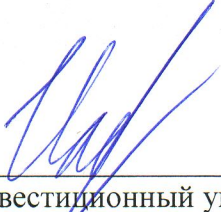


Утверждено


С.В. Ильиных
Инвестиционный уполномоченный
Березовского городского округа

«23» 11 2018 года.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
нормативного правового акта Березовского городского округа

Отдел инвестиционного развития администрации Березовского городского округа в соответствии с постановлением администрации Березовского городского округа от 03.04.2017 года № 193 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативных правовых актов Березовского городского округа и экспертизы нормативных правовых актов Березовского городского округа» рассмотрел проект Решения Думы Березовского городского округа «Об утверждении Положения о порядке размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории Березовского городского округа», подготовленный отделом экономики и прогнозирования администрации Березовского городского округа (далее – разработчик), степень регулирующего воздействия высокая.

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению проекта указанного нормативного правового акта в сроки с «15» октября 2018 года по «07» ноября 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия размещены разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.regulation.midural.ru.

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от:

– *Муниципального фонда поддержки предпринимательства Березовского городского округа:*

1. п. 1.5. Установить минимальный срок, на который не требуется заключение договора на размещение и эксплуатацию НТО с проведением торгов.

2. п. 1.6. В целях развития конкуренции и обеспечения равного доступа всем занятым лицам на размещение НТО сократить случаи заключения договора без проведения аукциона.

3. п. 1.7. Увеличить срок договора на размещение и эксплуатацию НТО в составе остановочных комплексов и функционирующих круглогодично.

4. п. 1.7. На сколько лет будет заключаться договор на размещение и эксплуатацию НТО для объектов, функционирующих в сезонный период более 14 календарных дней? Как будет рассчитываться плата за размещение?

5. На какой срок будет заключаться договор на размещение летних кафе предприятиям общественного питания на срок до 180 календарных дней в течение 12 последовательных календарных месяцев в случае их размещения на земельном участке, смежном с земельным участком под зданием, строением, сооружением в помещениях которого располагается указанное предприятие общественного питания? Как будет рассчитываться плата за размещение?

6. указать сроки функционирования НТО в сезонный период в календарных днях, о которых указано в п. 4.5 – 4.8

7. п. 4.7 установить сроки оплаты исходя из планируемой даты размещения объекта.

8. п. 4.8 установить сроки на основании документа, подтверждающего оплату.

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области
Е.Н. Артюх:

1. В п. 1.2. Проекта указывается: «Настоящее Положение разработано в целях:

- удовлетворения потребности населения в доступности продовольственных и непродовольственных товаров (услуг) малыми форматами розничной торговли;

- достижения и последующего соблюдения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Березовского городского округа площадью нестационарных торговых объектов (далее - НТО);

- соблюдения прав и законных интересов населения по обеспечению требований безопасности при размещении НТО, расположенных на территории Березовского городского округа, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Свердловской области;

- обеспечения единства требований к размещению НТО, расположенных на территории Березовского городского округа;

- формирования многоформатной торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

Уполномоченный полагает необходимым отметить, что корректной целью издания обсуждаемого муниципального правового акта является установление нормативного регулирования отношений органов муниципального самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности по поводу реализации права субъектов предпринимательской деятельности на размещение и эксплуатации нестационарных торговых объектов в соответствии с разработанной в установленном порядке и утвержденной схемой НТО; порядок заключения договоров на размещение и эксплуатацию НТО, порядок определения и установления платы за размещение и эксплуатацию НТО, порядок расторжения договора, ответственность сторон договора за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору, последствия принятия решения о переносе НТО в связи с вновь возникшими публичными интересами.

Учитывая изложенное, а также то, что указанные в Проекте цели относятся к разработке и утверждению Схемы размещения НТО, необходимо внести изменения в проект с учетом реальных целей регулирования.

Из проекта предлагаем исключить и раздел 2, поскольку его текст повторяет положения Постановления Правительства Свердловской области от 27 апреля 2017 года № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Постановление № 295-ПП).

2. Из раздела 3 Проекта «Общие требования к размещению и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории Березовского городского округа» предлагаем исключить пункты 3.1-3.4, поскольку их положения регулируют порядок включения мест размещения НТО в Схему их размещения и должны учитываться при ее разработке и утверждении.

3. Пункты 3.10 и 3.11 повторяют требования иных отраслей законодательства, контроль за соблюдением которых относится к полномочиям иных контрольных и надзорных органов, и не относится к ведению органов местного самоуправления (например, подразделения МЧС, Роспотребнадзора, ГИБДД). Предлагаем данные пункты исключить из Проекта.

4. По разделу 5 Проекта «Порядок проведения торгов на право размещения и эксплуатации НТО» имеются следующие замечания:

- в пункте 5.5. указано, что Организатор торгов в том числе «определяет начальную цену права на размещение и эксплуатацию НТО и размер задатка», однако Проект не содержит методики определения начальной цены для аукциона. Это создает условия для широкого усмотрения организатора торгов, что является коррупциогенным фактором. В

такой ситуации размер начальной цены права на размещение НТО для объектов с аналогичными характеристиками может существенно различаться, что является нарушением принципов добросовестной конкуренции;

В пункте 5.5 предметом аукциона определено «право на размещение и эксплуатацию НТО», в то время как в проекте Типового договора на размещение и эксплуатацию НТО (приложение № 5 к Проекту) в пункте 3.1 указано: «Плата за размещение и эксплуатацию НТО, установленная по результатам торгов, составляет _____ в год».

Таким образом, имеются противоречия в определении предмета торгов: определение цены за *право на размещение и эксплуатацию НТО* (без учета платы непосредственно за последующее размещение и эксплуатацию) или *определение размера годовой платы за размещение и эксплуатацию НТО*). Необходимо устранить данное противоречие.

5. К проекту Типового договора на размещение и эксплуатацию НТО имеются следующие замечания:

- раздел 5 «Расторжение договора» проект типового договора на размещение и эксплуатацию НТО содержит положение о праве Администрации Березовского городского округа досрочно в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора по следующим основаниям:

«5.2.1. Невыполнение Предприятием требований, указанных в п. 2.3 настоящего Договора». Пункт 2.3 содержит перечень обязанностей владельца НТО, включая например, такие:

«2.3.6. Обеспечивать функционирование НТО в соответствии с требованиями настоящего договора и требованиями федерального и областного законодательства.

2.3.12. Обеспечивать выполнение установленных федеральным, региональным законодательством и муниципальными правовыми актами торговых, санитарных и противопожарных норм и правил организации работы для данного НТО, а также:

- производить уборку на прилегающей территории в радиусе 5 метров по периметру НТО ежедневно (в постоянном режиме);

- производить вывоз мусора в соответствии с договором и графиком вывоза мусора;

- производить ремонт и замену пришедших в негодность частей конструкций НТО по мере необходимости, а в случаях угрозы безопасности граждан - незамедлительно;

- осуществлять праздничное оформление НТО к праздничным дням и другим памятным датам;

- не допускать складирования тары (в том числе на крышах сооружений), листьев, травы, снега, сброса бытового и строительного мусора, производственных отходов;

- производить завоз товаров, не создавая препятствий движению автотранспорта, пассажиров, пешеходов».

Полагаем, что однократное нарушение указанных обязанностей не может и не должно являться достаточным основанием для прекращения договора по инициативе Администрации путем отказа ее от договора.

Также не могут являться основаниями для прекращения договора без решения суда и такие обстоятельства, как невыполнение установленных федеральным, региональным законодательством и муниципальными правовыми актами торговых, санитарных, противопожарных норм и правил организации работы НТО. Поскольку за нарушение обязательных требований действующего федерального и регионального законодательства уполномоченные органы вправе привлечь виновное лицо к ответственности.

Расторжение договора на размещение и эксплуатацию НТО в таком случае будет являться дополнительным, не предусмотренным соответствующими нормами законодательства (как правило, административного), наказанием для субъекта

предпринимательской деятельности. Кроме того, невыполнение предусмотренной проектом Типового договора обязанности «обеспечить функционирование НТО в соответствии с требованиями настоящего договора и требованиями федерального и областного законодательства» без исчерпывающей расшифровки указанной обязанности, исключаящей усмотрение органа местного самоуправления, также не может являться основанием для прекращения договора без решения суда.

В связи с вышеизложенным предлагаем исключить из Типового договора положения о возможном одностороннем отказе от договора Администрацией по указанным в проекте основаниям, ограничившись лишь случаями существенного нарушения условий договора на размещение и эксплуатацию, четко прописав эти случаи, а также порядок такого отказа, с предварительным уведомлением владельца НТО о необходимости устранить допущенные нарушения и установлением срока для их устранения. Если после истечения срока нарушения не будут устранены без наличия объективных причин, препятствующих устранению нарушений, Администрация вправе уведомлять о прекращении договора по истечении также установленного (разумного) срока, в течение которого НТО должен быть демонтирован.

- В пункте 2.3 установлено: «2.3. Предприятие обязуется:

2.3.9. Не передавать права по настоящему договору третьим лицам». Поскольку под «предприятием» подразумевается не только юридическое лицо, но и индивидуальный предприниматель, предлагаем дополнить данный (2.3.9) пункт положением о том, что исключение составляет смерть индивидуального предпринимателя, с которым заключен договор на размещение и эксплуатацию НТО, когда его наследники не изъявили желания самостоятельно эксплуатировать НТО. В том случае они вправе уступить права из него третьим лицам.

Общее количество поступивших предложений по проекту: 13

Из них:

Количество учтенных предложений: 13

Количество частично учтенных предложений: 0

Количество неучтенных предложений: 0

Сводка предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций прилагается.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводке предложений, отделом инвестиционного развития администрации Березовского городского округа сделаны следующие выводы: в проекте постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Березовского городского округа.

Руководитель уполномоченного органа:

Заведующий отделом инвестиционного
развития администрации

Березовского городского округа

 А.А. Садреев
« 23 » 11 2018 года