



АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.11.2021

№ 1247

г. Березовский

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному
земельному контролю на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год (далее – Программа) (прилагается).

2. Должностным лицам администрации Березовского городского округа, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Березовского городского округа Коргуля А.Г.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Березовского городского округа в сети Интернет (березовский.рф).

Глава Березовского городского округа,
глава администрации



Е.Р. Писцов

Утверждена
постановлением администрации
Березовского городского округа
от 25.11.2021 №1247

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере
муниципального земельного контроля на территории
Березовского городского округа 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Березовского городского округа (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа.

I. Анализ состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Вид муниципального контроля – муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль на территории Березовского городского округа осуществляет отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа (далее – орган муниципального контроля).

Муниципальный земельный контроль (далее – муниципальный контроль) – деятельность администрации Березовского городского округа, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее – обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Во исполнение п.1 ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа постановлением администрации Березовского городского округа от 14.12.2020 №1041 утверждена программа профилактики нарушений осуществляемой органом муниципального земельного и лесного контроля – отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа в 2020 году и плановый период 2021-2022 годов.

В рамках реализации вышеуказанной Программы отделом муниципального земельного контроля в период январь – сентябрь проводился мониторинг актуальности нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В ходе проведения мероприятий по контролю осуществлялось информирование, консультирование и разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований.

За указанный период 2021 года муниципальный земельный контроль на территории Березовского городского округа осуществлялся посредством:

1) организации и проведения плановых и внеплановых проверок в целях оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований земельного законодательства;

2) организации и проведения контрольных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия контролируемыми лицами в целях оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований земельного законодательства;

3) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

4) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане использующие земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории Березовского городского округа.

На территории Березовского городского округа муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением следующих обязательных требований:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования

земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием и в соответствии с градостроительными регламентами;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению и в соответствии с градостроительными регламентами;

6) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального контроля по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В период с января по сентябрь 2021 года в ходе осуществления муниципального земельного контроля проведено 102 проверки, из них:

не оформлено прав на земельные участки под жилыми домами – 20;

нарушение ст.25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность по ст.7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка) – 48;

не установлена категория земельного участка и вид разрешенного использования – 4;

нарушение ст.42 Земельного кодекса Российской Федерации – 2;

нарушение ст.42 Земельного кодекса Российской Федерации, при котором было выявлено нарушение ответственность предусмотрена ст.8.8 КоАП РФ – 1;

проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний – 21;

по 6 проверкам нарушения не выявлены;

2 проверки не проведены в связи с отсутствием проверяемого лица (смерть).

В Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области передано 47 материалов для рассмотрения и принятия решения о привлечении к ответственности по ст.7.1 КоАП РФ, 8.8 КоАП РФ.

За период январь-март 2021 года по материалам муниципального земельного контроля наложено штрафов на сумму 70,0 тыс. рублей.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля составлено 5 протоколов

по ст.19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля), 8 протоколов по ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль). По результатам рассмотрения протоколов, составленных должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, мировым судом на граждан наложено штрафов на общую сумму 3,4 тыс. рублей и объявлено 1 устное замечание.

За период январь-сентябрь подконтрольным субъектам выдано 51 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований: из них – 42 предостережения в связи с отсутствием зарегистрированного права собственности, 9 предостережений в связи с неиспользованием земельных участков в коллективном саду. С целью выполнения направленного предостережения оформлены права собственности на 7 земельных участков, оформление прав на 8 земельных участков находится в работе. Эффективность составляет 29,4%.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований установлено, что основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель и отсутствие оформленных в установленном законом порядке правоустанавливающих документов на земельные участки под зданиями, строениями, сооружениями. На втором месте – прочие нарушения земельного законодательства, выявленных в нарушении обязательных требований статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

- недополучение денежных средств от уплаты земельного налога;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков
- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов.

Одной из причин нарушений обязательных требований является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании этих требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и их мотивации к добросовестному поведению, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому

назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля (далее - программа профилактики).

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения отделом муниципального земельного контроля.

Отдел муниципального земельного контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Отдел муниципального земельного контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
- 3) консультирование.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
|-------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------|
| 1 | Информирование | <p>Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных ч.3 ст.46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте администрации Березовского городского округа в сети Интернет, в средствах массовой информации</p> <p>Орган муниципального контроля обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте в сети Интернет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) руководства по соблюдению обязательных требований, | Должностные лица органа муниципального контроля | В течение года |

| | | | | |
|---|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| | | <p>разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ.</p> <p>5) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>9) доклад о муниципальном земельном контроле</p> | | |
| 2 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | <p>В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение не</p> | Должностные лица органа муниципального контроля | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством |

| | | | | |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| | | <p>может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в отдел муниципального земельного контроля, возражение в отношении указанного предостережения, содержащее следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> наименование контрольного органа, в который направляется возражение; наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу; идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина (при наличии); дату и номер предостережения; доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением; дату получения предостережения контролируемым лицом; обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, при необходимости с приложением документов либо их заверенных копий; личную подпись и дату. <p>Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством</p> | | |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

| | | | | |
|---|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------|
| | | <p>Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.</p> <p>Орган муниципального земельного контроля в течение 20 календарных дней со дня регистрации возражения:</p> <p>1)обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;</p> <p>2)при необходимости запрашивает документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;</p> <p>3)по результатам рассмотрения возражения принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;</p> <p>4)мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган муниципального земельного контроля направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по его желанию в электронной форме</p> | | |
| 3 | Консультирование | <p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, проводится в устной и письменной форме без взимания платы.</p> <p>Консультирование в устной форме проводится должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а)местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации Березовского</p> | Должностные лица органа муниципального контроля | В течение года |

| | | | | |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| | | <p>городского округа в сети Интернет – (березовский.рф) и адреса электронной почты;</p> <p>б) график работы отдела муниципального земельного контроля, время приема посетителей;</p> <p>в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля;</p> <p>г) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</p> <p>д) перечень актов, содержащих обязательные требования.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос в администрацию Березовского городского округа о предоставлении письменного ответа в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц отдела муниципального земельного контроля, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенной в рамках контрольного мероприятия экспертизы.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется путем направления ответа на письменной обращение контролируемых лиц и их представителей по следующим вопросам:</p> <p>а) основание отнесения объекта, принадлежащего или используемого контролируемым лицом, к категории риска;</p> <p>б) наличие запланированных</p> | | |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

| | | | | |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| | | контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, принадлежащего или используемого контролируемым лицом | | |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя | Величина |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100% от числа обратившихся |