественную вентиляцию помещения.

5. Порядок оказания первой помощи пострадавшим

Первая помощь должна быть оказана при следующих неотложных состояниях:

- отсутствие сознания;
- остановка дыхания и кровообращения;
- наружные кровотечения;
- инородные тела верхних дыхательных путей;
- травмы различных областей тела;
- ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения;
- отморожение и другие эффекты воздействия низких температур;
- отравления.

Первоочередные действия при оказании первой помощи пострадавшим:

- убедиться, в отсутствии угрожающих факторов собственной жизни и здоровью и для жизни пострадавшего;
- устранение угрожающих жизни и здоровью факторов;
- прекращение действия повреждающих факторов на пострадавшего;
- оценка количества пострадавших;
- извлечение пострадавшего из транспортного средства или других труднодоступных мест;
- перемещение пострадавшего;
- проверка признаков сознания у пострадавшего;
- при отсутствии сознания обеспечить проходимость верхних дыхательных путей и проверить признаки дыхания;
- при отсутствии дыхания вызвать скорую медицинскую помощь, приступить к сердечно-легочной реанимации;
- при появлении или сохранении признаков жизни провести обзорный осмотр пострадавшего на наличие травм, кровотечения и неотложных состояний;
- оказать первую помощь, вызвать скорую медицинскую помощь (если не была вызвана ранее).
- до прибытия скорой медицинской помощи контролировать состояние пострадавшего, оказывать ему психологическую поддержку.

Приложение 2

наименование организации

Журнал регистрации вводного инструктажа по гражданской обороне
(ОБРАЗЕЦ)

Начат _____
Окончен _____

№ п/п	Дата проведения	ФИО инструктируемого	Профессия, должность инструктируемого	Номер инструкции и краткое содержание инструктажа	ФИО, должность инструктирующего	Подпись инструктирующего	Подпись инструктируемого
				Инструкция по гражданской обороне и действиям персонала при угрозе ЧС от _____ № ____			