

СВОДКА

Предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Об утверждении Положения о порядке размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории Березовского городского округа»

ИДпроекта: **01/07/10-18/00004979**

Ссылканапроект: <http://regulation.midural.ru/projects#pra=4979>

Дата проведения публичного обсуждения: **15.10.2018 – 06.11.2018**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Галлямов Ренат Раильевич (akarapina@yandex.ru)	п. 1.5. Установить минимальный срок, на который не требуется заключение договора на размещение и эксплуатацию НТО с проведением торгов.	Учтено
2.	Галлямов Ренат Раильевич (akarapina@yandex.ru)	п. 1.6. В целях развития конкуренции и обеспечения равного доступа всем занятым лицам на размещение НТО сократить случаи заключения договора без проведения аукциона.	Учтено
3.	Галлямов Ренат Раильевич (akarapina@yandex.ru)	п. 1.7. Увеличить срок договора на размещение и эксплуатацию НТО в составе останочных комплексов и функционирующих круглогодично	Учтено
4.	Галлямов Ренат Раильевич (akarapina@yandex.ru)	п. 1.7. На сколько лет будет заключаться договор на размещение и эксплуатацию НТО для объектов, функционирующих в сезонный период более 14 календарных дней? Как будет рассчитываться плата за размещение?	Учтено
5.	Галлямов Ренат Раильевич (akarapina@yandex.ru)	На какой срок будет заключаться договор на размещение летних кафе предприятиям общественного питания на срок до 180 календарных дней в течение 12 последовательных календарных месяцев в случае их размещения на земельном участке, смежном с земельным участком под зданием, строением, сооружением в помещениях	Учтено

		какого-либо предприятия общественного питания? Как будет рассчитываться плата за размещение?	
6.	Галлямов Ренат Раильевич (akaramina@yandex.ru)	указать сроки функционирования НТО в сезонный период в календарных днях, о которых указано в п. 4.5 – 4.8	Учено
7.	Галлямов Ренат Раильевич (akaramina@yandex.ru)	п. 4.7 установить сроки оплаты исходя из планируемой даты размещения объекта	Учено
8.	Галлямов Ренат Раильевич (akaramina@yandex.ru)	п. 4.8 установить сроки на основании документа, подтверждающего оплату.	Учено
9.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н. Артюх (sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru)	В п. 1.2. Проекта указывается: «Настоящее Положение разработано в целях: - удовлетворения потребности населения в доступности продовольственных и непродовольственных товаров (услуг) малыми форматами розничной торговли; - достижения и последующего соблюдения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Березовского городского округа площадью нестационарных торговых объектов (далее - НТО); - соблюдения прав и законных интересов населения по обеспечению требований безопасности при размещении НТО, расположенных на территории Березовского городского округа, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Свердловской области; - обеспечения единства требований к размещению НТО, расположенных на территории Березовского городского округа; - формирования многоформатной торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли. Уполномоченный полагает необходимым отметить,	УЧТЕНО

		что корректной целью издания обсуждаемого муниципального правового акта является установление нормативного регулирования отношений органов муниципального самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности по поводу реализации права субъектов предпринимательской деятельности на размещение и эксплуатации нестационарных торговых объектов в соответствии с разработанной в установленном порядке и утвержденной схемой НТО; порядок заключения договоров на размещение и эксплуатацию НТО, порядок определения и установления платы за размещение и эксплуатацию НТО, порядок расторжения договора, ответственность сторон договора за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору, последствия принятия решения о переносе НТО в связи с вновь возникшими публичными интересами. Учитывая изложенное, а также то, что указанные в Проекте цели относятся к разработке и утверждению Схемы размещения НТО, необходимо внести изменения в проект с учетом реальных целей регулирования. Из проекта предлагаем исключить и раздел 2, поскольку его текст повторяет положения Постановления Правительства Свердловской области от 27 апреля 2017 года № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Постановление № 295-ПП).	
10.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области	Из раздела 3 Проекта «Общие требования к размещению и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории Березовского	УЧТЕНО

	Е.Н. Артох (sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru)	городского округа» предлагаем исключить пункты 3.1-3.4, поскольку их положения регулируют порядок включения мест размещения НТО в Схему их размещения и должны учитываться при ее разработке и утверждении.	
11.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н. Артох (sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru)	Пункты 3.10 и 3.11 повторяют требования иных отраслей законодательства, контроль за соблюдением которых относится к полномочиям иных контрольных и надзорных органов, и не относится к ведению органов местного самоуправления (например, подразделения МЧС, Роспотребнадзора, ГИБДД). Предлагаем данные пункты исключить из Проекта.	УЧТЕНО
12.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н. Артох (sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru)	По разделу 5 Проекта «Порядок проведения торгов на право размещения и эксплуатации НТО» имеются следующие замечания: - в пункте 5.5. указано, что Организатор торгов в том числе «определяет начальную цену права на размещение и эксплуатацию НТО и размер задатка», однако Проект не содержит методики определения начальной цены для аукциона. Это создает условия для широкого усмотрения организатора торгов, что является коррупциогенным фактором. В такой ситуации размер начальной цены права на размещение НТО для объектов с аналогичными характеристиками может существенно различаться, что является нарушением принципов добросовестной конкуренции; В пункте 5.5 предметом аукциона определено «право на размещение и эксплуатацию НТО», в то время как в проекте Типового договора на размещение и эксплуатацию НТО (приложение № 5 к Проекту) в пункте 3.1 указано: «Плата за размещение и эксплуатацию НТО, установленная по	УЧТЕНО

		результатам торгов, составляет Таким образом, имеются противоречия в определении предмета торгов: определение цены за право на размещение и эксплуатацию НТО (без учета платы непосредственно за последующее размещение и эксплуатацию) или определение размера годовой платы за размещение и эксплуатацию НТО). Необходимо устранить данное противоречие.	
13.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н. Артюх (sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru)	К проекту Типового договора на размещение и эксплуатацию НТО имеются следующие замечания: - раздел 5 «Расторжение договора» проект типового договора на размещение и эксплуатацию НТО содержит положение о праве Администрации Березовского городского округа досрочно в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора по следующим основаниям: «5.2.1. Невыполнение Предприятием требований, указанных в п. 2.3 настоящего Договора». Пункт 2.3 содержит перечень обязанностей владельца НТО, включая например, такие: «2.3.6. Обеспечивать функционирование НТО в соответствии с требованиями настоящего договора и требованиями федерального и областного законодательства. 2.3.12. Обеспечивать выполнение установленных федеральным, региональным законодательством и муниципальными правовыми актами торговых, санитарных и противопожарных норм и правил организации работ для данного НТО, а также: - производить уборку на прилегающей территории в радиусе 5 метров по периметру НТО ежедневно (в постоянном режиме); - производить вывоз мусора в соответствии с договором и графиком вывоза мусора;	УЧТЕНО

- производить ремонт и замену пришедших в негодность частей конструкций НТО по мере необходимости, а в случаях угрозы безопасности граждан - незамедлительно;
- осуществлять праздничное оформление НТО к праздничным дням и другим памятным датам;
- не допускать складирования тары (в том числе на крышах сооружений), листов, травы, снега, сброса бытового и строительного мусора, производственных отходов;
- производить завоз товаров, не создавая препятствий движению автотранспорта, пассажиров, пешеходов».

Полагаем, что однократное нарушение указанных обязанностей не может и не должно являться достаточным основанием для прекращения договора по инициативе Администрации путем отказа ее от договора.

Также не могут являться основаниями для прекращения договора без решения суда и такие обстоятельства, как невыполнение установленных федеральным, региональным законодательством и муниципальными правовыми актами торговых, санитарных, противопожарных норм и правил организации работы НТО. Поскольку за нарушение обязательных требований действующего федерального и регионального законодательства уполномоченные органы вправе привлечь виновное лицо к ответственности.

Расторжение договора на размещение и эксплуатацию НТО в таком случае будет являться дополнительным, не предусмотренным соответствующими нормами законодательства (как правило, административного), наказанием для субъекта предпринимательской деятельности. Кроме того, невыполнение предусмотренной

проектом Типового договора обязанности «обеспечить функционирование НТО в соответствии с требованиями настоящего договора и требованиями федерального и областного законодательства» без исчерпывающей расшифровки указанной обязанности, исключаящей усмотрение органа местного самоуправления, также не может являться основанием для прекращения договора без решения суда.

В связи с вышеизложенным предлагаем исключить из Типового договора положения о возможном одностороннем отказе от договора Администрацией по указанным в проекте основаниям, ограничившись лишь случаями существенного нарушения условий договора на размещение и эксплуатацию, четко прописав эти случаи, а также порядок такого отказа, с предварительным уведомлением владельца НТО о необходимости устранить допущенные нарушения и установлением срока для их устранения. Если после истечения срока нарушения не будут устранены без наличия объективных причин, препятствующих устранению нарушений, Администрация вправе уведомлять о прекращении договора по истечении также установленного (разумного) срока, в течение которого НТО должен быть демонтирован.

- В пункте 2.3 установлено: «2.3. Предприятие обязуется:

2.3.9. Не передавать права по настоящему договору третьим лицам». Поскольку под «предприятием» подразумевается не только юридическое лицо, но и индивидуальный предприниматель, предлагаем дополнить данный (2.3.9) пункт положением о том, что исключение составляет смерть индивидуального предпринимателя, с которым заключен договор на

		размещение и эксплуатацию НТО, когда его наследники не изъявили желания самостоятельно эксплуатировать НТО. В том случае они вправе уступить права из него третьим лицам.	
--	--	---	--

Общее количество поступивших предложений	13
Общее количество учтенных предложений	13
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Руководитель муниципального органа,
 Ответственный за подготовку проекта акта:
 Начальник отдела
 экономики и прогнозирования
 администрации
 Березовского городского округа

И.И. Мартемьянова