Заключение

о проведении оценки регулирующего воздействия

нормативного правового акта Березовского городского округа

1. Общая информация

В соответствии с пунктом 2.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Березовского городского округа, утвержденного постановлением администрации Березовского городского округа от 15.12.2015 № 734.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. | Вид и наименование проекта нормативного правового акта:  Постановление администрации Березовского городского округа «Об утверждении Порядка принятия администраций Березовского городского округа решений о заключении концессионных соглашений от имени Березовского городского округа на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» |
| 1.2. | Сведения о разработчике проекта:  Отдел инвестиционного развития администрации Березовского городского округа  (указывается полное наименование разработчика) |
| 1.3. | Краткое содержание проекта правового акта:  В соответствии с проектом постановления Порядок регламентирует процедуру принятия администрацией Березовского городского округа решений о заключении концессионных соглашений от имени Березовского городского округа на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.  Решение администрации Березовского городского округа о заключении концессионного соглашения от имени Березовского городского округа принимается в случае, когда срок создания объекта концессионного соглашения и срок окупаемости инвестиций, срок обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.  Концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Березовский городской округ, могут быть заключены в рамках муниципальных программ Березовского городского округа на срок и в пределах средств, которые предусмотрены соответствующими мероприятиями указанных программ.  Решение администрации Березовского городского округа о заключении концессионного соглашения от имени Березовского городского округа принимается в форме распоряжения администрации Березовского городского округа.  Принятие постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований бюджета Березовского городского округа.  (текстовое описание) |
| 1.4. | Предполагаемая дата вступления в силу: 16 июня 2016г. |
| 1.5. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта: нет  (есть/нет; если есть, то необходимо указать соответствующие сроки) |
| 1.6. | Необходимость распространения положений нормативного правового акта на ранее возникшие отношения: нет  (есть/нет) |
| 1.7. | Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо распространения положений нормативного правового акта на ранее возникшие отношения: нет  (текстовое описание) |

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

|  |  |
| --- | --- |
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия: **низкая**  (высокая/средняя/низкая) |
| 2.2. | Обоснование отнесения проекта правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:  Проект нормативного правового акта не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов или способствующие установлению ранее не предусмотренных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов субъектов, а также положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов субъектов, но подлежит оценке регулирующего воздействия, так как затрагивает вопросы осуществления инвестиционной деятельности на территории Березовского городского округа. |

3. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование:

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Формулировка проблемы:  Отсутствие Порядка принятия администраций Березовского городского округа решений о заключении концессионных соглашений от имени Березовского городского округа на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.  Проект разработан в соответствии с п.6 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».  Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. |
| 3.2. | Описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:  Отсутствие правовой определенности и порядка действий при принятии решения о заключении концессионного соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве, заключаемых на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств |
| 3.3. | Информация о возникновении проблемы:  Предполагаемый срок действия концессионного соглашения, заключенного в рамках муниципальной программы Березовского городского округа превышает срок реализации муниципальной программы. В настоящее время муниципальные программы Березовского городского округа утверждены на период до 2020 года. |
| 3.4. | Перечень действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Свердловской области, муниципальных нормативных правовых актов, поручений, решений, послуживших основанием для разработки проекта нормативного правового акта:  Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  пункт 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;  Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях";  Постановление Правительства РФ от 26.11.2013 № 1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» ( редакции ППРФ от 07.11.2014 № 1171, от 04.02.2016 № 67);  постановление Правительства Свердловской области от 15.07.2015 № 587-ПП «Об утверждении Порядка принятия Правительством Свердловской области решений о заключении концессионных соглашений от имени Свердловской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» |

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующей сфере деятельности:

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | Федеральный, региональный опыт в соответствующей сфере деятельности:  Администрация Кушвинского городского округа, Невьянского городского округа, Нижнетуринского городского округа |
| 4.2. | Источники данных:  Информационно-правовая система КонсультантПлюс |

5. Описание целей регулирования:

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1. | Цели предлагаемого регулирования:  реализация инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках концессионных соглашений с соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации |
| 5.2. | Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:  2016-2038 гг. |
| 5.3. | Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области, главы Березовского городского округа, Думы Березовского городского округа, администрации Березовского городского округа:  Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в нормативном регулировании порядка принятия решений о заключении концессионных соглашений, заключаемых на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств |

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  Необходимость регулирования обусловлена требованиями федерального и регионального законодательства. |
| 6.2. | Описание положительного эффекта при введении предлагаемого регулирования:  Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц.  Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Березовского городского округа в отношениях с указанными субъектами не изменяется.  Предусмотренное проектом правовое регулирование не приведет:  к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия организационных или технических условий у органов местного самоуправления Березовского городского округа в соответствии с их установленными полномочиями, а также сложившегося в Березовском городском округе уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;  к возникновению у указанных субъектов дополнительных необоснованных расходов в сфере инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных и необоснованных расходов бюджета Березовского городского округа. |
| 6.2. | Описание иных возможных способов решения проблемы:  Нет  (текстовое описание) |

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (включая органы местного самоуправления), интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, их количественная оценка:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группа субъектов | Количественная оценка субъектов | Источники данных |
| Главные распорядители бюджетных средств Березовского городского округа (далее - ГРБС);  Субъекты малого и среднего предпринимательства  Иные инвесторы | Статистические данные | Отчеты ГРБС по концессионному соглашению;  Отчеты по выполнению муниципальных программ Березовского городского округа  Отчеты субъектов малого и среднего предпринимательства и  иных инвесторов |

Проектом не предусматриваются материальные выгоды для указанных субъектов.

8. Сведения о новых обязанностях (функциях, полномочиях), запретах и ограничениях для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (включая органы местного самоуправления), либо об изменении существующих обязанностей (функций, полномочий), запретов и ограничений, а также оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (включая расходы бюджетов всех уровней), возникающих в связи с необходимостью соблюдения устанавливаемых обязанностей, запретов и ограничений либо с изменением их содержания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группа субъектов (указываются данные из [раздела 6](file:///Z:\Машбюро\Ильиных\ОРВ%20оконч.вар-т.docx#Par182)) | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей (функций, полномочий), запретов и ограничений | Описание и количественная оценка расходов субъектов  (тыс. руб.) |
| нет | нет | нет |
| Источники данных, послужившие основанием для количественной оценки расходов субъектов: нет  (текстовое описание) | | |
| Описание расходов субъектов, не поддающихся количественной оценке: нет  (текстовое описание) | | |

Расходы бюджета Березовского городского округа, связанные с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта нормативного правового акта органами местного самоуправления не предусматриваются.

9. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

|  |  |
| --- | --- |
| 9.1. | Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования экономического развития отраслей Березовского городского округа отсутствуют. |
| 9.2. | Оценка вероятности наступления рисков: низкая  (текстовое описание) |
| 9.3. | Методы контроля эффективности избранного способа достижения поставленных целей:  проведение мониторинга согласно утвержденных муниципальных программ; мониторинг ключевых показателей реализации концессионных соглашений. |

10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 10.1. Цели предлагаемого регулирования | 10.2.Индикативные показатели | 10.3.Единицы измерения индикативных показателей | 10.4.Способы расчета индикативных показателей |
| реализация инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках концессионных соглашений с соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации | Целевые показатели муниципальной программы | Натуральные показатели,  Стоимостные показатели | проектно-целевой |
| Программа мониторинга:  Проведение мониторинга согласно положений концессионных соглашений, требований реализации муниципальных программ | | | |

11. Сведения о проведении публичных консультаций:

|  |  |
| --- | --- |
| 10.1. | Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта и сводки предложений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  <http://березовский.рф/396330/396433/396435/> |
| 10.2. | Срок проведения публичных консультаций (срок, в течение которого разработчиком принимались предложения):  Начало: «06 » июня 2016г.  Окончание: «16 » июня 2016г. |
| 10.3. | Информация об организациях, в адрес которых направлялось уведомление о проведении процедуры ОРВ:  не направлялась |
| 10.4. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:  Ф.И.О. контактного лица: Батанова Ирина Юрьевна  Должность: главный специалист по инвестиционному развитию отдела инвестиционного развития администрации Березовского городского округа  Тел: 8 (34369)4-32-60  Адрес электронной почты:www.invest-bgo@yandex.ru  Иной способ получения предложений: нет |
| 10.5. | Сведения об организациях (лицах), представивших предложения: замечаний и предложений нет |
| 10.5. | Результаты проведения публичных консультаций:  количество поступивших замечаний и предложений - нет  решение, принятое по результатам публичных консультаций:  проект постановления согласован  причины принятия решения об отказе от дальнейшей подготовки проекта нормативного правового акта (при наличии): нет  (текстовое описание) |
| 10.6. | Иные сведения о проведении публичных консультаций: нет |

11. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования:

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. | Оценка положительного и негативного воздействия для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности: нет |
| 1.2. | Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого решения:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (указывается полное наименование разработчика) |

12. Вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о возможности его дальнейшего согласования.

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения - отсутствует

(Указание (при наличии) на иные приложения).

Разработчик:

Батанова Ирина Юрьевна, главный специалист отдела инвестиционного развития администрации БГО

03 июня 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ

ЭКСПЕРТИЗЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

1. Общая информация о проекте нормативного правового акта, в отношении которого проведена экспертиза оценки регулирующего воздействия:

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. | Наименование и реквизиты:  Постановление администрации Березовского городского округа «Порядка принятия администраций Березовского городского округа решений о заключении концессионных соглашений от имени Березовского городского округа на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» |
| 1.2. | Срок вступления в силу: 16 июня 2016 |
| 1.2. | Сведения о разработчике проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): отдел инвестиционного развития администрации Березовского городского округа |
| 1.3. | Сведения об уполномоченном органе, осуществляющем экспертизу:  отдел инвестиционного развития администрации Березовского городского округа |

1. Обосновывающие материалы, представленные разработчиком:

(перечень документов)

|  |  |
| --- | --- |
| N п/п | Наименование и реквизиты |
| 1. | Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 2 | пункт 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации |
| 3 | Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" |
| 4 | Постановление Правительства РФ от 26.11.2013 № 1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» ( редакции ППРФ от 07.11.2014 № 1171, от 04.02.2016 № 67) |
| 5 | постановление Правительства Свердловской области от 15.07.2015 № 587-ПП «Об утверждении Порядка принятия Правительством Свердловской области решений о заключении концессионных соглашений от имени Свердловской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» |

3.Результаты экспертизы оценки регулирующего воздействия представленного проекта нормативного акта:

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Вывод о соблюдении разработчиком процедуры ОРВ:  процедура проведена разработчиков в соответствие с Постановлением от 15.12.2015 № 734 «Об утверждении порядка проведения оценки  регулирующего воздействия проектов муниципальных  нормативных правовых актов Березовского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» |
| 3.2. | Вывод о соответствии представленных разработчиком документов требованиям Порядка:  в соответствие с Положением и Постановлением от 15.12.2015 № 734  «Об утверждении порядка проведения оценки  регулирующего воздействия проектов муниципальных  нормативных правовых актов Березовского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» |
| 3.3. | Вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: отсутствуют |
| 3.4. | Проект согласован/не согласован (с указанием замечаний): согласован |

Уполномоченный орган:

Заведующая отделом инвестиционного развития Истомина Н.В.

16.06. 2016