Утверждено

решением Думы

Березовского городского округа

от 27.12.2018 № 182

**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Березовский

2018

Содержание

[**ВВЕДЕНИЕ** 5](#_Toc530265080)

[**РАЗДЕЛ I.**](#_Toc530265081) [**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ** 7](#_Toc530265082)

[1.1. Основные подходы и принципы. 7](#_Toc530265083)

[1.2. Цели и задачи Стратегии. 8](#_Toc530265084)

[**РАЗДЕЛ II.**](#_Toc530265085) [**СОЦИОЭКОНОМИКА: КОНКУРЕНТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** 10](#_Toc530265086)

[2.1. Стратегический анализ развития территории: ресурсы, проблемы, факторы влияния 10](#_Toc530265087)

[2.1.1. Место Березовского городского округа в экономическом комплексе Свердловской области 10](#_Toc530265088)

[2.1.2. Оценка достижения целей социально-экономического развития Березовского городского округа до 2020 года 10](#_Toc530265089)

[2.1.3. Место Березовского городского округа среди городов-спутников 16](#_Toc530265090)

[2.2. Конкурентные преимущества и вызовы долгосрочного развития Березовского городского округа. 20](#_Toc530265091)

[2.3. Ресурсный потенциал, современное социально-экономическое положение Березовского городского округа 23](#_Toc530265092)

[2.3.1. Географический и природно-ресурсный потенциал 23](#_Toc530265093)

[2.3.2. Историко-культурный потенциал 24](#_Toc530265094)

[2.3.3. Человеческий потенциал 25](#_Toc530265095)

[2.3.4. Потребность в кадрах, занятость, уровень жизни населения. 26](#_Toc530265096)

[2.3.5. Бюджетный и налоговый потенциал. 28](#_Toc530265097)

[2.3.6. Экономический потенциал. 29](#_Toc530265098)

[2.3.7. Инвестиционный потенциал 32](#_Toc530265099)

[2.3.8. Малый бизнес. 34](#_Toc530265100)

[2.3.9. Транспорт. 34](#_Toc530265101)

[2.3.10. Экология. 36](#_Toc530265102)

[2.3.11. Безопасность. 37](#_Toc530265103)

[2.3.12. Жилищный фонд. 39](#_Toc530265104)

[2.3.13. Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства 40](#_Toc530265105)

[2.3.14. Образование 42](#_Toc530265106)

[2.3.15. Здравоохранение 43](#_Toc530265107)

[2.3.16. Развитие культуры и спорта 45](#_Toc530265108)

[2.3.17. Молодежная политика 47](#_Toc530265109)

[2.3.18. Социальное обеспечение 48](#_Toc530265110)

[2.3.19. Развитие гражданского общества и местного самоуправления 49](#_Toc530265111)

[2.3.20. Градостроительство и землепользование 51](#_Toc530265112)

[**РАЗДЕЛ III.**](#_Toc530265113) [**ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** 57](#_Toc530265114)

[3.1. Стратегическое направление «Сохранение и развитие человеческого потенциала» 60](#_Toc530265115)

[3.1.1. Стратегическая программа «Здоровый город» 62](#_Toc530265116)

[3.1.2. Стратегическая программа «Образование – основа развития, залог успеха» 63](#_Toc530265117)

[3.1.3. Стратегическая программа «Город культуры и искусства» 67](#_Toc530265118)

[3.1.4. Стратегическая программа «Спортивный город» 69](#_Toc530265119)

[3.1.5. Стратегическая программа – «Город комфортной социальной среды» 71](#_Toc530265120)

[3.2. Стратегическое направление «Развитие экономического потенциала» 75](#_Toc530265121)

[3.2.1. Стратегическая программа «Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Березовского городского округа» 77](#_Toc530265122)

[3.2.2. Стратегическая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства» 78](#_Toc530265123)

[3.2.3. Стратегическая программа «Развитие сферы услуг» 79](#_Toc530265124)

[3.3. Стратегическое направление «Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства» 80](#_Toc530265125)

[3.3.1. Стратегическая программа «Совершенствование системы управления жилищным фондом» 82](#_Toc530265126)

[3.3.2. Стратегическая программа «Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения» 84](#_Toc530265127)

[3.4. Стратегическое направление «Развитие транспортной инфраструктуры» 85](#_Toc530265128)

[3.4.1. Стратегическая программа «Город, удобный для автомобилистов» 87](#_Toc530265129)

[3.4.2. Стратегическая программа «Город удобный для пассажиров и пешеходов» 88](#_Toc530265130)

[3.5. Стратегическое направление «Экология. Благоустроенная среда. Рекреационные зоны» 89](#_Toc530265131)

[3.5.1. Стратегическая программа «Оздоровление окружающей среды» 92](#_Toc530265132)

[3.5.2. Стратегическая программа «Чистый благоустроенный город» 93](#_Toc530265133)

[3.6. Стратегическое направление «Безопасность» 95](#_Toc530265134)

[3.6.1. Стратегическая программа «Общественный правопорядок» 97](#_Toc530265135)

[3.6.2. Стратегическая программа «Защита от ЧС и совершенствование ГО» 98](#_Toc530265136)

[3.7. Стратегическое направление «Развитие гражданского общества» 99](#_Toc530265137)

[3.7.1. Стратегическая программа «Город активных граждан» 100](#_Toc530265138)

[3.7.2. Развитие местного самоуправления на основе использования информационно-коммуникационных технологий 103](#_Toc530265139)

[3.8. Стратегическое направление «Градостроительство и землепользование» 105](#_Toc530265140)

[3.8.1. Стратегическая программа «Город доступного и комфортного жилья» 106](#_Toc530265141)

[3.8.2. Стратегическая программа «Генеральный план Березовского городского округа – градостроительное обеспечение стратегии развития» 108](#_Toc530265142)

[**РАЗДЕЛ IV.**](#_Toc530265143) [**СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ** 109](#_Toc530265144)

[**БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** 109](#_Toc530265145)

[4.1. Введение 109](#_Toc530265146)

[4.2. Термины и определения 110](#_Toc530265147)

[4.3. Цели и задачи стратегии пространственного развития 111](#_Toc530265148)

[4.4. Принципы территориального развития 111](#_Toc530265149)

[4.5. Анализ территориального развития. 112](#_Toc530265150)

[4.6. Описание концепции пространственного развития территории 114](#_Toc530265151)

[4.7. Сценарий пространственного развития 115](#_Toc530265152)

[4.8. Механизмы реализации стратегии пространственного развития. 118](#_Toc530265153)

[**РАЗДЕЛ V.**](#_Toc530265154) [**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ** 122](#_Toc530265155)

[5.1. Инструменты реализации Стратегии 122](#_Toc530265156)

[5.2. Мониторинг реализации Стратегии 122](#_Toc530265157)

[5.3. Механизмы реализации Стратегии 124](#_Toc530265158)

[5.3.1. Организационные механизмы реализации Стратегии 124](#_Toc530265159)

[5.3.2. Правовые механизмы реализации Стратегии 124](#_Toc530265160)

[5.3.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии 125](#_Toc530265161)

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития Березовского городского округа до 2030 года (далее – Стратегия) является одним из основополагающих документов системы стратегического планирования, определяющим долгосрочную социально-экономическую политику Березовского городского округа.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии являются Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Закон Свердловской области от 15.06.2015 № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», Концепция «Пятилетка развития» Свердловской области на 2017-2021 годы, постановление администрации Березовского городского округа от 30.12.2016 № 832 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Березовского городского округа».

Структура и содержание Стратегии разработаны в соответствии с положениями постановления Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Актуальность разработки Стратегии обусловлена поиском подходов к решению ключевых социально-экономических проблем Березовского городского округа в средне- и долгосрочной перспективе, а также необходимостью адаптации действующей экономической, бюджетной, финансовой, инвестиционной, социальной систем муниципального управления к новым экономическим условиям.

Разработка Стратегии осуществлялась с учетом соблюдения целей последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала городского округа в увязке с перспективами развития Свердловской области и страны в целом.

Экономической основой Стратегии является долгосрочный прогноз социально-экономического развития Березовского городского округа на период до 2030 года, утвержденный постановлением администрации Березовского городского округа от 28.12.2017 № 1041.

При формировании Стратегии использованы: Генеральный план Березовского городского округа, бюджетный прогноз Березовского городского округа на долгосрочный период до 2030 года (постановление администрации Березовского городского округа от 29.03.2016 № 220 (в редакции от 28.02.2018 № 148), муниципальные программы развития социальной сферы, управления финансами, управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами, обеспечения эффективности деятельности администрации Березовского городского округа до 2024 года.

Стратегия обеспечивает преемственность стратегических целей, задач, приоритетов, намеченных и реализуемых ранее на территории Березовского городского округа.

Стратегия определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития территории.

Основными приоритетами экономической политики в прогнозируемом периоде являются:

– сохранение экономической стабильности и переход к устойчивому развитию;

– повышение качества жизни населения, снижение уровня социального неравенства;

– обеспечение безопасности березовчан;

– экологическое развитие;

– обеспечение эффективности системы муниципального управления.

С учетом преемственности стратегических документов стратегическая цель сформулирована с использованием понятия «качество жизни». Качество жизни интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни населения. Качество жизни определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды, включая экологическую ситуацию, масштабами, качеством и доступностью услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, параметрами общественной безопасности, эффективностью муниципального управления, позволяющего реализовывать законные права и интересы населения территории.

Для достижения целей в Стратегии предложена система стратегических программ, проектов и стратегических инициатив, закрывающие максимально широкий спектр задач по различным направлениям Стратегии.

Ожидаемые результаты выражаются в количественных и качественных показателях, которые позволяют охарактеризовать степень достижения установленных целей и задач. Показатели в Стратегии сформированы по приоритетным направлениям развития и с учетом запланированных сценариев развития. В качестве приоритетного сценария развития Березовского городского округа на долгосрочную перспективу определен консервативный вариант, как базовый (целевой).

Следует учитывать, что Стратегия не является директивным документом. Она концентрируется на главных аспектах развития Березовского городского округа. В процессе реализации отдельные компоненты Стратегии могут быть скорректированы.

Горизонт планирования Стратегии соответствует периодичности разработки документов стратегического планирования Свердловской области. Период планирования установлен до 2030 года.

**РАЗДЕЛ I.**

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ**

1.1. Основные подходы и принципы

Основными принципами на ближайшие пять лет и далее экономической и социальной систем Свердловской области в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 -2030 годы и Концепции «Пятилетка развития» Свердловской области на 2017 -2021 годы являются: устойчивое развитие, самостоятельность, баланс интересов и кооперация.

Стратегия – это система стратегических проектов и инициатив, которые способствуют достижению стратегической цели и позволяют жителям Березовского городского округа эффективно ответить на вызовы времени и современные тренды развития общества, определить место и роль Березовского городского округа в региональном, национальном и мировом сообществе, общественном территориальном разделении труда, определить сферу участия и приложения способностей каждого члена местного сообщества в процесс эффективного развития территории.

Основополагающими принципами, на которых основаны подходы к разработке Стратегии, выработке стратегических инициатив и проектов являются:

– ориентация на образ желаемого будущего и его достижение;

– человек – главная ценность, человеческий капитал – основной фактор развития;

– ценность культурного наследия;

– «устойчивое развитие», развитие без «разрушений» в интересах настоящих и будущих поколений;

– информация и информационные технологии – главный экономический, научно-технический, социально-культурный ресурс;

– опора на местные ресурсы;

– взаимодействие органов местного самоуправления, бизнеса, некоммерческих организаций, населения;

– развитие партнерских отношений и межмуниципальных связей;

– конкурентное лидерство и постоянство цели;

– гармоничное сочетание местных интересов и стратегических приоритетов Свердловской области и Российской Федерации;

– главенство общественной важности над экономической выгодой.

Опыт реализации Стратегического плана развития Березовского городского округа до 2020 года оказался достаточно результативным, доказал обоснованность сформированных в Стратегии главных векторов развития территории Березовского городского округа. Стратегия сформирована с учетом оценки достигнутых результатов предшествующего ей периода социально-экономического развития городского округа.

Анализ существующих в настоящее время ключевых проблем и конкурентных возможностей Березовского городского округа показал необходимость выделения комплекса задач, связанных с сохранением и укреплением здоровья березовчан. Повышением требований к качеству социальных услуг, усилением значимости духовно-нравственного воспитания и гражданской активности березовчан.

Применение программно-целевого метода планирования и принципов проектного управления на достижение целей Стратегии позволит сконцентрировать ресурсы на ключевых направлениях развития экономики и социальной сферы Березовского городского округа.

1.2. Цели и задачи Стратегии

Березовский городской округ – округ комфортного и общедоступного жилья, устойчивого экономического роста и развития промышленности.

Главная стратегическая цель развития Березовского городского округа: Березовский городской округ – динамично развивающаяся территория, где созданы все условия для развития экономики, социального и экологического благополучия березовчан.

Стратегическая цель Стратегии объединяет три цели, соответствующие выделенным приоритетам:

1. «Достойное качество жизни березовчан»:

– возможность развития человеческого потенциала на основе взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики (как за счет роста численности населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных или творческих способностей каждого березовчанина).

2. «Развитие экономического потенциала Березовского городского округа»:

– дальнейшее развитие промышленного комплекса Березовского городского округа за счет создания конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности;

– создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Березовского городского округа,

– формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов.

3. «Березовский городской округ – территория для жизни и бизнеса»:

– создание условий для сбалансированного развития территории городского округа, обеспечивающих потребности человеческого и экономического развития в современной инфраструктуре;

– создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия;

– создание условий для активного участия жителей в управлении городским округом на основе сотрудничества между жителями и властью;

– обеспечение условий для развития Березовского городского округа как экологически безопасной территории с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов.

Каждая цель приоритета декомпозирована на отдельные цели более низкого уровня, сконцентрированные на определенной приоритетной области (Приложение 2).

**РАЗДЕЛ II.**

**СОЦИОЭКОНОМИКА: КОНКУРЕНТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

2.1. Стратегический анализ развития территории: ресурсы, проблемы, факторы влияния

2.1.1. Место Березовского городского округа в экономическом комплексе Свердловской области

Город Березовский является первым центром добычи рудного золота в России. Березовский золотоносный рудник – одно из старейших горнодобывающих предприятий в России и мире, свою историю ведет с 1748 года. Рудник положил начало новой для России золотодобывающей отрасли промышленности. Поселение, развившееся в середине 18 века при золотодобывающих рудниках, положило начало будущему городу Березовскому.

По основным социально-экономическим показателям Березовский городской округ входит в десятку лидеров региона.

Таблица 1

Позиции Березовского городского округа по основным показателям социально-экономического развития за 2017 год.

| Показатель | Место Березовского городского округа в регионе | Территория -лидер  в Свердловской области |
| --- | --- | --- |
| Коэффициент рождаемости | 10-12 | Арамильский городской округ |
| Коэффициент смертности | 10 | городской округ Верхнее Дуброво |
| Коэффициент естественного прироста/убыли | 4 | Арамильский городской округ |
| Оборот организаций,  всего | 7 | муниципальное образование город Екатеринбург,  город Каменск-Уральский |
| Ввод в действие жилых домов на 1000 человек | 3 | городской округ Верхнее Дуброво,  Белоярский городской округ |

2.1.2. Оценка достижения целей социально-экономического развития Березовского городского округа до 2020 года

Долгосрочные цели социально-экономического развития Березовского городского округа были заданы в Стратегическом плане социально-экономического развития Березовского городского округа на период до 2020 года.

Проект Стратегического плана развития Березовского городского округа до 2020 года утвержден постановлением администрации Березовского городского округа от 25.02.2009 № 81 «О согласовании проекта Стратегического плана развития Березовского городского округа до 2020 года» (в редакции от 25.12.2013 № 788, от 18.09.2015 № 532, 28.06.2016 № 450). Позднее внесены изменения от 25.12.2013 № 788, от 18.09.2015 № 532, 28.06.2016 № 450. Горизонт планирования до 2020 года (1 этап – до 2015 года, 2 этап – до 2020 года).

Целью Стратегического плана 2 этапа являлось развитие гражданского общества, достижение устойчивого повышения качества жизни населения и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (до 2020 года), укрепление позиций Березовского городского округа среди городов Свердловской области.

Итоги достижения стратегической цели развития Березовского городского округа до 2020 года представлены на материале анализа реализации шести стратегических приоритетов:

1. Развитие человеческого потенциала;

2. Создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность, и привлечение капитала в экономику;

3. Структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;

4. Закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов);

5. Переход к новой модели пространственного развития экономики;

6. Переход к новой модели бюджетного планирования.

Ключевыми задачами социально-экономического развития Березовского городского округа являлись:

1.  Повышение качества и стандартов жизни населения, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан;

2. Обеспечение социальной стабильности в обществе;

3. Обеспечение устойчивого экономического роста;

4. Увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения.

Решение обозначенных задач и достижение поставленной цели характеризуются системой целевых показателей и количественными результатами мероприятий по отдельным направлениям социально-экономической политики Стратегического плана социально-экономического развития Березовского городского округа.

Для оценки достижения целей социально-экономического развития Березовского городского округа выделены и проанализированы основные показатели, которые могут характеризовать каждую из перечисленных задач. Динамика показателей социально-экономических развития Березовского городского округа представлена в Приложении 5.

Фактически за период с 2005 по 2017 годы развитие городского округа осуществлялось по инерционному сценарию. При данном сценарии сложившаяся динамика основных показателей экономического развития округа существенно не менялась.

По состоянию на 01 января 2018 года мероприятия Стратегического плана социально-экономического развития Березовского городского округа на период до 2020 года выполнены не в полном объеме.

Несмотря на преобладание позитивных тенденций в социальной и экономической сферах Березовского городского округа за последние пять лет такие темпы не позволяют достичь целевых показателей Стратегического плана социально-экономического развития Березовского городского округа и решить накопившиеся внутренние проблемы Березовского городского округа предыдущих периодов.

Таблица 2

Основные показатели развития Березовского городского округа

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | 2005 год | 2010  год | 2017  год | Прогноз до 2020 года |
| Численность населения | тыс. чел. | 63,6 | 66,9 | 74,3 | 77,02 |
| Количество организаций, зарегистрированных на территории | ед. | 2545 | 2558 | 5103 | 3300 |
| Оборот розничной торговли | млн. руб. | 2000,0 | 4897,7 | 9187,2 | 9912,4 |
| Оборот крупных и средних промышленных предприятий | млн. руб. | 4110,0 | 23516,3 | 70111,3 | 68872,3 |
| Ввод жилья | тыс. кв. м. | 29,4 | 68,4 | 120,4 | 90,0 |
| Инвестиции в основной капитал | млн. руб. | 448,0 | 659,0 | 799,8 | 922,6 |

Демографическая ситуация и уровень жизни

Индикатором повышения качества жизни населения, создания благоприятных условий для граждан Березовского городского округа является рост численности постоянного населения. Мероприятия по увеличению рождаемости и сокращению естественной убыли населения обеспечили естественный прирост населения. По данным на 1 января 2018 года численность постоянного населения Березовского городского округа составила 74,34 тыс. человек против 63,58 тыс. человек в 2005 году.

Показатель средней продолжительности жизни населения при рождении Березовского городского округа вырос за период действия Плана до значения 68 лет по итогам 2017 года против 64,7 года в 2005 году.

Уровень обеспеченности населения жильем по итогам 2017 года на одного жителя Березовского городского округа составил 30,44 кв. м., что выше уровня 2005 года – 20,69 кв. м.

Уровень жизни населения города характеризуются положительной динамикой по всем рассмотренным показателям: стабильно увеличивается средняя заработная плата, доход на душу населения, растут коэффициенты соотношения прожиточного минимума и среднедушевого дохода, заработной платы, трудовых пенсий.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций по итогам 2017 года составила 35434,5 рублей в месяц против 8056 рублей в месяц в 2005 году.

Размер среднедушевых доходов населения Березовского городского округа за период с 2005 по 2017 годы вырос – с 5,01 тыс. рублей до 16,9 тыс. рублей.

При этом, доля численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума увеличилась с 3,9 % в 2005 году до 6,06 % в 2017 году.

Ситуация на рынке труда характеризуется тенденцией снижения удельного веса трудовых ресурсов в общей численности населения, обусловленного снижением удельного веса населения в трудоспособном возрасте: в 2005 году – 63,4 % от общей численности населения до 55,7 % в 2017 году. По уровню регистрируемой безработицы ситуация ухудшилась: наблюдается увеличение показателя с 0,82 % в 2005 году до 1,04 % по итогам 2017 года.

Основные экономические показатели

Стабильный ростдемонстрирует реальный сектор экономики. Основу промышленного комплекса составляют обрабатывающие производства. С 2005 года происходило изменение структуры промышленности, так как разные отрасли приспосабливались к рыночным условиям хозяйствования с разной степенью интенсивности. Ситуация 2005-2010 годов характеризовалась нестабильностью в динамике развития Березовского городского округа. Отмечался спад промышленного производства, глубина которого различалась по отраслям промышленности. В основном, это объясняется неритмичной работой самих предприятий, которая напрямую зависит от удорожания энергоносителей, материалов, сужением рынков сбыта. Кроме того, основная доля предприятий имеет узкую специализацию, и когда снижается спрос на выпускаемую ими продукцию, падают и объемы производства.

Несмотря на трудности, предприятия продолжали работу, расширяли ассортимент продукции и увеличивали объемы производства, вкладывая инвестиции в основные средства, находили деловых партнеров и новые рынки сбыта. В денежном выражении объемы производства увеличивались в 2005 году, как правило, за счет роста цен на выпускаемую продукцию.

По итогам 2017 года оборот организаций увеличился в 17 раз по сравнению с 2005 годом и составил 70111,3 млн. рублей (в 2005 году – 4100,0 млн. рублей).

С 2005 года наблюдается развитие потребительского рынка. По итогам 2017 года оборот розничной торговли возрос до 9187,2 млн. рублей, увеличившись по отношению к 2005 году более чем в 4,6 раза в сопоставимой оценке. В то же время с 2015 года ситуация на потребительском рынке складывается под влиянием негативных процессов, происходящих в российской экономике, что нашло отражение в замедлении темпов роста основных показателей в 2014-2017 годах.

Рост показателей развития потребительского рынка за рассматриваемый период определялся положительной динамикой денежных доходов населения, снижением уровня инфляции и повышением доступности потребительского кредита.

Аналогичная ситуация с инвестициями в основной капитал. Объем инвестиций в Березовском городском округе по итогам 2017 года составил 799,8 млн. рублей, в 2005 году – 448 млн. рублей. Среди основных направлений инвестиционных вложений выделяются сфера производства, строительства, а также инфраструктурные сектора экономики.

В экономике городского округа представлены и полноправно сосуществуют различные масштабы бизнеса. Наличие крупных производственных предприятий послужило хорошей базой для развития малого и среднего бизнеса. За период с 2005 по 2017 годы количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 2169 единиц: с 1920 единиц в 2005 году до 4089 единиц в 2017 году. Однако, несмотря на относительно высокий уровень развития малого бизнеса, пока не происходит заметного смещения сферы его интересов из торгового сегмента в производственный сектор.

За период с 2010 по 2017 годы построено и введено 700,39 тыс. кв. м. жилья, причем рекордным стал 2017 год - 120,4 тыс. кв. м.

Общий объем жилищного фонда по состоянию на 01 января 2018 года составил 2276,0 тыс. кв. м. Динамика показателя ввода жилья за 1 год в среднем стабильна.

Внедрение инновационных технологий происходит медленно и в незначительных масштабах.

Несмотря на высокий туристский потенциал, туристские ресурсы Березовского городского округа используются туроператорами недостаточно эффективно, увеличение туристского потока не наблюдается.

Бюджетная и налоговая политика

Бюджет – основной ресурс для выполнения социальных обязательств и обеспечения социально-экономической стабильности в городском округе. Вследствие разумной экономической и финансовой политики в Березовском городском округе удалось добиться ежегодного увеличения доходов бюджета до 2120,5 млн. рублей в 2017 году.

Структура собственных доходов в принципе не изменилась. По абсолютным поступлениям налоговые и неналоговые доходы ежегодно увеличиваются. Налоговые доходы составляют большую часть.

По средствам, полученным в рамках межбюджетных отношений (дотации, субсидии, субвенции) значительные изменения были на протяжении всего рассматриваемого периода. С 2005 года на уровне областного бюджета дополнительно приняты затраты местного бюджета, в итоге общая сумма субвенций увеличивается против уровня 2004 года на 33 %. Данный результат межбюджетных отношений приводит муниципальное образование Березовский городской округ при исполнении бюджета в 2009 - 2010, 2012, 2015 - 2016 годах к статусу «профицитная территория».

Реализация комплексных проектов освоения территории Березовского городского округа позволяет решить задачи инфраструктурного обеспечения территории, развития социальной сферы, благоустройства и обеспечения транспортной доступности, а также обеспечивает поддержание заданных темпов ввода жилых и нежилых помещений.

Осуществляется процесс управления муниципальным долгом, сформирован подход к выдаче муниципальных гарантий, ориентированных на реализацию социально-значимых проектов на территории Березовского городского округа.

Социальная сфера

В последние годы в этой области также зафиксирована положительная динамика. В Березовском городском округе созданы условия для реализации непрерывного образования с дошкольного до среднего профессионального (до 2014 года имелась возможность получить высшее профессиональное образование), а также для выявления, поддержки, сопровождения одаренных и талантливых детей; учреждение среднего профессионального образования нацелено на потребности экономики городского округа (региона); осуществляется процесс мониторинга и гибкое регулирование спроса на профессиональное образование; созданы условия для интеграции процесса обучения в профессиональную деятельность.

Так, принимая во внимание проблематику обращений березовчан, принимались меры по созданию условий для предоставления доступного общего образования. Количество мест для детей в детских садах возросло в 2012 году с 3622 до 5165 по итогам 2015 года. Рекордным был 2014 год, в котором количество дополнительно созданных рабочих мест в детских учреждениях приблизилось к тысяче.

Экологическая обстановка

Качество воды источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения стабильно на протяжении ряда лет. Радиационная обстановка на территории Березовского городского округа удовлетворительная, превышения основных дозовых пределов не отмечено, прямых эффектов от воздействия радиационного фактора на население и персонал не отмечалось. Березовский городской округ не относится к территориям риска по комплексному химическому загрязнению. В целом экологическая обстановка характеризуется как стабильная.

Безопасность

Асоциальное поведение населения во многом определяется социально-экономическими показателями развития города. Стабильное состояние экономики городского округа в целом, низкий уровень безработицы и рост реальных доходов граждан привели к тому, что за последние 10 лет число зарегистрированных преступлений сократилось. В течение 2017 года на территории Березовского городского округа уровень преступности снизился в 3,3 раза по сравнению с уровнем преступности в 2005 году.

В настоящее время на территории Березовского городского округа в рамках правоохранительногосегмента аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», в целях усиления защиты населения от преступных посягательств, установлено 25 камер видеонаблюдения, из них в местах с массовым пребыванием граждан 15 камер.

За рассматриваемый период на территории города не было допущено актов терроризма, групповых нарушений общественного порядка, вооруженных разборок преступных формирований.

2.1.3. Место Березовского городского округа среди городов-спутников

В условиях усиления конкуренции между городами важнейшим фактором развития Березовского городского округа становится благоприятная для жизнедеятельности среда территории городского округа, повышение ее качества, что способствует сохранению и укреплению лидирующих позиций в региональной экономике посредством привлечения необходимых трудовых, инвестиционных и иных ресурсов.

Для определения эффективности реализации существующих возможностей и ресурсов для развития территории проведен сравнительный анализ показателей Стратегии Березовского городского округа и муниципальных образований (городов-спутников крупных городов-милионников), входящих в соответствующие агломерации Российской Федерации. Поэтому сравнительный анализ проведен в 2 этапа: 1 этап – города спутники агломераций Российской Федерации, 2 этап – города - «соседи» Екатеринбургской агломерации. Рядом расположенные муниципальные образования являются одновременно не только прямыми конкурентами за трудовые ресурсы, бизнес, инвестиции, но и могут сотрудничать, взаимно дополняя друг друга.

1 референтная группа – сравнение с аналогичными муниципальными образованиями (городами-спутниками) в Российской Федерации. Для анализа конкурентной привлекательности территории Березовского городского округа были выбраны референтные городские округа: Краснокамск, Пермский край (Пермская агломерация); Кирово-Чепецк, Кировская область (Кировская агломерация); Елабуга, Республика Татарстан (Набережно-Челнинская агломерация); Березовский, Кемеровская область (Кемеровская агломерация); Сосновоборск, Красноярский край (Красноярская агломерация).

2 референтная группа – анализ позиции Березовского городского округа в составе Екатеринбургской агломерации.

В качестве конкурентной среды (микросреды) Березовского городского округа, относящегося к Екатеринбургской агломерации, целесообразно принять территории муниципальных образований, находящиеся в непосредственной близости к Екатеринбургу. Их можно разбить на 2 зоны: первую (расстояние до областного центра менее 30 км.) и вторую (расстояние до 80 км.):

1 зона – городской округ Верхняя Пышма;

2 зона – Сысертский городской округ, городской округ Ревда, Полевской городской округа, Белоярский городской округ.

Березовский городской округ входит в состав Екатеринбургской городской агломерации в пределах первого пояса расселения и испытывает сильное влияние города Екатеринбурга.

Сравнительный анализ конкурентоспособности Березовского городского округа с городами-спутниками референтных групп показан в Приложениях 6-9.

Для измерения конкурентного потенциала выбраны факторы – экономическое развитие, качество жизни и развитие человеческого потенциала. Для формирования однородных групп при разработке анализа был проведен многоэтапный анализ однородности муниципальных образований по следующим показателям:

– агломерационный характер расселения;

– численность населения;

– преобладание городского/сельского населения;

– обеспеченность населения жилыми помещениями;

– промышленная градообразующая основа.

Оценка конкурентной привлекательности территорий проводилась по итогам 2013-2017 годов. Итоговые рейтинги муниципальных образований по результатам проведенной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления продемонстрировали высокую волатильность по анализируемым периодам. Муниципальные образования существенно меняют свое положение в рейтинге, оказываясь в 2013 году в начале перечня, а в 2017 – в конце, и наоборот. Муниципалитеты-аналоги по большинству показателей показывают лучшие результаты, в частности по объемам инвестирования, демографии, доле численности населения с доходами выше прожиточного минимума, состоянию общественной безопасности.

Эффективность социально-экономического развития муниципального образования связывают с эффективностью управления развитием.

В результате проведенного анализа установлено, что на показатели развития территорий и эффективность управления влияют ресурсы развития, условия развития, социальный потенциал, социальный риск. Тренды развития городских округов определяются не только исторической судьбой, экономическим профилем или архитектурным обликом, но и способностью получать эффект от соединения местных устоев с веяниями глобализации и федеральными инициативами.

Муниципальные образования, имеющие с советских времен экономику, основу которой составляют предприятия топливно-энергетического комплекса, добычи полезных ископаемых, обрабатывающие производства, демонстрируют относительно благополучную экономическую ситуацию. В данных муниципальных образованиях наблюдается стабильность экономической ситуации, достаточно высокий размер городского бюджета. Поэтому проблемы экономического роста не являются пока наиболее актуальными. Более актуальна проблема диверсификации экономики с целью формирования собственной базы развития.

В условиях повышения мобильности трудовых ресурсов население городских округов становится все более неоднородным. Различные группы населения, формирующие человеческий потенциал, существенно различаются по уровню доходов, стилю жизни, предъявляют разные требования к организации территориального пространства, по-разному проявляют себя в общественной жизни.

Повышена готовность студенческой молодежи к выезду за пределы городских округов. В результате наблюдается устойчивая тенденция старения населения. Уменьшается доля трудоспособного населения. Увеличивается доля социальных выплат в составе реальных денежных доходов населения.

Косвенно на сдерживание миграционного оттока влияет и повышение качества социальной инфраструктуры. Закрепление постоянного населения через повышение занятости на рабочих местах с приемлемым для работников уровнем заработной платы, а также через повышение качества социальной инфраструктуры и обеспеченность жильем позволит не только сдержать отток населения, но и повлияет на формирование возвратной миграции уроженцев городского округа.

Из полученных данных следует, что к 2017 году в Березовском городском округе сформировались значения экономических показателей, отражающие уровень жизни и социальные характеристики на среднем уровне; при этом, показатели инвестиционной привлекательности нестабильны. И если сложившиеся к 2017 году тренды развития экономики позволяют в будущем ожидать роста их значений, то по большинству показателей, характеризующих уровень инвестиционного развития, при сохранении сложившихся темпов их изменений, конкурентоспособность Березовского городского округа останется на уровне нижней трети референтных городов.

Учитывая, что в перспективе ведущую роль в развитии экономики будет все в большей степени играть человеческий фактор, это значит, что экономическое развитие Березовского городского округа будет подвержено критическому риску за счет значительного ухудшения человеческого капитала.

Основные проблемысоциально-экономического развития городов-спутников практически одинаковы:

1. Недостаточно условий для самореализации и личностного роста человека;

2. Проблемы пространственного и инфраструктурного развития территории;

3. Разбалансированность экономики и недостаток финансовых средств;

4. Проблемы обеспечения безопасности и сохранения здоровья населения;

5. Проблемы развития местного самоуправления и укрепления внешних связей.

Повышение мобильности населения, сильной инерционности социально-демографических процессов, рост численности среднего класса, диверсификация и развитие сервисной инфраструктуры экономики повышают требования жителей городов-спутников к качеству жизни. В условиях конкуренции городов за человеческий капитал эта потребность становится определяющей для их успешного и динамичного развития.

По результатам анализа выявлены следующие основные угрозы расположения в границах доступности с городом Екатеринбургом:

1. Субъекты предпринимательской деятельности города Екатеринбург, городского округа Верхняя Пышма обладают более высоким ресурсным потенциалом для развития бизнеса и инвестиций. При реализации проектов на территории Березовского городского округа, в большинстве случаев они остаются зарегистрированными в ином муниципальном образовании и соответственно налоговые платежи не поступают в бюджет Березовского городского округа.

2. Размещение на территории объектов торговли сетевого типа приводит к закрытию магазинов шаговой доступности, организованных местными субъектами предпринимательской деятельности. Денежные средства населения выводятся из оборота на территории Березовского городского округа, не поступая обратно в виде местных налогов.

3. Наличие трудовой миграции. Наиболее квалифицированные трудовые кадры выезжают на работу в город Екатеринбург, налог на доходы физических лиц поступает в бюджет города Екатеринбурга.

4. Увеличение численности населения, которое постоянно проживает в индивидуальных жилых домах на территории округа без регистрации по месту жительства. В результате официально происходит снижение численности населения и уменьшения объема поступающих дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В итоге наблюдается нарушение компенсаторных механизмов при предоставлении муниципальных и государственных услуг на территории округа.

5. В летнее время увеличение количества образования твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) за счет садоводов и выезжающих на отдых населения – при отсутствии в садовых товариществах и местах отдыха организованной системы сбора и транспортировки ТКО, приводит к проблеме перенаполнения существующих контейнерных площадок на территории Березовского городского округа.

Модель развития городов-спутников ориентирована на создание территории комфортного проживания (модель социокультурного инновационного развития территории).

Существенное влияние на экономическое развитие территорий вполне может оказать кооперация городов-спутников с другими городами агломераций. Очевидно, что территориальная близость крупных промышленных центров, накопленный опыт взаимодействия и уже существующие логистические решения делают производственное сотрудничество экономически выгодным.

Условия обеспечения возможностей для организации межмуниципального взаимодействия:

1. Формирование транспортной инфраструктуры агломерации для обеспечения территориальной мобильности населения, производств и бизнес связей внутри агломерации;

2. Усиление специализации агломерации на отраслях, обеспечивающих наибольший агломерационный эффект (перерабатывающая промышленность, транспорт и логистика, платные услуги, строительство);

3. Формирование системы инфраструктуры в составе агломерации;

4. Формирование системы социального обслуживания на территории Березовского городского округа в составе агломерации.

Возможные стратегические преимущества Березовского городского округапо отношению к остальным муниципалитетам, входящим в агломерацию:

1. Березовский городской округ, располагающий селитебными территориями, в составе агломерации привлекателен для жилищного строительства, в том числе индивидуальных жилых домов, коттеджных поселков за счет расширения территорий населенных пунктов;

2. Возможность строительства логистического центра (центров) вдоль объездов, Режевского тракта и дорог местного значения. Существует потенциал для развития придорожной инфраструктуры;

3. Перспективным является развитие ритуальных услуг, создание родовых захоронений и Дворца прощания. Учитывая проблемную ситуацию, сложившуюся в городе Екатеринбург, Березовский городской округ в данном случае имеет значительное преимущество;

4. Развитие туристского предпринимательства возможно в ограниченном варианте с учетом маршрутов, действующих или создаваемых, существующих мест отдыха в расположенных рядом городских округах;

5. Экологически чистая территория с большим количеством трудоспособного населения с невысоким уровнем зарплат перспективна для строительства домов отдыха для пожилых граждан социальной направленности;

6. Развитие филиала Клиники мозга как межмуниципального медицинского центра.

Березовский городской округ обладает потенциалом участия в межмуниципальных проектах на территории Свердловской области (Приложение 3).

2.2. Конкурентные преимущества и вызовы долгосрочного развития Березовского городского округа

Ключевым звеном определения долгосрочных приоритетов социально-экономического развития Березовского городского округа является оценка сильных и слабых сторон, а также возможностей (преимуществ) и вызовов (угроз) его развития.

SWOT-анализ Березовского городского округа представлен в Приложениях 11-12.

Анализ социально-экономического положения Березовского городского округа показывает, что конкурентоспособность экономики Березовского городского округа в текущее время и долгосрочной перспективе будет определяться 3 факторами:

1. Благоприятность деловой и инвестиционной среды Березовского городского округа, наличия на местном уровне административных барьеров для ведения бизнеса;

2. Компетенция специалистов, работающих в городском округе, качество и возобновляемость трудовых ресурсов;

3. Конкурентоспособность и эффективность промышленных предприятий, находящихся в Березовском городском округе, активность малого бизнеса.

К основным сильным сторонам социально-экономического развития Березовского городского округа, определяющим ее конкурентные преимущества, относятся:

– достаточно благоприятное геополитическое и географическое положение;

– выгодное соседство либо близкое расположение с территориями, обладающими потенциально-привлекательными рынками;

– благоприятная демографическая ситуация;

– доступность жилья различного ценового уровня;

– стабильная экологическая ситуация;

– наличие свободных земельных участков с коммерческим потенциалом;

– многоотраслевая структура экономики;

– активность населения в экономической сфере;

– потенциал развития логистики;

– достаточно емкий потребительский рынок;

– наличие современных финансовых институтов;

– отсутствие этнонациональных конфликтов.

Конкурентные преимущества являются предпосылками для размещения на базе территории Березовского городского округа перспективных жилых районов с полноценной структурой социального обслуживания, логистических центров, индустриальных парков, высокоэффективных предприятий с малой нагрузкой на экологию.

Вместе с тем, существенными угрозами конкурентного положения можно считать невысокое качество жизни, дефицит квалифицированных кадров, высокую маятниковую миграцию, невысокий уровень диверсификации экономики.

Совокупное влияние негативных факторов приводит к снижению конкурентоспособности городского округа и требует поиска новых стимулов повышения его инвестиционной привлекательности.

Существенные вероятные дисбалансы в развитии Березовского городского округа в долгосрочной перспективе связаны с особенностями, которые при сохранении текущих тенденций окажут негативное влияние на развитие территории, а именно:

во-первых, ключевым противоречием развития исторически индустриальной территории является противоречие в структуре экономики. В противоречие вступают сфера производства и сфера обращения, в то время как финансовый сектор и сектор социальной сферы (образование, здравоохранение) выступают секторами, обслуживающими развитие основных секторов;

во-вторых, ускоренный инвестиционный рост не может продолжаться бесконечно, рано или поздно он вступает в противоречие с инфраструктурными ограничениями. Тогда на смену такому типу роста приходит инновационный рост, связанный с поиском новых производственных, организационных, финансовых и других технологий, существенно изменяется качество роста;

в-третьих, в рамках долгосрочного прогноза всегда возникает противоречие в структуре трудовых ресурсов. Постоянное население города, подверженное объективным демографическим тенденциям, не в каждый временной интервал сможет обеспечить предложение труда, достаточное для обеспечения темпов роста экономики города. Миграционный прирост, таким образом, будет выступать переменной составляющей в балансе трудовых ресурсов, которая будет зависеть от темпов роста основных отраслей экономики города: промышленности, торговли и строительства;

в-четвертых, формирование Екатеринбургской агломерации, являясь неизбежным процессом, вызовет противоречие, связанное с моделью агломерационного развития. Выбор модели развития и управления агломерацией предъявит соответствующие требования к пространственному развитию Екатеринбурга и городов-спутников, сопряжению отраслевой и территориальной структуры агломерации, формированию вариантов развития инфраструктуры. Возрастает конкуренция среди муниципальных образований Свердловской области в части привлечения инвестиций и создания благоприятных условий ведения бизнеса;

в-пятых, изменения возрастной структуры населения в сторону снижения численности трудоспособного населения вследствие негативных демографических процессов, в том числе предыдущих периодов. Данные демографические изменения ведут в перспективе до 2030 года к серьезному усилению нагрузки на инфраструктуру системы здравоохранения, социальных сервисов, системы образования;

в-шестых, наличие разрыва в качестве среды обитания на различных территориях Березовского городского округа, сопровождающийся неравномерностью развития города и поселков.

Указанные выше противоречия являются особенностями долгосрочного развития Березовского городского округа. Вместе с тем, не все указанные особенности в полной мере проявятся в горизонте планирования до 2030 года.

На основе анализа совокупности внешних и внутренних стратегических возможностей и ограничений городского округа, а также с учетом внешних трендов экономических, политических, экологических и прочих процессов были экспертно выявлены факторы развития, задающие систему координат и определяющие дальнейшее развитие округа (Приложение 10):

– фактор местоположения и территориально-пространственной организации;

– транспортный;

– агломерационный;

– демографический;

– научно-образовательный;

– технико-технологический (в том числе инновационный);

– инфраструктурный;

– экологический;

– информационно-коммуникационный;

– социальный;

– организационно-управленческий;

– нормативно-правовой;

– финансово-экономический.

Таким образом, на основе прогноза можно сделать заключение о необходимости уделить особое внимание качеству городской среды, развитию человеческого капитала в интеллектуальные и творческие технологии, наряду с продолжением инвестиционной поддержки промышленных производств. Необходимо найти баланс между поддержкой прежнего курса на инвестиции в индустриальные технологии и вложениями в развитие креативных пространств и творческой среды городского округа, в коммуникационное пространство.

Основное направление развития – Березовский городской округ должен стать благополучной, экономически развитой территорией. Для обеспечения успешности достижения этой цели движение должно происходить одновременно в трех направлениях: развитие человеческого потенциала, территории и экономики.

Исходя из изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Комплексное развитие Березовского городского округа должно обеспечивать взаимосвязанное развитие основных подсистем: социально-демографической структуры, экономической базы, социальной инфраструктуры и природно-экологической среды;

2. Разработка Стратегии социально-экономического развития Березовского городского округа является актуальной задачей для округа, позволяющей реализовать конкурентные преимущества и существующие угрозы, возникающие в связи с нахождением в составе Екатеринбургской агломерации;

3. Развитие Березовского городского округа возможно только при согласовании приоритетов и планов с планами других участников агломерации на основании принципов конкурентного сотрудничества.

2.3. Ресурсный потенциал, современное социально-экономическое положение Березовского городского округа

2.3.1. Географический и природно-ресурсный потенциал

Березовский городской округ занимает выгодное экономико-географическое положение: Березовский городской округ расположен на юге Свердловской области в 13 км. к северо-востоку от города Екатеринбурга. Население городского округа расселяется в 1 городе и 17 поселках. Центром городского округа является город Березовский – город областного подчинения.

По степени освоенности территории городской округ относится к освоенным. Наиболее освоенными и заселенными являются территории на юго-западе района и в зоне влияния транспортных магистралей Режевского направления. Средняя плотность населения 66,3 человек/кв. км.

Березовский городской округ граничит на севере с муниципальным образованием Режевской район, на востоке – с муниципальным образованием город Асбест, Белоярский район, город Заречный, на юге – с муниципальным образованием рабочий поселок Верхнее Дуброво, Белоярский район, город Екатеринбург, на западе – с муниципальным образованием Верхняя Пышма. Город Березовский непосредственно граничит с [Кировским районом](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD_%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3%D0%B0) [Екатеринбурга](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3) (жилые районы [Шарташ](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%88%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_(%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3)) и [Калиновский](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_(%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3))).

Транспортная доступность. Между городом [Екатеринбургом](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3) и городом Березовским проходит кольцевое шоссе [ЕКАД](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%95%D0%9A%D0%90%D0%94), при этом часть города Березовского – [Новоберезовский](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%80%D1%91%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9), находится внутри кольца (со стороны города Екатеринбурга).

Все населенные пункты связаны с городом Березовским и городом Екатеринбургом автотранспортными магистралями с асфальтовым покрытием. По территории муниципального образования с юго-запада на северо-восток проходит железнодорожная линия МПС Свердловск - Егоршино. В 23 км. от города Березовского городского округа находится аэропорт «Кольцово».

Природно-климатические условия. Площадь территории 1125 кв. км., более 700 кв. км. занято лесом, относящимся к лесопарковой зоне. Площадь водоемов 1429 га.

Зона охраняемого ландшафта включает охраняемые объекты природы: Платоновскую дайку с крокоитовым шурфом, Шиловский пруд, сероводородный фонтанирующий источник, скалы «Старопышминские» и горные степи, «Три кедра», Березовский Бор, Березовский генетический резерват лесообразующих пород. Общая площадь земель особо охраняемых территорий 168 га. Это ограничивающий фактор для развития отдельных видов предпринимательской деятельности.

Климат района умеренно-континентальный.

Березовский городской округ имеет достаточную ресурсную обеспеченность. Ресурсно-сырьевая база Березовского городского округа является достаточной для обеспечения приемлемого уровня рентабельности предприятий в течении еще как минимум нескольких десятилетий. Недра округа богаты редкими породами и минералами: кварц, березит, лиственит, самородное и россыпное золото, платина, крокоит, касседаннеит и вокеленит. Помимо минералов и строительных материалов (песок, камень, щебень, глина, известняк) Березовский городской округ богат торфом.

Березовский городской округ является многопрофильным муниципальным образованием Свердловской области. В городе Березовском сосредоточен основной промышленный потенциал округа. Природные условия и близость крупнейшего города обусловили развитие в городе Березовском и прилегающих поселках металлургии, производства строительных материалов, логистики, различных обслуживающих и вспомогательных производств. Березовский городской округ не специализируется на сельскохозяйственной деятельности.

2.3.2. Историко-культурный потенциал

Город Березовский является родиной промышленной золотодобычи Урала и России. В 1745 году здесь было найдено первое в стране рудное золото, в 1748 году был основан Березовский рудник, а с 1814 года стало добываться и россыпное золото. Добыча золота ведется в городе по настоящее время – действуют две шахты. На протяжении полутора веков Березовский славился только добычей золота и кустарными промыслами, впоследствии из рабочего поселка он вырос в многоотраслевой промышленный центр.

В Березовском руднике был открыт редкий минерал крокоит.

Статус города Березовский получил 10 июля 1938 года. До придания этого статуса с 1934 года по 1938 год фактически входил в состав города [Свердловска](https://wiki2.org/ru/%D0%A1%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B4%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA).

В городе Березовском в 1945 году был собран первый в СССР панельный дом и город считается родиной советского [крупнопанельного домостроения](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%9F%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B4%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5).

Историко-культурный потенциал полностью не раскрыт и рассматривается как часть историко-культурного каркаса Свердловской области. К узловым компонентам историко-культурного каркаса Березовского городского округа относятся:

– исторические населенные пункты – город Березовский, поселок Старпышминск, поселок Сарапулка;

– достопримечательные места – Музей золота, музей-шахта, комплекс «Старопышминские горные каменистые степи», представленный степной растительностью, оформленный в настоящее время как ботанический памятник природы.

В рамках «Самоцветного кольца Урала» действует более 15 регулярных туров, запущен специальный сайт с возможностью онлайн-бронирования и оплаты поездок, трансфер осуществляется на брендированных автобусах, однако эти возможности используются недостаточно полно.

2.3.3. Человеческий потенциал

Численность Березовского городского округа по состоянию на 01 января 2018 года по данным территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Свердловской области составляет 74343 человек. На 01 января 2017 года по численности населения город находился на 297 месте из 1112 [городов Российской Федерации](http://ru-wiki.ru/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8).

За рассматриваемый период численность населения увеличилась в 1,2 раза. Женщин больше чем мужчин (53,6 %) и такое соотношение не меняется в течение всего анализируемого периода.

Городское население составляет 77 % от общей численности населения Березовского городского округа. Это показывает относительную устойчивость численности населения города Березовского как центра городского округа.

Березовский городской округ – территория с благоприятной социально-демографической ситуацией. Улучшение демографии связано как с реализацией программ Свердловской области по поддержке многодетных семей, выплатам регионального материнского капитала, укреплению института семьи, так и с высокими темпами жилищного строительства, строительства детских садов.

Начиная с августа 2009 года рождаемость стала превышать смертность.

Заключение и расторжение браков имеет нестабильную динамику как по Березовскому городскому округу, так и в целом по Свердловской области. С 2014 года наблюдается увеличение количества разводов. В динамике брачности отсутствуют характерные тенденции.

Необходимо осознание проблем в сфере семейных отношений, решение которых имеет крайне важное значение в условиях повышения ценности человеческого капитала и необходимости его эффективного воспроизводства, повышения значимости семейных ценностей.

Существенное влияние на численность населения оказывает и миграционный прирост. За период с 2005 по 2017 годы миграционный прирост увеличился более чем в 2 раза.

2.3.4. Потребность в кадрах, занятость, уровень жизни населения

Одним из важных индикаторов социально-экономического развития является состояние рынка труда. За последние 10 лет максимальное значение по уровню регистрируемой безработицы было зафиксировано в 2009 году – 3,72 % от численности экономически активного населения, что связано с экономическим кризисом и, как следствие, оптимизацией работников на предприятиях. Уровень официально регистрируемой безработицы имеет маятниковый характер. Так, за период с 2000 по 2017 годы, самый высокий показатель безработицы зарегистрирован в 2009 году – 3,72 %, самый низкий в 2005 году – 0,82 %. По состоянию на 01 января 2017 года уровень безработицы составил 1,49 %, в 2017 году – 1,04 %.

Ситуация на рынке труда в настоящее время характеризуется тенденцией снижения удельного веса трудовых ресурсов в общей численности населения, обусловленного снижением удельного веса населения в трудоспособном возрасте (в 2005 году – 63,4 % от общей численности населения, в 2017 году -55,7 %). Как результат: повышение значения коэффициента демографической нагрузки с 0,58 в 2005 году до 0,79 в 2017 году.

По сравнению с 2005 годом численность занятых на крупных и средних предприятиях снизилась на 2,3 тыс. человек и составила в 2017 году 8,8 тыс. человек. Также произошли структурные изменения занятости населения по отраслям экономики.

Динамика основных показателей уровня жизни населения характеризуются устойчивыми положительными темпами роста.

Фактически продолжительность жизни в Березовском городском округе составила за период с 2012 по 2016 годы 67 лет (у мужчин – 59,6 лет, у женщин – 73,0 года), в 2017 году 68 лет, у мужчин – 61 год, у женщин – 75 лет. Больше всего мужчин умирает в возрасте 61-65 и 70-76 лет, женщин в возрасте 76-85 лет.

Повышение доходов населения оказывает влияние на потребление, в частности, на оборот розничной торговли. Основной составляющей структуры денежных доходов экономически активного населения остается оплата труда. В начале 2000-х годов наблюдался экономический рост, который обусловил положительную динамику номинальных и реальных среднедушевых доходов населения.

Рост среднедушевых доходов населения (как номинальных, так и реальных) обеспечил повышение уровня жизни населения, увеличилась покупательная способность населения на рынке продовольственных и непродовольственных товаров. Снижение реальных доходов в 2009 году и 2014 – 2016 годах обусловлено неблагоприятной ситуацией в экономике, и как следствие, организации начали проводить мероприятия, направленные на оптимизацию расходов (сокращение работников, снижение заработной платы, введение сокращенного рабочего дня). Также на снижение реальных доходов оказывает влияние высокий уровень инфляции в рассматриваемые периоды.

Обеспечивается рост заработной платы работников бюджетной сферы и сближение среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы работников реального сектора экономики.

Фактически численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (в % от общей численности населения городского округа) увеличилась с 4,0 % за период с 2003 по 2012 годы до 6,06 % в 2017 году.

Таким образом, при сокращении показателей смертности и росте ожидаемой продолжительности жизни в городском округе наблюдается устойчивая тенденция постарения населения, сокращение удельного веса трудового населения, что из года в год увеличивает нагрузку на систему здравоохранения.

На протяжении последних лет наблюдается последовательная динамика снижения доли трудоспособного населения, тогда как доля населения нетрудоспособного возраста возрастает (причем как моложе, так и старше трудоспособного возраста). Это свидетельствует о том, что выбытие населения происходит за счет категории трудоспособного населения. Рост демографической нагрузки на работающее население сохранится. Снижение коэффициента «иждевенчества» нельзя оценить положительной тенденцией, так как убыль детей и подростков, как и старение населения, выступают существенными факторами риска, способными в будущем негативно сказаться на благоприятно развивающейся демографической ситуацией городского округа.

Размер номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций значительно меньше регионального и федерального уровня, несмотря на ежегодное повышение.

Необходима разработка механизма привлечения внешних ресурсов для создания благоприятного инвестиционного климата, развития реального сектора экономики, создания новых рабочих мест с достойной заработной платой.

Особое внимание необходимо уделить разработке молодежной политики, механизмов ее реализации для решения проблемы снижения численности населения в трудоспособном возрасте за счет снижения оттока молодежи.

Реализация мер по сокращению бедности, повышению уровня социальной поддержки семей с детьми и уровня оплаты труда работников бюджетной сферы будет способствовать росту среднего класса.

2.3.5. Бюджетный и налоговый потенциал

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Березовского городского округа является устойчивое социально-экономическое развитие городского округа, увеличение объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, наиболее полное удовлетворение спроса населения на муниципальные услуги, повышение качества этих услуг.

Основной задачей налоговой политики Березовского городского округа будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости местного бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Также необходимо содействовать росту доходов консолидированного бюджета Свердловской области и местного бюджета за счет повышения собираемости платежей и легализации доходной базы.

Вследствие разумной экономической и финансовой политики в Березовском городском округе удалось добиться ежегодного увеличения доходов бюджета до 2120,5 млн. рублей в 2017 году.

Структура собственных доходов в принципе не изменилась. По абсолютным поступлениям налоговые и неналоговые доходы ежегодно увеличиваются. Налоговые доходы составляют большую часть. По средствам, полученным в рамках межбюджетных отношений (дотации, субсидии, субвенции), значительные изменения были на протяжении всего рассматриваемого периода.

Бюджет Березовского городского округа является социально-ориентированным. Бюджет городского округа носил программно-целевой характер (99,6 %). С 2014 года в городском округе действуют 5 муниципальных программ.

Реализация комплексных проектов освоения территории Березовского городского округа позволяет решить задачи инфраструктурного обеспечения территории, развития социальной сферы, благоустройства и обеспечения транспортной доступности, а также обеспечивает поддержание заданных темпов ввода жилых и нежилых помещений.

Осуществляется процесс управления муниципальным долгом, сформирован подход к выдаче муниципальных гарантий, ориентированных на реализацию социально-значимых проектов на территории города.

Обеспечена гласность бюджетного процесса и доступность информации об основных параметрах формирования и исполнения.

2.3.6. Экономический потенциал

Экономическое развитие Березовского городского округа характеризуется положительной динамикой по большинству основных показателей.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области по состоянию на 01 января 2018 года количество хозяйствующих на территории городского округа субъектов, учтенных в Статистическом реестре, составило 5103 единиц, в том числе 2545 организаций и 2558 индивидуальный предприниматель. В поселках нет крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

Анализ структуры и специализации экономики Березовского городского округа показывает следующее. Структура экономики во многом повторяет структуру Свердловской области. 1,7 % экономических агентов Свердловской области зарегистрированы и осуществляют свою деятельность на территории Березовского городского округа. Наличие устойчивых экономических связей с Екатеринбургом зависит от отраслевой принадлежности предприятий и организаций и масштабов их деятельности. Основными типами связей для местного малого и среднего бизнеса являются: пользование бизнес-услугами, локализованными в городе Екатеринбурге; приобретение сырья и комплектующих через оптовые центры, расположенные в Екатеринбурге.

Экономика Березовского городского округа в настоящее время может быть условно поделена на три сектора хозяйственной деятельности:

1. Сырьевой сектор: добывающая промышленность;

2. Производственный сектор: обрабатывающая промышленность, производство строительных материалов, деревообрабатывающая промышленность;

3. Инфраструктурный сектор: транспорт, строительство, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг.

Динамика оборота производства промышленной продукции за анализируемый период времени с 2005 года по настоящее время имела изменчивый характер.

Важное значение для развития экономики имеют хозяйственные связи внутри крупнейших холдингов. На территории Березовского городского округа осуществляет деятельность ООО «НЛМК-Урал», входящий в группу НЛМК. ПАО «НЛМК» – один из лидеров в производстве высококачественной стальной продукции с вертикально-интегрированной моделью бизнеса. Производственные площадки расположены в городах Свердловской области: Ревде, Березовском и Нижних Серьгах. Важнейшим предприятием является филиал в городе Ревда. Заготовки, которые производятся в городе Ревде, поступают для дальнейшего передела в города Березовский и Нижние Серьги. В городе Березовском выпускают метизную продукцию. Потребителем продукции комплекса являются строительные и машиностроительные компании Свердловской области, России и зарубежья.

Таким образом, несмотря на структурные сдвиги, промышленный комплекс городского округа продолжает занимать доминирующие позиции, поэтому темпы развития промышленности являются определяющими для темпов развития экономики территории в целом.

В торгово-сервисном секторе наиболее динамичным и крупным сегментом является розничная торговля и общественное питание. С 2005 года по 2017 год произошло существенное изменение данного сектора в структуре экономики города – с 48 % в 2005 году до 13,1 % в 2017 году. В 2017 году оборот розничной торговли составил 9187,2 млн. рублей, что превышает уровень 2005 года в 4,6 раза.

Оборот общественного питания, исчисленный в фактических ценах, составил 200 млн. рублей, что в 2,5 раза выше уровня 2005 года.

Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составила 797,8 кв. м., что на 59,5 % превышает нормативную (474,6 кв. м.).

Составной частью потребительского рынка является сфера услуг и бытовое обслуживание. На территории округа 145 субъектов предпринимательской деятельности оказывают населению 14 видов бытовых услуг. В силу различных причин бытовые услуги по видам развиваются неравномерно. Преобладающим видом бытовых услуг, оказываемых населению на территории Березовского городского округа, являются парикмахерские услуги и услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств.

Сектор платных и бытовых услуг населению в настоящий момент занимает в торгово-сервисном секторе небольшую долю и в значительной мере зависит от колебаний денежных доходов граждан.

Существенная часть потребительского рынка – рынок платных услуг, предоставляемых населению. Наиболее емкими и динамично развивающимися сегментами сферы бытовых услуг являются парикмахерские услуги, услуги швейных и трикотажных ателье, услуги ломбардов, услуги фитнес-центров.

Целью деятельности банковского сектора Березовского городского округа является укрепление и дальнейшее развитие устойчивой и конкурентоспособной банковской инфраструктуры для обеспечения наиболее полного удовлетворения потребностей хозяйствующих субъектов и населения в эффективных банковских услугах.Количество банков – 14 (ПАО «Сбербанк России», ПАО «Уральский банк реконструкции и развития» (ПАО «УБРиР»), ПАО «СКБ-Банк», АО «Россельхозбанк», ПАО «Почта Банк», ПАО «Росгосстрах Банк»).

Наиболее востребованными банковскими услугами являются обслуживание крупных и средних корпоративных клиентов (расчетные счета, депозиты), обслуживание малого бизнеса (расчетные счета, депозиты), кредитование малого бизнеса, ипотечное кредитование, потребительские кредиты населению, прием коммунальных платежей, услуги по приему платежей по кредитам в адрес других банков, вклады, денежные переводы.

Целью развития страхования в Березовском городском округе является дальнейшее совершенствование страхового рынка, направленное на укрепление роли страхования как эффективного инструмента защиты имущественных интересов граждан и предприятий, повышение качества страховых услуг. Количество страховых компаний - 8 (ООО «Росгосстрах», ООО «Страховая компания «СЕВЕРНАЯ КАЗНА», ОАО «Астрамед-МС», СОАО «Военно-страховая компания», АО «ЮЖУРАЛЖАСО», ОАО «РОСНО-МС», АО «СК «Согаз-мед», ООО СМК «УГМК-Медицина»).

Для достижения поставленной цели обеспечено сохранение конкурентной среды на рынке страховых услуг округа; дальнейшее улучшение состояния офисных помещений субъектов страхового рынка; дальнейшее повышение доверия населения к страховым компаниям, страховому рынку в целом.

Сельское хозяйство. Березовский городской округ не специализируется на сельскохозяйственной деятельности, хотя потребительская база Свердловской области достаточна. С 2011 года наблюдается резкое падение объемов производства сельскохозяйственной продукции в Березовском городском округе. В 2010 году Березовский городской округ был лидером по производству сельскохозяйственной продукции – 2,13 млрд. рублей. К 2014 году ситуация по абсолютному показателю производства сельскохозяйственной продукции резко изменилась. Объемы производства снизились до 0,99 млрд. рублей, спад 53,3 %. Это связано с прекращением деятельности ООО «Шиловское» (производство молочной продукции).

Строительство.Березовский городской округ является одним из центров строительства жилья в Свердловской области. Причинами поддержания высокого уровня показателя доли ввода жилья является постоянный рост населения и повышения обеспеченности жильем жителей Свердловской области.

В 2017 году введено в эксплуатацию – 120,371 тыс. кв. м. жилой площади (для сравнения: в 2016 году введено 82,290 тыс. кв. м., в 2015 году – 83,249 тыс. кв. м.), в том числе: ИЖС – 44,616 тыс. кв. м., 90 домов (в 2016 году - 28,995 тыс. кв. м. - 186 домов, в 2015 году - 54,929 тыс. кв. м. - 300 домов), многоквартирная жилая застройка – 75,755 тыс. кв. м. - 28 домов - 1642 квартир (в 2016 году – 53,295 тыс. кв. м. - 11 домов - 1288 квартир; в 2015 году - 28,321 тыс. кв. м. - 3 дома - 575 квартир).

Кроме того, в 2017 году введено: 27,26 тыс. кв. м. – производственно-складских площадей (в 2016 году - 93,45 тыс. кв. м; в 2015 году - 88,5 тыс. кв. м.); 2,94 тыс. кв. м. – объектов обслуживания (в 2016 году – 4,85 тыс. кв. м., в 2015 году - 34,8 тыс. кв. м.).

Березовский городской округ имеет достаточные земельные ресурсы для осуществления жилищного строительства, а также располагает необходимой градостроительной документацией для осуществления территориального развития.

В строительной отрасли городского округа работают 6 крупных и средних предприятий, а также малые и микропредприятия. Общая численность работников, занятых в строительных организациях, составляет более 900 человек. Для обеспечения бесперебойной работы строителей функционируют предприятия, производящие кирпич, крупные стеновые блоки, бетонную смесь, строительный раствор, асфальтобетон, прочие строительные материалы.

В настоящее время строительный комплекс Березовского городского округа имеет определенный резерв и потенциал, способный обеспечить собственные потребности в строительстве.

Экономическая развитость городского округа, уровень жизни населения формируют спрос на новое жилье и повышают инвестиционную привлекательность территории в области жилищного строительства. Стоимость 1 кв. м. жилья кирпично-панельного многоэтажного строительства в городе ниже, чем в областном центре. Динамика роста строительства будет традиционно следовать за ростом оборота организаций.

С приходом в повседневную жизнь новых технологий жители формируют спрос на современное жилье, малоэтажное коттеджное и индивидуальное домостроение, что в свою очередь способствует развитию альтернативных строительных технологий. Возникает потребность в освоении новых территорий для жилищного строительства.

2.3.7. Инвестиционный потенциал

Реализация государственных программ и достаточно стабильная деятельность хозяйствующих субъектов позволяет привлечь инвестиции на территорию Березовского городского округа.

Для организации эффективного взаимодействия потенциальных инвесторов созданы и функционируют: Институт инвестиционного уполномоченного; Инвестиционный совет; Проектный офис; Координационный совет по улучшению инвестиционного климата; Фонд «Березовский фонд поддержки малого предпринимательства».

На территории Березовского городского округа полностью внедрен Муниципальный инвестиционный стандарт, утвержденный постановлением администрации Березовского городского округа от 05.08.2015 № 442 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Муниципального инвестиционного стандарта». Сформированы базовые условия, позволяющие создать благоприятный инвестиционный климат на территории Березовского городского округа.

На территории Березовского городского округа действует программа «Комплексное развитие Березовского городского округа» в 2015-2020 годах, утвержденная распоряжением Правительства Свердловской области от 22.10.2015 № 1117-РП.

Инвестиционные вложения на территории Березовского городского округа осуществлялись по следующим направлениям:

– инвестиции крупных и средних предприятий;

– реализация государственных программ, - строительство и реконструкция социальных объектов.

Объем инвестиций в основной капитал нестабилен. Показатели не имеют четкой динамики. Это связано с двумя кризисными периодами, когда темп роста инвестиций значительно упал – 2010 год и период 2013 – 2016 годов. Замедление темпов роста инвестиций в последние годы является отражением общеэкономической динамики в Российской Федерации.

На территории Березовского городского округа в настоящее время реализуются инвестиционные проекты производственного назначения: ООО «Березовский ремонтно-механический завод» ЗАО «Березовский фармацевтический завод», АО «Эридан», ООО «Завод сухих строительных смесей «BROZEX», ООО «БелТрансЛогистик», ООО НПО «Уралбиовет», ООО ПП «Березовский завод автоприцепов». В 2017 году реализовывалось 11 инвестиционных проектов производственного назначения, в 2016 году всего реализовывалось 6 инвестиционных проектов производственного назначения.

Вместе с тем следует отметить, что объем инвестиций в инновационный сектор экономики на протяжении целого ряда лет остается незначительным.

В Березовском городском округе функционирует индустриальный парк «Березовский» - готовая индустриальная инфраструктура, в том числе со специализированными условиями для резидентов.

Внедрена система оценки регулирующего воздействия, в рамках проектного управления в режиме «проектный офис» отделом инвестиционного развития администрации Березовского городского округа совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Березовского городского округа осуществляется сопровождение проектных инициатив предприятий и организаций.

В целях формирования информационного пространства при осуществлении инвестиционной деятельности **ежегодно составляется Инвестиционный паспорт Березовского городского округа,** План создания объектов инфраструктуры на территории Березовского городского округа на 2016 - 2017 годы, которые **размещены на сайте березовский.рф.**

На территории Березовского городского округа внедрен стандарт развития конкуренции: разработан план мероприятий по содействию развития конкуренции на приоритетных и социально-значимых рынках, проводится мониторинг конкурентной среды.

В целях повышения эффективности органов местного самоуправления Березовского городского округа по созданию благоприятных условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности и обеспечению взаимодействия с представителями предпринимательского сообщества создан Координационный совет.

2.3.8. Малый бизнес

Основной целью развития малого предпринимательства на территории городского округа является обеспечение ускоренного развития предпринимательства как важного компонента формирования оптимальной территориальной и отраслевой экономики, как способа создания новых рабочих мест, рационального использования природных, материальных и трудовых ресурсов, как одного из источников пополнения бюджета.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных по итогам 2017 года в Едином реестре МСиСП составило 4089 единиц, в том числе юридических лиц 1924, из них 14 средних,179 малых, 1731 микропредприятий. Количество индивидуальных предпринимателей – 2165 единиц.

Доля закупок у субъектов малого предпринимательства составила в 2015 году 36 %, в 2017 году – 50 %.

В 2016 году кардинально изменен формат мероприятий, осуществляемых в целях поддержки малого и среднего предпринимательства. Впервые бюджетные средства были направлены не на финансовую поддержку отдельных предпринимателей, а на реализацию проектов по формированию базы инвестиционных площадок и привлечению инвесторов, развитию молодежного предпринимательства, пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности в целях улучшения делового климата и усиления стимулов к инвестиционной деятельности.

Доля налогов от субъектов малого и среднего предпринимательства в общей сумме поступивших в муниципальный бюджет налогов за период 2016 - 2017 годы к уровню 2014 года составила 130 %. Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства достигла более 60 %. Для сравнения, в 2009 году доля занятых в малом и среднем предпринимательстве от общей численности занятых в экономике составила 35 %.

2.3.9. Транспорт

Транспортная инфраструктура играет ключевую роль в содействии экономического развития территории, влияет на уровень жизни населения и качество его обслуживания в социальной сфере.

Березовский городской округ обладает выгодным географическим положением, развитой транспортной сетью.

Основной целью развития транспортной инфраструктуры является содействие экономическому росту Березовского городского округа за счет формирования дорожной сети, способной удовлетворить возрастающий спрос на перевозки автомобильным транспортом и обеспечить повышение скорости движения, устранения «узких» мест транспортной сети и снижение транспортной дискриминации населения, повышения мобильности и деловой активности за счет обеспечения круглогодичного транспортного сообщения с населенными пунктами, для обеспечения транспортной доступности к объектам социальной защиты и местам приложения труда.

Экологически чистый общественный транспорт ‑ трамвайная сеть – не развита.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения по состоянию на 01 января 2018 года составляет 449,2 км., из них местного значения – 304,7 км., регионального значения – 144,5 км.

Доля протяженности дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в 2017 году составила 54,91 %, в 2016 году – 50,88 %, в 2012 году – 60 %, в 2010 году – 52,5 %, в 2009 году – 49,80 %.

Развитие любого мегаполиса неизбежно связано с повышением уровня автомобилизации. Только за последние 10 лет этот показатель вырос – фактически автомобиль имеет каждый второй березовчанин.

За последние 5 лет произошло увеличение количества индивидуальных автомобилей на 50 %. Далее эта тенденция сохранится. Проектный уровень автомобилизации принимается 350 автомобилей на 1 тыс. жителей. Исходя из проектной численности населения в собственности граждан будет находиться 61425 единиц автотранспорта.

Эксплуатационная скорость движения общественного транспорта в 2016 году составила 16,9 км/ч (2008 год – 18,2 км/ч). Скорость автобусного сообщения в «часы пик» на самых загруженных улицах (улица Ленина, улица Гагарина) снизилась до 5 - 6 км/ч.

В сфере транспортного обслуживания в 2017 году на территории Березовского городского округа функционировал 21 маршрут регулярных перевозок, в том числе: 9 межмуниципальных маршрутов и 12 муниципальных маршрута.

Межмуниципальные маршруты обслуживают два перевозчика ООО «Крона-М», ООО «АТ-ТРАНС». Муниципальные маршруты обслуживают три перевозчика: ИП Авилова Н.Н., ИП Прокопьев В.В., ИП Тепляшин С.Ю.

Объем перевозки транспортом общего пользования объективно снижается – в среднем за анализируемый период 2005 – 2017 годы ежегодное снижение объема перевозки пассажиров составило 3,8 %.

Березовский городской округ имеет проблемы, связанные с транспортной загруженностью селитебной части города, дефицитом пропускной способности транспортных магистралей.

2.3.10. Экология

Экологическая ситуация Березовского городского округа в целом является характерной для любой индустриальной территории – объем антропогенной нагрузки на окружающую среду с каждым годом увеличивается. Угрозами экологической безопасности также являются аварии, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, хозяйственная деятельность, осуществляемая с нарушением нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, нормативов допустимого изъятия компонентов природной среды, требований безопасности.

Экологическая обстановка в Березовском городском округе характеризуется как стабильная.

Выбросы вредных веществ (как от стационарных, так и от передвижных источников) за период с 2005 по 2017 годы варьируются незначительно.

В целях стабилизации и улучшения экологической обстановки, связанной с выбросами загрязняющих веществ, ежегодно проводится обследование объектов и территорий, в ходе которого осуществляется контроль за соблюдением предприятиями нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу.

Качество воды источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения стабильно на протяжении ряда лет.

Основным источником загрязнения водных объектов является сброс загрязненных сточных вод. Основная причина загрязнения водных объектов – ненормативная работа очистных сооружений.

Дополнительным источником поступления загрязняющих веществ в поверхностные водоемы города являются ливневые и талые воды. Общегородских очистных сооружений ливневой канализации в городе нет. Ряд предприятий города Березовского имеют на своем балансе локальные очистные сооружения ливневой и промливневой канализации. Для предотвращения загрязнения подземных вод предлагается организация поверхностного водоотвода с территории города и комплекса очистных сооружений дождевой канализации.

За период с 2005 по 2017 годы уровень загрязнения почв остался прежним и соответствует допустимой категории загрязнения.

Радиационная обстановка на территории Березовского городского округа удовлетворительная, превышения основных дозовых пределов не отмечено, прямых эффектов от воздействия радиационного фактора на население и персонал в 2017 году не отмечалось.

Березовский городской округ не относится к территориям риска по комплексному химическому загрязнению. Проблемой является химическая нагрузка, связанная с качеством питьевой воды. Не в полном объеме решаются вопросы по организации зон санитарной охраны источников водоснабжения и разработке таких зон.

Основной объем образования, утилизации и накопления отходов сосредоточен у хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей полезных ископаемых, а также у хозяйствующих субъектов, занимающихся обрабатывающими производствами. В Березовском городском округе разработана и согласована генеральная схема санитарной очистки населенных пунктов.

Длительный период эксплуатации Березовского золоторудного месторождения, особенности геологического строения и условий залегания руд привели к интенсивному нарушению массива горными выработками, большому объему незаложенного пространства (пустот и подземных горных выработок общим объемом 4,3 млн. куб. м), наличию провалов, образовавшихся на поверхности земли. Сохраняется риск образования провалов земной поверхности в жилых и промышленных районах на территории города, вследствие сложного гидрогеологического режима подземных вод, естественного повышения уровня подземных вод.

Значительно снижают риски возникновения чрезвычайных экологических ситуаций откачка шахтных вод и закладка подземных пустот, образовавшихся в результате ведения горных работ и добычи руды на месторождении. Откачка шахтных вод из горных выработок объемом более 14,0 млн. куб. м воды в год (в том числе за счет внебюджетных источников финансирования) обеспечивает предотвращение процессов затопления и заболачивания территории города Березовского, подверженной негативным инженерно-геологическим процессам, а закладка подземных пустот исключает деформацию, сдвижение и обрушение земной поверхности.

Согласно шумовой карте города шумовую нагрузку, превышающую нормативную для дневного времени суток, испытывают жители города, проживающие вдоль проезжих частей улиц: Гагарина, Шиловская, Зеленая, Академика Королева, пер. Шахтеров.

Однако следует учитывать, что сложившееся стабильное состояние окружающей среды может быть нарушено в результате изменения структуры промышленного производства, увеличения количества автомобильного транспорта, активизации жилищного строительства без соответствующего развития коммунального хозяйства.

2.3.11. Безопасность

Безопасность – один из ключевых факторов обеспечения высокого качества жизни населения.

Стоит отметить, что уровень преступности среди несовершеннолетних (от общего количества зарегистрированных преступлений) снизился в 2 раза, количество тяжких и особо тяжких преступлений сократилось незначительно. (24,0 % в 2017 году против 25,8 % в 2005 году), возрос уровень уличной преступности с 18,8 % в 2005 году против 29,5 % в 2017 году.

Раскрываемость преступлений (от общего количества зарегистрированных преступлений) составила в 2017 году 51,3 %, в 2005 году 37,1 %.

С учетом нестабильной обстановки в социально-экономической сфере, сложившейся в последние годы, 60 % лиц совершивших преступления в 2017 не имели постоянного источника дохода, 50 % преступлений совершено лицами ранее совершавшими преступления, 45 % – в состоянии алкогольного опьянения.

Постоянно возрастающая мобильность населения, увеличение перевозок личным транспортом, нарастающая диспропорция между увеличением количества автомобилей и потенциалом улично-дорожной сети, неудовлетворительное техническое состояние отдельных транспортных средств, недостаточные меры по обустройству и содержанию элементов дороги и дорожной обстановки являются основными причинами аварийности на дорогах.

На территории Березовского городского округа зарегистрировано 15 частных охранных организаций (далее – ЧОП), осуществляющих охранную деятельность, в которых работают 214 охранников. С 9 ЧОП заключены двухсторонние соглашения по схеме ЧОП – ОМВД.

Установлено 25 камер видеонаблюдения улиц, парков, скверов, дворовых территорий. Техническое оборудование правоохранительного сегмента аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» находится на балансе муниципалитета. Все камеры видеонаблюдения аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», установленные на территории Березовского городского округа, выведены на дежурную часть Единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС).

Таким образом, приоритетом в развитии городского округа должно стать повышение уровня общественной безопасности до средне агломерационного (снижение количества преступлений, повышение их раскрываемости). Необходимо активное привлечение населения к охране общественного порядка: создание добровольных народных дружин.

Актуальным для округа также является вопрос по формированию системы комплексной социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание. Необходимо активизировать работу по подготовке документов для участия в региональных, федеральных программах по направлению общественной безопасности.

Приоритетом в рамках реализации полномочий в сфере гражданской обороны предупреждения чрезвычайных ситуаций станет доведение основных показателей до требований, установленных стандартами. В связи с наличием гидротехнических сооружений необходимо запланировать мероприятия, направленные на их ремонт и содержание. Требуется развитие муниципальной системы оповещения, оснащение добровольных пожарных дружин, направленных на создание для населения округа комфортной и безопасной среды проживания.

2.3.12. Жилищный фонд

Существующая обеспеченность жилищным фондом всего по городскому округу составляет 30,44 кв. м на 1 человека), что является высоким показателем среди муниципальных образований Свердловской области.

По состоянию на 01 января 2018 года общая площадь жилого фонда составила 2276,0 тыс. кв. метров, в 2005 году – 1315,2 тыс. кв. метров. Площадь ветхого и аварийного жилья составила соответственно 38,8 и 22,6 тыс. кв. метров.

Особенностью динамики ввода жилья является присутствие резких колебаний в отличие от динамики индивидуального жилищного строительства, первое из которых напрямую связано с уровнем благосостояния населения, а второе – с финансовым состоянием бизнеса.

Объем ветхого и аварийного жилищного фонда во многом зависит от объема ввода жилых помещений.

Отдельным направлением является улучшение жилищных условий граждан, проживающих в жилых домах, не соответствующих установленным санитарными и техническим требованиям. Условия проживания в ветхом и аварийном фонде оказывают негативное влияние на здоровье граждан и, как следствие, на демографическую ситуация в городе, создают неравные условия для доступа граждан к коммунальной инфраструктуре, в силу низкого уровня благоустройства данного вида жилья.

Уровень доступности коммунальных услуг на территории Березовского городского округа можно охарактеризовать как «высокий».

Существует проблема высокого энергопотребления жителями города. Оснащенность поквартирными приборами учета энергоресурсов в многоквартирных домах, в том числе индивидуальными приборами составляет:

- на системах горячего водоснабжения – 68,2 %;

- на системах холодного водоснабжения – 77,5 %;

- на системах электроснабжения – 99 %;

- на системах газоснабжения – 17 %.

2.3.13. Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

Основные характеристики сферы жилищно-коммунального хозяйства Березовского городского округа за 2017 год:

– общая протяженность улиц, проездов – 304,8 км.;

– общая протяженность освещенных частей улиц, проездов – 232,4 км.;

– одиночное протяжение уличной газовой сети - 577,5 тыс. м.;

– количество негазифицированных населенных пунктов – 7;

– число источников теплоснабжения – 24 единицы;

– протяжение тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении - 110010 м.;

– протяжение тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене – 25355 м.;

– одиночное протяжение уличной водопроводной сети – 292100 м.;

– одиночное протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене – 165500 м.;

– количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей) – 6;

– одиночное протяжение уличной канализационной сети – 108120 м.;

– одиночное протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене - 46327 м.;

– количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей) – 11;

– общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах – 38,8 тыс. кв. м;

– степень износа сетей – 79 %.

Действующих скотомогильников на территории округа нет. По данным Березовского отдела ТУ Роспотребнадзора по Свердловской области скотомогильник с захоронением животных, погибших от особо опасных инфекций (сибирская язва), площадью 144 кв. м. находится в лесном массиве на северо-западе поселка Ключевска. Размер его санитарно-защитной зоны – 800 м. до ближайшего жилого дома. Скотомогильник огражден.

На территории Березовского городского округа имеются несанкционированные свалки бытовых и промышленных отходов. Проблемой является замусоривание и захламление транзитных дорог, территорий гаражно-садоводческих кооперативов, а также сжигание мусора во дворах.

В период с 2015 по 2018 годы проведена работа по разработке, внедрению и корректировке эффективной системы сбора, транспортировки и утилизации твердых коммунальных отходов (далее – ТКО):

1. Реализована комбинированная система сбора ТКО и крупногабаритного мусора (КГМ) с частного сектора Березовского городского округа, в том числе по поселкам;

2. Разработаны и утверждены нормативы накопления ТКО на территории Березовского городского округа;

3. Охвачено 60 % садоводческих товариществ системой сбора и утилизации ТКО;

4. Ведется работа с гаражными кооперативами по включению в систему сбора и утилизации ТКО;

5. Места отдыха горожан оборудуются контейнерами и включаются в систему сбора, транспортировки и утилизации;

6. Устанавливаются новые контейнерные площадки под ТКО, а также бункера под КГМ в частном секторе Березовского городского округа, в том числе и поселки Березовского городского округа;

7. Совместно с местными перевозчиками ведется оперативная работа с населением, старшими по улицам, юридическими лицами о необходимости включения в систему сбора, транспортировки и утилизации ТКО и КГМ;

8. Ведется разъяснительная работа об изменениях в законодательстве в сфере обращения с отходами;

9. На территории Березовского городского округа выделен земельный участок под полигон захоронения ТКО, заключен договор аренды, ведется подготовительная работа по проектированию строительства межмуниципального центра по обращению с ТКО.

Утверждена Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Березовского городского округа до 2025 года», разработанная на основе материалов территориального планирования. Программа базируется на анализе перспективных показателей: демографическом прогнозе, прогнозе социально - экономического развития городского округа, учитывает климатические особенности, геологические условия, экологическую обстановку, характеристики жилищного фонда, прогноз объемов жилищного и промышленного строительства в намеченных к освоению районах, содержит оценку состояния и проблем коммунальной инфраструктуры, потребности объемов строительства и модернизации сетей и сооружений.

Таким образом, к основным проблемам развития жизненного пространства населения Березовского городского округа относится:

–недостаточное качество доступной питьевой воды;

–недостаточная степень развития сетей водоотведения;

–ненадлежащее состояние и нехватка зеленых насаждений (наличие аварийных зеленых насаждений, недостаточные площади озелененных территорий, аварийное состояние полезащитных насаждений);

–недостаточное развитие инфраструктуры и территориального планирования: недостаточное количество социальных объектов, ненормативное состояние городского благоустройства, недостатки архитектурного планирования.

2.3.14. Образование

Сформированная социальная инфраструктура Березовского городского округа позволяет жителям и приезжающим получать широкий спектр услуг в образовании, здравоохранении, занятии спортом, удовлетворении потребностей в области культурного развития.

В Березовском городском округе обеспечена доступность образования на всех уровнях.

Муниципальная сеть дошкольных образовательных учреждений состоит из 21 дошкольного учреждения, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

В городе Березовском функционирует 21 дошкольная образовательная организация, 2 из них компенсирующего вида (БМКДОУ «Детский сад № 10», БМКДОУ «Детский сад № 19»), 2 комбинированного (БМАДОУ «Детский сад № 17», БМАДОУ «Детский сад № 35»), БМКДОУ «Детский сад № 3» - присмотра и оздоровления. Эти ДОУ посещает свыше 4000 детей. Имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам 14 дошкольных образовательных организаций. 90 % городских детских садов являются автономными.

В Березовском городском округе функционирует 16 общеобразовательных организаций, численность обучающихся – 9045 человек, из них в городской местности 8 общеобразовательных организаций, 2 лицея, 1 гимназия, 1 – основная, 4 – средних. 8 школ имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам. 100 % городских школ являются автономными.

Дополнительное образование детей и подростков в сфере образования и мероприятия по социализации обучающихся в Березовском городском округе осуществляют 6 учреждений дополнительного образования, из них функционируют 4 детских музыкальных и художественных школы, численность работников – 129 человек, из них 100 преподавателей.

Доля детей детских школ искусств, привлекаемых к творческим мероприятиям, в общем количестве детей (ежегодно) – составляет 7 % в 2017 году, против 4,1 % в 2014 году.

Развитие сферы образования в Березовском городском округе носит неравномерный характер, о чем свидетельствуют следующие данные:

– обеспеченность местами в школах сократилась от 110 % в 2005 году до 79 % в 2017 году;

– обучение во вторую смену – значение показателя колебалось в пределах от 97,8 % в 2005 году до 73,0 % в 2017 году;

– доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услуги дошкольного образования, значительно увеличилась за период с 2005 по 2017 годы (с 64 % до 100 %);

– удовлетворение спроса на услуги дополнительного образования для молодежи в возрасте 5 – 18 лет также имеет тенденцию к увеличению: в 2005 году – 30 %, в 2017 году – 74,1 %.

Доля обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет, участвующих в мероприятиях муниципального уровня и выше, направленных на выявление и развитие одаренных детей, составляет в 2017 году 20 %, в 2005 году 17 %.

В системе образования Березовского городского округа сложилась инфраструктура, обеспечивающая работу по выявлению и поддержке одаренных детей.

Доля детей в возрасте от 6,6 до 17 лет, оздоровленных в учреждениях отдыха и оздоровления, в общей численности детей в возрасте от 6,6 до 17 лет практически не изменилась – в 2017 году 35,8 %, в 2005 году 32,1 %.

Березовский городской округ утвержден в качестве пилотной территории в целях строительства зданий общеобразовательных организаций на территории Свердловской области на условиях государственно-частного партнерства (протокол заседания рабочей группы по вопросу строительства зданий общеобразовательных организаций на территории Свердловской области на условиях государственно-частного партнерства от 29.12.2017 № 164).

2.3.15. Здравоохранение

В Березовском городском округе работают 4 общие врачебные практики (поселок Кедровка, поселок Старопышминск, поселок Лосиный, поселок Ключевск), 1 поликлиника (поселок Монетный), 5 фельдшерско – акушерских пунктов (поселок Сарапулка, поселок Становая, поселок Островное, поселок Лубяной, поселок Солнечный). Укомплектованность фельдшерами 100 %, нет врача в общей врачебной практике поселка Лосиного (работает совместитель с общей врачебной практики поселка Ключевска), 34 медицинских кабинета в детских образовательных учреждениях, 13 медицинских кабинетов в образовательных учреждениях, 1 – в стоматологической поликлинике.

В 2017 году незначительно ухудшились медико-демографические показатели, в частности в сравнении с 2016 годом повысилась младенческая смертность с 3,43 до 4,81 на 1000 живорожденных, смертность детей в возрасте с 0 до 17 лет с 43,3 до 47,8 на 100 000 детского населения, смертность от дорожно-транспортных травм с 10,8 до 12,1 на 100 000 населения. Показатели общей смертности в трудоспособном возрасте имеют положительную динамику. Снизилась смертность от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Рождаемость в течение последних 3 лет имеет отрицательную тенденцию, хотя сохраняется положительных прирост населения Березовского городского округа.

В 2017 году снизилась общая заболеваемость населения Березовского городского округа, не имеет четкой тенденции к снижению, отмечается незначительное снижение показателей первичной заболеваемости по всем возрастным группам.

Лечебно-профилактическим учреждением качественно проведена диспансеризация определенных групп взрослого населения, диспансеризация детей-сирот и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, а также профилактические осмотры дошкольников и школьников.

Отзывы населения показывают, что принимаемые меры не привели к кардинальному улучшению качества предоставляемой помощи, ситуация и сегодня во многом остается прежней: существуют проблемы с кадрами, оборудованием, значителен объем оказания платных услуг, хотя с 2012 года учреждение здравоохранения и полномочия по оказанию услуг населению города Березовского переданы Министерству здравоохранения Свердловской области.

Администрация Березовского городского округа создает условия для оказания медицинской помощи населению в рамках своих полномочий: структурные подразделения учреждений здравоохранения, расположенные на территории города Березовского и поселков городского округа, обеспечены инженерной и коммунальной инфраструктурой, телефонной связью, интернет – ресурсами; организована транспортная доступность лечебно-профилактических учреждений для населения.

Состояние удовлетворенности населения качеством оказываемой медицинской помощи во многом зависит от профессионального уровня и обеспеченности системы здравоохранения медицинскими кадрами. Удовлетворенность населения первичной медико-санитарной и стационарной медицинской помощью составляет 57,6 %.

Вопрос обеспеченности медицинскими кадрами Березовской центральной городской больницы остается проблемным. Обеспеченность штатных должностей физическими лицами на 10 тыс. человек населения врачами 18,5 %, средним медицинским персоналом – 47,1 %. Соответственно высокий коэффициент совместительства, особенно в стационарах.

Наблюдается процесс старения кадров. Удельный вес лиц пенсионного возраста среди врачей составляет в 2015 году 27,5 %, в 2016 году 43,6 %, в 2017 году – 36,8 %; средних медицинских работников соответственно 24,2 %, 31,8 %, 30,5 %.

Потребность в специалистах с высшим медицинским образованием с учетом выхода на пенсию врачей и замены фельдшеров на 2018 год составляет 76 специалистов, со средним медицинским образованием – 135.

Развитие сферы здравоохранения в Березовском городском округе в целом за период до 2017 года оценивается неоднозначно:

–доля населения, обеспеченного первичной и скорой медицинской помощью, соответствующей стандартам доступности составляет 100 %;

– охват населения диспансеризацией в 2017 году составляет 100 % от плана;

–охват флюорографическими обследованиями взрослых в 2017 году составляет 100 %, в 2005 году – 45,6 %;

– ожидаемая продолжительность жизни при рождении имеет равномерную повышательную тенденцию;

– рождаемость имеет в целом устойчивую положительную динамику   
за весь рассматриваемый период;

– смертность, несмотря на незначительные колебания, сократилась;

– младенческая смертность имела наиболее неравномерную динамику, однако с 2005 года наблюдается ее планомерное снижение: с 14 до 4,8 детей на 1 000 родившихся живыми в 2005 и 2017 годах соответственно;

– удовлетворенность населения качеством оказания медицинской помощи также нельзя оценить однозначно.

2.3.16. Развитие культуры и спорта

Березовский городской округ обладает разнообразным культурным наследием, традициями и ресурсами для развития и реализации культурного и духовного потенциала его жителей.

На сегодняшний день Центральная городская библиотека предлагает читателям доступ к электронным коллекциям книг самой разной направленности. Наиболее востребованы электронные краеведческие издания самой библиотеки.

Развитие культуры в Березовском городском округе характеризуется следующими показателями.

Сферу досуга в городе представляют 3 организации культурно-досугового типа: Березовское муниципальное бюджетное учреждение культуры: «Городской культурно – досуговый центр», Березовское муниципальное бюджетное учреждение культуры «Радуга - Центр**»**, Березовское муниципальное автономное учреждение культуры «Дирекция городских праздников», 13 обособленных организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений.

Численность работников организаций культуры составляет 137 человек, их них 90 специалистов культурно-досуговой деятельности.

Показатели работы за последние 3 года характеризуются положительной динамикой. На сегодняшний день в учреждениях функционирует 120 клубных формирований, участниками которых являются 1487 человек, в том числе 69,5 % из них дети и молодежь. Вовлеченность населения в культурные события оценивается количеством населения, участвующего в культурно-досуговых массовых мероприятиях, удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры (от общей численности населения), составил в 2017 году 63,8 % (в 2012 году – 61,8%).

Отмечается рост посещаемости всеми категориями граждан городского округа театральных, концертных программ и иных культурно-массовых мероприятий; увеличение количества востребованных клубных формирований. Численность участников культурно-досуговых мероприятий составила 480,5 тыс. человек.

Для организации библиотечного обслуживания на территории Березовского городского округа функционирует Березовское муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система», которая включает в себя Центральную городскую библиотеку, Библиотеку семейного чтения, филиал в поселке  Новоберезовский и 6 сельских филиалов (поселок  Лосиный, поселок  Монетный, поселок  Кедровка, поселок  Ключевск, поселок  Старопышминск, поселок  Сарапулка).

Всего на сегодняшний день в библиотеках города работает 42 специалиста, из них библиотечных работников – 30 человек.

Основной целью деятельности библиотек в 2017 году являлось обеспечение доступа к информационным ресурсам библиотек жителей Березовского городского округа для обеспечения удовлетворения их информационных потребностей. Ежегодно растет количество пользователей и посещений библиотек.

В 2017 году продолжалась работа по обслуживанию лиц с ограниченными возможностями здоровья, формированию для данной категории доступной среды. 724 человека с ограниченными возможностями здоровья являются читателями библиотек. Объем собственного фонда библиотеки специальных форматов составляет 2,8 тыс. экземпляров.

Для взрослого населения продолжает работать тифлокинозал.

В целом за период с 2005 до 2017 годы развитие культуры   
в Березовском городском округе неоднозначно, характеризуется следующими показателями:

– обеспеченность библиотеками остается невысокой – 80,6 % от норматива;

– обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа составляет 92,80 % от норматива;

– количество посещений библиотек на 1 жителя в год всего 2,4 в 2017 году.

Социологические исследования показывают, что оценка березовчанами уровня удовлетворенности населения Березовского городского округа качеством и доступностью предоставляемых услуг в сфере культуры, в процентах от общего количества обслуженных посетителей составляет 73,2 %.

В целом Березовский городской округ является быстрорастущим развивающимся городом во всех сферах жизнедеятельности общества. Растет инновационная привлекательность города, количество вводимого жилья в эксплуатацию, строятся детские сады и общеобразовательные учреждения. Сеть учреждений культуры оставаясь достаточно стабильной на протяжении 10 лет, претерпела небольшие изменения: в сентябре 2017 года открыто БМАУК «Дирекция городских праздников», которое в дальнейшем будет являться площадкой для реализации проектов.

При этом достаточно остро стоят проблемы, связанные с состоянием материально - технической базы, недостаточным количеством финансовых средств на ремонтные работы, оснащение учреждений элементами доступной среды, ухудшением ассортимента и качеством предоставляемых культурно-досуговых услуг, с устареванием применяемых технологий и форм работы, острым дефицитом кадров, нехваткой современных проектов в сфере культуры для детей и молодежи.

Неотъемлемой частью политики сохранения здоровья и увеличения продолжительности жизни является физическая культура и спорт. Количество регулярно занимающихся физической культурой и спортом граждан в Березовском городском округе имеет положительную динамику на протяжении нескольких лет.

Развитием физического совершенства детей и подростков систематически занимаются следующие учреждения города: БМАУ СОК «Лидер» и МАУ ДО ДЮСШ «Олимп». В 2017 году состоялось торжественное открытие уникальной в Свердловской области лыжероллерной трассы, протяженность которой достигает 3,75 км. Стоимость строительства составила 36,2 млн. рублей. После прохождения сертификации лыжероллерная трасса будет соответствовать требованиям стандарта и условиям для проведения соревнований федерального, регионального и областного уровней по биатлону, триатлону, лыжным гонкам, лыжероллерным гонкам.

Обеспеченность населения спортивными залами в процентах от нормативной потребности составляет 49 %, плоскостными сооружениями – 81 %, плавательными бассейнами – 9 %.

Для проведения спортивных мероприятий привлекаются жители города самых различных возрастных групп: воспитанники дошкольных образовательных учреждений, учащиеся образовательных учреждений, студенческая молодежь, лица, работающие на предприятиях и в организациях, инвалиды и ветераны.

Обеспеченность физкультурными кадрами в Березовском городском округе составляет 87 %.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась с 11,4 % в 2005 году до 39,8 % в 2017 году.

В Березовском городском округе продолжается активное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». За 2017 год в сдаче нормативов ГТО приняло участие 735 человек, из них знак отличия получили 504 человека.

Основные проблемы в Березовском городском округе, касающиеся культуры и спорта, проявляются в недостатке спортивных сооружений, как простых (мини-площадок), так и крупных (плавательный бассейн на 50 м., крытый ледовый корт, физкультурно-оздоровительный комплекс на поселке Монетном, базы проката спортивного инвентаря), нехватке специалистов в сфере культуры и спорта, а также в недостаточном финансировании, что приводит к отсутствию спортивного инвентаря на спортивных площадках придомовых территорий, старению и износу существующих.

2.3.17. Молодежная политика

В Березовском городском округе проживает 74,3 тыс. человек, из них молодых в возрасте от 15 до 34 лет – 19,9 тыс. человек или 27 % от общей численности населения Березовского городского округа.

В городе Березовском около 14 тысяч человек в возрасте от 14 до 30 лет, которых принято относить к категории «молодежь». 11 тысяч человек проживают в городе и 3 тысячи человек в поселках. В 16 образовательных организациях города обучается 2146 человек в возрасте от 14 до 18 лет, в учреждениях среднего профессионального образования 556 учащихся - Березовский техникум «Профи», 1500 студентов обучаются в городе Екатеринбурге и других городах.

Остальные, а это около 6 тыс. молодых людей, работают на предприятиях и в организациях города и в областном центре. То есть организованная молодежь в городском округе – это школьники и студенты: 2700 человек или 18 % от всей молодежи города, та категория, с которой проводятся мероприятия. Сложнее организовать мероприятия с работающей молодежью, а это почти 40 % от всей молодежи.

Анализ ситуации в молодежной среде показывает, что продолжает оставаться высокой доля молодежи среди незанятого населения.

Ухудшается состояние здоровья молодежи.

Молодые семьи стремятся улучшить свои жилищные условия.

Отсутствие жилья у молодых семей является одной из причин сокращения доли молодежи, состоящей в браке, увеличение числа бездетных.

Исходя из этой ситуации и практики в организации работы с молодежью наиболее перспективным является проектный метод деятельности.

2.3.18. Социальное обеспечение

Сегодня городской округ располагает необходимой базой для оказания квалифицированной социальной помощи любому местному жителю, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

В рамках формирования комфортной социальной среды для граждан Березовского городского округа осуществляется активное взаимодействие муниципальных и областных органов власти с целью реализации государственной социальной политики, повышению уровня социальной защищенности населения, осуществлению деятельности по опеке и попечительству, пропаганде семейных ценностей и поддержке института семьи и детства.

Сегодня городской округ располагает необходимой базой для оказания квалифицированной социальной помощи любому местному жителю, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

В рамках формирования комфортной социальной среды для граждан Березовского городского округа осуществляется активное взаимодействие муниципальных и областных органов власти с целью реализации государственной социальной политики, повышению уровня социальной защищенности населения, осуществлению деятельности по опеке и попечительству, пропаганде семейных ценностей и поддержке института семьи и детства.

В Березовском городском округе функционирует 1 стационарная организация социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых) с количеством мест – 265, численность граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых) по списку зафиксировано 265 человек.

Численность получателей социальных услуг, оказываемых на территории Березовского городского округа, в форме социального обслуживания на дому – 401 человек, количество оказанных услуг – 116 096 единиц.

Численность получателей социальных услуг, оказываемых на территории Березовского городского округа, в форме полустационарного социального обслуживания – 2919 человек, количество оказанных услуг – 197492 единиц.

Право на получение мер социальной поддержки имеют около 23474 человек или 32,5 % от численности жителей городского округа, это – ветераны, инвалиды, многодетные и приемные семьи, дети, оставшиеся без попечения родителей, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и другие категории граждан. В целом по городскому округу производится выплата порядка 140 социальных пособий и компенсаций.

Завершена реализация региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2013 № 727-ПП. Всего по программе расселено 29 многоквартирных домов из 225 помещений площадью 8 196,3 кв. м.

2.3.19. Развитие гражданского общества и местного самоуправления

В настоящее время на территории городского округа действуют более 30 общественных организаций и объединений самого разного организационно-правового статуса и самого различного профиля деятельности.

В структуре представлены общественные объединения, представляющие ветеранов, профсоюзы, патриотические организации, национально-культурные объединения, религиозные организации, объединения промышленников и предпринимателей, общественные организации, занимающиеся вопросами семьи, общественные объединения, действующие в сфере образования, объединения граждан по месту жительства людей с ограниченными возможностями здоровья (ВОС, ВОИ).

Центральная роль в системе гражданского общества принадлежит сегодня Общественной палате Березовского городского округа, которая обеспечивает согласование интересов граждан, их объединений с деятельностью органов власти в целях решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты гражданских прав и свобод.

Важную роль играют объединения профсоюзов. Взаимодействие профсоюзов и органов власти способствовало тому, что городской округ стал одним регионов Свердловской области, где социальное партнерство как метод работы получило действенное и эффективное выражение.

Активно поддерживается деятельность организаций ветеранов, инвалидов, представляющих интересы людей с ограниченными возможностями здоровья, осуществляются поддержку ветеранов. Значительную роль в социальной защите ветеранов и инвалидов играет Координационный совет по делам инвалидов при главе Березовского городского округа.

На территории городского округа также активно осуществляет свою деятельность некоммерческая организация городской Совет женщин, реализующий важные социальные проекты и программы.

Многое делается для повышения уровня информационной открытости органов власти. Важная роль в этом отводится системному взаимодействию властных структур и средств массовой информации, внедрению новых форм в этой работе. В течение 2013 года местные средства массовой информации приняли активное участие в освещении важных дат.

В целом успешно развивались процессы по дальнейшему формированию гражданского общества, активно осуществляли свою социально результативную деятельность ветеранские, профсоюзные, национальные, казачьи, молодежные, женские, благотворительные и иные общественные организации.

Одной из форм развития гражданского общества является поддержка некоммерческих организаций. В течение ряда лет от трех до пяти социально ориентированных некоммерческих организаций получили муниципальную поддержку на реализацию социально значимых проектов, шести выделены на безвозмездной основе помещения муниципального фонда для ведения уставной деятельности.

С начала девяностых годов началось активное развитие негосударственных форм благотворительности. В настоящее время меняются масштабы, характер и состав участников благотворительного движения. В Березовском городском округе действуют благотворительные организации и фонд «Благо», меценаты и покровители, оказывающие помощь в различных областях жизни, в первую очередь, в области культуры, спорта, образования, проводятся различные благотворительные акции.

Привлечение ресурсов благотворительного сектора для решения широкого спектра задач становится существенной и неотъемлемой частью социальной политики. Возрождаются традиции шефской помощи.

Большое внимание уделяется развитию волонтерского движения. Впервые добровольческие и волонтерские мероприятия были организованы во всероссийском формате Весенней Недели Добра в 1997 году. С тех пор акция стала традиционной и неизменно получает большой отклик со стороны уральской общественности. Ее целями является популяризация идей и практик добровольчества и благотворительности.

Стало доброй традицией проводить ежегодные Дни милосердия, которые в 2013 году прошли уже в 18 раз. Традиционно открывает Дни милосердия Добровольческий форум, который способствует привлечению внимания общества, а также различных органов государственной власти к вопросам, связанным с добровольчеством. В этот период проходят массовые добровольческие акции, к участию в которых привлекаются многие общественные некоммерческие организации и простые граждане.

В рамках разработки Стратегии социально-экономического развития округа с целью выявления приоритетных направлений и проектов был создан экспертный совет «Общественность». Члены совета приняли активное участие в определении приоритетных направлений, социальных проектов, которые в перспективе помогут улучшить качество жизни и уменьшить отток населения из населенных пунктов.

Участие населения в решении вопросов создания комфортных условий проживания и решении вопросов местного значения является обязательным условием участия в федеральных и региональных проектах и программах.

Необходимо проведение активной политики по патриотическому воспитанию молодежи, вовлечению ее в общественную деятельность, в том числе путем организации волонтерского движения.

2.3.20. Градостроительство и землепользование

В декабре 2012 года депутаты приняли Правила землепользования и застройки Березовского городского округа применительно к территории города Березовского, необходимые для упорядочения градостроительной деятельности и оптимизации землепользования. Через год, путем внесения в них изменений, утвердили Правила землепользования и застройки всего Березовского городского округа. Документом установлены территориальные зоны и градостроительные регламенты, определен порядок их применения. В условиях рыночной экономики и многообразия субъектов права Правила регулируют порядок пользования объектами: ограничивают и предоставляют экономическую свободу частных правообладателей, способствуют сохранению окружающей среды и объектов культурного наследия. В границы зон и назначения их использования Дума четыре раза вносила изменения, удовлетворяя заявления граждан и юридических лиц.

Утверждены Генеральный план Березовского городского округа, Генеральный план Березовского городского округа применительно к городу Березовскому, Генеральные планы применительно к поселку Монетному, поселку  Становая, к территориям поселка  Ключевска, поселка  Лосиного, поселка  Красногвардейского, поселка  Старопышминска, поселка  Сарапулки.

Генеральный план Березовского городского округа применительно к городу Березовскому разработан с проектными периодами: 2025 год – расчетный срок; 2015 год – первая очередь строительства. Документом определены территории для экономического освоения и мероприятия, которые будут способствовать поддержке и развитию существующих экономических структур города Березовского.

Выгодное географическое положение города, близость к промышленному областному центру с развивающейся транспортной инфраструктурой, наличие свободных земель, многоотраслевая структура экономики, свободные производственные мощности, относительно благополучная экологическая ситуация являются благоприятными факторами для размещения перспективных жилых районов с полноценной структурой социального обслуживания, логистических центров, технопарков, высокоэффективных и экологически безвредных промышленных предприятий.

Прогнозная численность населения составляет 136,7 тыс. человек. Объем нового жилищного строительства на период до 2025 года – 4921,1 тыс. кв. м. общей площади квартир. Генпланом предусмотрено создание дополнительных центров в планировочных районах: «Зеленая долина», «Александровский пруд», «Лесозаводской», «Шиловский» и развитие сложившегося общегородского центра.

Генеральный план Березовского городского округа в отношении поселка Монетного разработан на расчетный срок – 2030 год, первая очередь строительства – 2015 год. Проектная численность населения поселка при реализации предложений генерального плана на первую очередь составит 6000 человек, на расчетный срок – 9000 человек. Развитие жилой зоны предлагается путем реконструкции жилого фонда, замены ветхого жилого фонда и дальнейшего усадебного строительства.

Объем нового жилищного строительства на первую очередь составит 48,19 тыс. кв. м. общей площади квартир, на расчетный срок - 206,21 тыс. кв. м. (включая первую очередь).

Генеральный план применительно к поселку Становая предполагает проектную численность населения при реализации предложений генерального плана на первую очередь 2369 человек, на расчетный срок – 3280 человек. Объем нового жилищного строительства на период с 2011 по 2030 годы определен в размере 196,04 тыс. кв. м. общей площади, в том числе: таунхаусы – 24,64 тыс. кв. м. (13 %), индивидуальные дома с приусадебными участками – 171,4 тыс. кв. м. (87 %). Условно поселок поделен на два жилых района: «Северный» и «Становлянка».

В Генеральном плане применительно к поселку Ключевску выделены следующие временные сроки его реализации: расчетный срок - 2030 год, первая очередь – 2020 год. Проектная численность населения поселка при реализации предложений генерального плана на первую очередь составит 2096 человек, на расчетный срок – 2220 человек. Развитие жилой зоны предлагается путем реконструкции жилого фонда, замены ветхого жилого фонда и дальнейшего усадебного строительства. Основные объемы жилищного строительства намечены к западу от существующей застройки. Резервы под усадебную застройку предусмотрены на периферии жилой зоны. На расчетный срок жилищный фонд поселка составит 68,52 тыс. кв. м. Проектом предлагается использование ландшафтно-рекреационного потенциала территории, элементов естественной природной среды (река Черная с прудом, лесные массивы и луга, окружающие поселок): организация зоны отдыха, прогулочных зон.

В Генеральном плане в отношении поселка Лосиного обозначены: расчетный срок реализации - 2030 год, первая очередь – 2020 год. Жилая зона сформирована несколькими типами жилой застройки и включает индивидуальную усадебную, малоэтажную и средне-этажную многоквартирную застройку. Развитие жилой зоны предлагается путем дальнейшего усадебного строительства.

Основные объемы жилищного строительства намечены в южном жилом районе – к западу и юго-западу от существующей застройки. В жилом районе Малиновка новое жилищное строительство намечено в юго-восточном его секторе и на уплотнении сложившейся застройки.

На расчетный срок население поселка составит 2,804 тыс. человек. Объем нового жилищного строительства на период с 2011 по 2030 годы определен в 19,8 тыс. кв. м. общей площади. В поселке планируется индивидуальное жилищное строительство.

Основной объем нового строительства разместится на свободных от застройки территориях – 26,1 га.

В новом жилом фонде индивидуальной жилой застройки разместится 594 человека. В проекте рассмотрены резервные территории под жилищное строительство – 27,7 га (микрорайоны и кварталы), в том числе под 2 – 3 этажное строительство – 3,3 га, под усадебное жилищное строительство – 24,4 га.

В Генеральном плане в отношении поселка Красногвардейского выделены следующие временные сроки его реализации: расчетный срок – 2030 год, первая очередь – 2020 год, перспектива – прогноз на 25-30 лет. Развитие жилой зоны предлагается путем реконструкции жилого фонда, замены ветхого жилого фонда и дальнейшего усадебного и дачного строительства.

На расчетный срок население поселка составит 453 человека. Объем нового жилищного строительства на период 2011-2030 годы определен 12,4 тыс. кв. м. общей площади (124 участка). Новое строительство проектом предлагается 1 – 2 этажным индивидуальным на свободных от застройки территориях.

На первую очередь строительства население поселка составит 321 человек. Объем нового жилищного строительства на период первой очереди определен в 8,0 тыс. кв. м общей площади. Проектом предлагается строительство 80 индивидуальных жилых домов.

В Генеральном плане применительно к поселку Старопышминску средняя обеспеченность в жилищном фонде на первую очередь составит – 30,0 кв. м./человек. Расчет потребности населения поселка в объектах социального и коммунально-бытового назначения выполнен для численности населения поселка Старопышминска на 2020 год – 1890 человек, на 2030 год – 2020 человек.

Жилищный фонд поселка на первую очередь строительства составит 56,35 тыс. кв. м. общей площади, новое строительство – 12,8 тыс. кв. м. общей площади. На свободных территориях (1,8 га) планируется строительство таунхаусов в объеме 5,4 тыс. кв. м. общей площади. Индивидуальный жилищный фонд в объёме 6,8 тыс. кв. м общей площади разместится на 7,46 га свободных территорий.

В Генеральном плане в отношении поселка Сарапулки выделены следующие временные сроки его реализации: расчетный срок – 2030 год, первая очередь – 2020 год. По проектам и проектным предложениям планируется строительство 396 индивидуальных домов площадью 79,2 тыс. кв. м. Площадь земельных участков – 98,0 га, площадь жилых кварталов – 77,3 га.

Жилищный фонд в объеме 19,2 тыс. кв. м. общей площади разместится на 21,3 га свободных территорий, в том числе на 11 га свободных территорий на территории существующей застройки поселка. Численность населения в поселке составит 3,135 тыс. человек: в новом жилищном фонде на расчетный срок разместится 2,066 тыс. человек, в существующем сохраняемом жилищном фонде будет проживать 1,069 тыс. человек.

Все Генеральные планы населенных пунктов предусматривают развитие социальной инфраструктуры с учетом нормативной потребности в объектах здравоохранения, образования, культуры, а также строительство объектов жизнеобеспечения, создание зон отдыха.

Выполненная работа позволит определить этапы и мероприятия для достижения намеченных целей, исходя из местных ресурсов, внешних и внутренних условий.

Учитывая территориальную близость поселка Островного к городу Асбесту и позицию жителей поселка, выявленную на сходе граждан, Дума Березовского городского округа обращалась к представительному органу Асбестовского городского округа с просьбой выразить свое мнение по вопросу об отнесении территории поселка к Асбестовскому городскому округу. Дума Асбеста не приняла положительного решения и Березовский городской округ остался в прежнем составе и прежних границах, заключив соглашение о межмуниципальном сотрудничестве в различных сферах: в вопросах предоставления муниципальных услуг филиалом МФЦ в городе Асбесте, в обеспечении электроснабжения и экстренных мер пожарной безопасности, медицинской помощи, сохранения сети объектов социальной инфраструктуры, содействия в решении вопросов укомплектованности кадрами образовательных учреждений и культурно-досуговых учреждений поселков Красноармейский и Островное, иных сферах. Мероприятие по строительству и содержанию автомобильной дороги поселка Красноармейский - поселка Островное на территории Березовского городского округа и Асбестовского городского округа включено в государственную программу «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области.

В новой редакции Правила землепользования и застройки Березовского городского округа были приняты в конце 2016 года. Этот документ градостроительного зонирования, разработанный инженерным центром «Лидер-С», город Екатеринбург, совместно со специалистами администрации Березовского городского округа в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, направлен на сбалансированное развитие территории с учетом возможности сочетания фактического и планируемого использования земельных участков. Новые Правила ориентированы на собственников и арендаторов земельных участков и определяют, что в рамках градостроительной деятельности может собственник делать на своем земельном участке, а что он делать не может.

Правилами землепользования и застройки установлены территориальные зоны и градостроительные регламенты, определен порядок их применения. В условиях рыночной экономики и многообразия субъектов права Правила регулируют порядок пользования объектами: ограничивают и предоставляют экономическую свободу частных правообладателей, способствуют сохранению окружающей среды и объектов культурного наследия.

Изменения, принятые в Правила землепользования и застройки в 2017 году, подготовлены на основании заявлений юридических и физических лиц, администрации Березовского городского округа, а также с учетом поступившего протокола по протесту Свердловского транспортного прокурора.

Внесение изменений в Генеральный план позволило сохранить примерно 13 гектаров территории зеленых насаждений, в основном, это территория городских лесов; улично-дорожная сеть и инженерное оборудование территории при этом сохранились. В соответствии с действующим законодательством по проекту внесения изменений в Генеральный план отделом архитектуры и градостроительства администрации Березовского городского округа были проведены публичные слушания, которые состоялись5 июля 2017 года, большинством голосов жители рекомендовали утвердить данный проект внесения изменений.

Следующий важный документ – это Нормативы градостроительного проектирования Березовского городского округа. Для нашего округа документ новый, однако, согласно Градостроительному кодексу, является обязательным на территории муниципального образования. Местные нормативы градостроительного проектирования признаны быть инструментом управления развития территории Березовского городского округа по созданию благоприятных условий жизнедеятельности человека, они обеспечивают согласованность решений стратегического, социально-экономического планирования и градостроительного проектирования, также они определяют зависимость между показателями социально-экономического развития территории и показателями пространственного развития территории муниципального образования. Посредством местных нормативов градостроительного проектирования нормируются создаваемые за счет или с участием местного бюджета объекты социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур. Нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектов местного значения, относящихся к следующим областям: электро-, тепло-, газо-, водоснабжение населения и водоотведение, автомобильные дороги местного значения, физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, а также иные области в связи с решением вопросов местного значения.

Также объектами нормирования являются объекты благоустройства, иные объекты местного значения и расчетные показатели максимально-допустимого уровня территориальной доступности объектов для населения.

В сфере земельных отношений и архитектурно-градостроительной деятельности помощь жителям, а также юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории городского округа в оформлении документов оказывает Березовский центр муниципальных услуг.

За 2017 год оказано 8588 муниципальных услуги и работы, или 102,7 % от утвержденного плана.

Тенденции, сложившиеся в сфере архитектуры, градостроительства и землепользования на территории городского округа за период с 2005 по 2017 годы:

1. В округе подготовлены все основные документы, необходимые для реализации полномочий в сфере градостроительной деятельности и землепользования. В 2017 году проводится корректировка Генерального плана округа с учетом требований действующего законодательства;

2. С 2013 года проводится разработка генеральных планов населенных пунктов;

3. С 2014 года ежегодно высокие показатели по вводу в эксплуатацию жилой площади;

4. В целях эффективного осуществления органами местного самоуправления градостроительной и инвестиционной деятельности и создания единого информационного пространства для хранения и обработки картографической информации реализуется проект ИСОГД (информационная система обеспечения градостроительной деятельности).

**РАЗДЕЛ III.**

**ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

В результате стартового стратегического анализа разработаны конкретные стратегические направления и мероприятия по развитию Березовского городского округа.

Для достижения целей в Стратегии Березовского городского округа предложена система стратегических программ, проектов и инициатив, закрывающие максимально широкий спектр задач по различным направлениям Стратегии Березовского городского округа.

Ожидаемые результаты выражаются в количественных и качественных показателях, которые позволяют охарактеризовать степень достижения установленных целей и задач. Показатели в Стратегии сформированы по приоритетным направлениям развития и с учетом запланированных сценариев развития.

Стратегия развития Березовского городского округа разработана по следующим направлениям:

1. Направление «Сохранение и развитие человеческого потенциала»;

2. Направление «Развитие экономического потенциала»;

3. Направление «Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства»;

4. Направление «Развитие транспортной инфраструктуры»;

5. Направление «Экология. Благоустроенная среда. Рекреационные зоны»;

6. Направление «Безопасность»;

7. Направление «Развитие гражданского общества»;

8. Направление «Градостроительство и землепользование».

Следует учитывать, что Стратегия не является директивным документом. Она концентрируется на главных аспектах развития Березовского городского округа. В процессе реализации отдельные компоненты Стратегии Березовского городского округа могут быть скорректированы.

В соответствии с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Березовского городского округа до 2030 года срок реализации Стратегии включает три этапа:

Первый этап – 2018 – 2020 годы;

Второй этап – 2021 – 2024 годы;

Третий этап – 2025 – 2030 годы.

Прежде всего, Березовский городской округ – территория, обеспечивающая своим нынешним и будущим гражданам такие условия жизни и управления, которые являются одновременно стабильными, безопасными, гибкими и экономически эффективными при уважении требований экологии и культурного наследия.

Местное сообщество уверенно в том, что Березовский городской округ имеет широкий спектр ресурсов развития, которые в настоящее время используются на благо территории еще в недостаточной степени.

При их использовании Березовский городской округ имеет устойчивые перспективы развития в качестве многофункциональной территории с качественной жизненной и деловой средой и активным местным сообществом.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии на каждом этапе:

Первый этап:

– консолидация общества Березовского городского округа для решения важнейших задач социально-экономического развития;

– преодоление негативных последствий спада экономики в 2014-2016 годах и выход на прежние позиции по всем показателям социально-экономического развития;

– наличие прозрачных и открытых площадок для общения молодежи, старшего поколения, культурной интеллигенции, предпринимателей, некоммерческих организаций, спортсменов, активных граждан;

– повышение качества жизни населения;

– вовлечение молодого поколения жителей Березовского городского округа в процесс развития Березовского городского округа;

– снижение административных барьеров;

– включение потребностей Березовского городского округа в государственные программы Свердловской области и Федеральные программы;

– формирование благоприятного инвестиционного климата Березовского городского округа, бренда территории и «зонтичного бренда» местных товаропроизводителей;

– развитие механизмов муниципально - частного партнерства.

Второй этап:

– рост объемов ввода в действие жилых домов, в том числе индивидуального жилищного строительства;

– рост объема инвестиций и затрат на инновации;

– повышение сознательной социальной активности и гражданской ответственности молодого поколения.

Третий этап:

– рост объемов производства в экономике Березовского городского округа;

– рост средней заработной платы во всех отраслях экономики, в том числе по субъектам малого и среднего предпринимательства;

– улучшение экологической обстановки, в том числе снижение негативного воздействия отходов промышленного и бытового потребления.

Сценарные условия содержат наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики будущего социально-экономического развития. Сформировано два сценария развития: «инерционный», «консервативный».

Инерционный сценарий основан на предположении об инерционном развитии экономики, сохранении существующих тенденций естественного воспроизводства населения и миграционного прироста. Характеризуется небольшой или по отдельным сферам незначительной положительной динамикой этих сфер экономики, отсутствием целенаправленных качественных изменений в инфраструктурах. В инерционном сценарии сохранены все имеющиеся обязательства бюджета муниципального образования. Значения показателей сформированы в таблице «Ожидаемые результаты» (прилагается). Его основные характеристики до 2030 года (от базового 2015 года):

– объем нового жилищного строительства 86,0 тыс. кв. м.;

– численность населения 83,14 тыс. человек.

За базовый (целевой) сценарий принят консервативный сценарий, который предусматривает масштабную активацию за счет имеющихся инвестиционных, иновационно - технологических факторов (таблица «Ожидаемые результаты»). Основные характеристики консервативного сценария:

– общий объем жилищного фонда – 4635,4 тыс. кв. м.;

– численность населения 114,09 тыс. человек;

– количество рабочих мест (число занятых в экономике) – 57,16 тыс. человек.

Развитие Березовского городского округа предполагается за счет жилищного строительства и развития промышленных и логистических узлов города Березовского.

В основе выбранной специализации муниципального образования и приоритетных направлений развития лежит:

– близость к развивающейся транзитной транспортной инфраструктуре;

– наличие свободных земель;

– благополучная экологическая ситуация;

– свободные производственные мощности;

– многоотраслевая структура экономики.

Достижение Березовским городским округом стратегической цели социально-экономического развития характеризуется следующим набором целевых индикаторов к 2030 году:

В социальной сфере:

1. Стабильность численности постоянного проживающего населения;

2. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни с 68 лет в 2017 году до 80 лет в 2030 году;

3. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 32 % к уровню 2017 года;

4. Обеспеченность жильем на 1 жителя с 30,44 кв. м. до 39,6 кв. м.;

5. Увеличение доли жителей, участвующих в культурной деятельности, с 63,8 % в 2017 году до 69 % в 2030 году;

7. Увеличение доли жителей Березовского городского округа, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения с 39,8 % в 2017 году до 50 % в 2030 году.

В экономической сфере:

1. Вхождение Березовского городского округа в десятку муниципальных образований-лидеров Свердловской области в региональных рейтингах по уровню привлекательности инвестиционного климата, легкости ведения бизнеса;

2. Рост оборота организаций по крупным и средним с 70111,3 млн. рублей в 2017 году до 114117,7 млн. рублей в 2030 году;

3. Увеличение доли Березовского городского округа в общем объеме инвестиций в основной капитал с 799,8 млн. рублей в 2017 году до 1748,1 млн. рублей в 2030 году.

3.1. Стратегическое направление «Сохранение и развитие человеческого потенциала»

Цель:Сохранение и развитие человеческого потенциала Березовского городского округа как за счет роста численности населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных или творческих способностей каждого березовчанина.

Задачи:

– улучшение здоровья жителей городского округа, прежде всего за счет усиления профилактической направленности здравоохранения, повышения качества медицинской помощи в соответствии с потребностями населения на основе использования передовых достижений медицинской науки;

– формирование социально и профессионально компетентного березовчанина путем развития непрерывного и мобильного образования, интегрированного в российское и мировое информационное и образовательное пространство, повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина;

– сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей;

– обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех жителей города, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;

– формирование нравственной культуры жителей городского округа в соответствии с национальными и общекультурными ценностями, системой моральных принципов, позволяющими измерять гуманистическими критериями свои поступки и поведение;

– формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;

– укрепление института семьи через формирование активной жизненной позиции населения, совершенствование условий для реализации семьей своих функций;

– развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;

– создание благоприятной социальной среды для лиц, относящихся к категории легальных мигрантов, через решение вопросов социальной адаптации, профилактики экстремизма;

– формирование толерантного отношения к культуре, обычаям и традициям представителей других национальностей.

Стратегическое видение будущего

Создание условий для развития способностей каждого человека, включающих возможность получения качественного непрерывного индивидуализированного образования, доступной и эффективной медицинской помощи, доступа к культурным ценностям, удовлетворения его стремления к здоровому образу жизни позволит:

– преодолеть возможные негативные демографические тенденции, обусловленные предстоящим снижением численности женщин детородного возраста, стабилизировать численность населения, сгладить негативную тенденцию снижения рождаемости, снизить показатели смертности, увеличить продолжительность жизни населения;

– увеличить долю социально и профессионально активного среднего класса среди населения округа;

– обеспечить ускоренное развитие человеческого потенциала на основе повышения качества жизни населения городского округа.

Ожидаемые результаты:

– сохранение и динамичное развитие человеческого потенциала на основе создания условий для развития способностей каждого человека, повышения качества и условий жизни жителей городского округа;

– укрепление имиджа конкурентоспособного города на основе развития системы высококачественного социокультурного сервиса (образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма);

– увеличение общего коэффициента рождаемости с 11,3 в 2005 году до 14,8 рождений на 1000 человек населения в 2017 году. К 2020 году ожидается 14,6 рождений на 1000 человек населения, а к 2030 году общий коэффициент рождаемости составит 14,9 рождений на 1000 человек населения;

– общий коэффициент смертности в 2005 году составлял 17,9 случаев на 1000 человек населения к 2030 году данный показатель составит не выше 12,4 случаев на 1000 человек населения;

– увеличение средней продолжительности жизни к 2030 году до 80 лет;

– доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, в общей численности детей от 3 до 7 лет к 2030 году - 100 %;

– посещаемость населением организаций культуры и искусства и увеличение численности участников проводимых культурно-досуговых мероприятий в расчете на 1000 жителей - от 2600 посещений на 1000 жителей в 2017 году до 2710 – к 2020 году, до 2810 посещений к 2030 году;

– доля жителей Березовского городского округа, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения городского округа – ожидается увеличение с 11,4 % в 2005 году до 40,4 % к 2020 году и до 50,0 % к 2030 году;

– повышение степени удовлетворенности населения качеством дошкольного, школьного и дополнительного образования, уровнем спортивных и культурно-массовых мероприятий.

В состав стратегических программ данного направления входят:

– Здоровый город;

– Образование – основа развития, залог успеха;

– Город культуры и искусства;

– Спортивный город;

– Город комфортной социальной среды.

3.1.1. Стратегическая программа «Здоровый город»

Цель программы:

Сохранение и укрепление здоровья жителей городского округа, формирование ответственного отношения горожан к своему здоровью.

Задачи:

1) создание условий для ведения здорового образа жизни и формирования потребности населения города вести здоровый образ жизни;

2) повышение грамотности населения в вопросах здорового образа жизни и способствование формированию у жителей города ответственного отношения к своему здоровью;

3) выполнение мероприятий по управлению рисками для здоровья населения;

4) профилактика социально значимых заболеваний;

5) создание условий для привлечения на территорию специалистов (предоставление жилья).

Программные мероприятия:

1. Развитие механизма межведомственного взаимодействия в создании условий для ведения здорового образа жизни и формирования потребности населения городского округа вести здоровый образ жизни;

2. Активизация санитарно-просветительной работы среди населения (с широким привлечением средств массовой информации) в целях формирования у граждан потребности в заботе о собственном здоровье, убеждения в необходимости ранней диагностики заболеваний и их излечимости;

3. Работа «Школ здоровья»;

4. Проведение массовых городских акций, посвященных здоровому образу жизни;

5. Участие в реализации мероприятий по полноценному питанию различных групп населения, включая реализацию мер по обеспечению рациональным питанием детей и подростков в образовательных учреждениях, соблюдению норм питания, включению в рационы обогащенной витаминами и микроэлементами продукции;

6. Обеспечение населения водой стандартного качества, соблюдение технологии водоподготовки;

7. Своевременная санитарная очистка и уборка территорий;

8. Совершенствование системы медицинского обеспечения в образовательных учреждениях («школьная» медицина»): лицензирование медицинских кабинетов в образовательных учреждениях, просветительская работа;

9. Внедрение здоровьесберегающих технологий в образовательных учреждениях;

10. Обеспечение приведения образовательных учреждений в соответствие с санитарными нормами;

11. Снижение рисков травмирования и ущерба здоровью в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе оптимизация движения общественного и частного транспорта, обучение правилам дорожного движения, своевременный ремонт дорожной системы;

12. Участие в мероприятиях по реализации Национального и Регионального календарей профилактических прививок;

13. Разработка мер первичной профилактики ВИЧ, туберкулеза, наркомании, кожвензаболеваний, межведомственное взаимодействие по ограничению распространения заболеваний данной группы;

14. Повышение санитарной культуры населения.

Ожидаемые результаты:

– увеличение общего коэффициента рождаемости с 11,3 в 2005 году до 14,6 рождений на 1000 человек населения в 2025 году, а к 2030 году общий коэффициент рождаемости составит 14,9 рождений на 1000 человек населения;

– общий коэффициент смертности в 2005 году составлял 17,9 случаев на 1000 человек населения к 2030 году данный показатель составит не выше 12,4 случаев на 1000 человек населения;

– смертность в трудоспособном возрасте в 2005 году составляла 916 случаев на 100000 человек населения. К 2030 году прогнозируется снижение до 350 случаев на 100000 человек населения;

– уменьшение первичной заболеваемости социально значимыми болезнями.

Стратегические проекты:

1. Проект «Будь здоров!», направленный на профилактику зависимостей и формирование потребности в здоровом образе жизни среди несовершеннолетних;

2. Проект «Активное долголетие»;

3. Проект «Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения».

3.1.2. Стратегическая программа «Образование – основа развития, залог успеха»

Цель программы:

Формирование единого образовательного пространства, гарантирующего вариативность и многообразие содержания и форм образования, которое обеспечит доступность непрерывного повышения человеком собственного образовательного уровня в соответствии с изменением его возрастных потребностей, гарантирующего высокие образовательные результаты. Создание современной образовательной среды.

Задачи программы:

– развитие образовательного, культурного и духовного потенциала населения на основе нового качества образования;

– совершенствование образовательной среды для полноценного детства маленьких березовчан;

– организация непрерывного и мобильного образования, отвечающего запросам всех сфер экономики и социокультурных сфер жизни;

– создание условий для полноценного включения в образовательное пространство и успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья (инклюзивное образование);

– развитие условий для выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в целях адаптации к жизни в обществе и обеспечения гарантии их жизненного успеха;

– инновационное развитие системы образования городского округа, обеспечивающее ее интеграцию в российское и мировое информационное и образовательное пространство.

Программные мероприятия:

– совершенствование механизмов, обеспечивающих рост и актуализацию профессионального потенциала системы образования;

– повышение качества и конкурентоспособности непрерывного образования;

– реконструкция и строительство новых зданий учреждений образования, техническое перевооружение (модернизация) учебной, материально-технической базы образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями;

– развитие единого информационного пространства образовательной системы города как условие успешной ее интеграции в отечественные и международные системы образования;

– внедрение новых образовательных технологий, включая информационно-коммуникационные, обеспечивающих качество образования в соответствии с новыми государственными образовательными стандартами;

– устойчивое развитие особых условий в муниципальных образовательных учреждениях города для повышения адаптивности системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся (воспитанников);

– переподготовка и повышение квалификации управленческого и педагогического состава системы образования;

– развитие системы дополнительного образования детей;

– развитие системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

– формирование сети в рамках профильного обучения с участием всех уровней образования: общее и дополнительное образование детей (сетевое взаимодействие).

Ожидаемые результаты:

– доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, в общей численности детей от 3 до 7 лет к 2030 году – 100 %;

– доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдававших единый государственный экзамен – 100 %;

– доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в первую смену на уровнях начального и среднего общего образования, в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Березовского городского округа на уровнях начального и среднего общего образования к 2030 году доля всех обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в первую смену, должна достичь 100 %;

– доля обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет, участвующих в мероприятиях муниципального уровня и выше, направленных на выявление и развитие одаренных обучающихся, в общей численности детей этого возраста в Березовском городском округе до 28 % к 2030 году;

– доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста в Березовском городском округе увеличится до 75 % к 2030 году;

– доля детей в возрасте от 6,6 до 17 лет, оздоровленных в учреждениях отдыха и оздоровления, в общей численности детей в возрасте от 6,6 до 17 лет составит к 2030 году – 37,9 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, в общей численности детей от 3 до 7 лет, обратившихся в управление образования | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3. | Доля учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в одну смену | % | 73,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 4. | Доля детей обучающихся возрасте от5 до 18 лет, участвующих в мероприятиях муниципального уровня и выше, направленных на выявление и развитие одаренных обучающихся, в общей численности детей этого возраста | % | 20 | 22 | 22 | 26 | 26 | 28 | 28 |
| 5. | Доля детей в возрасте от 6,6 до 17 лет, оздоровленных в учреждениях отдыха и оздоровления, в общей численности детей в возрасте от 6,6 до 17 лет | % | 35,8 | 36,5 | 36,5 | 36,9 | 36,9 | 37,9 | 37,9 |

Стратегические проекты:

1. Строительство школы в пятом микрорайоне на 1275 мест;

2. Строительство зданий начальных школ для ОУ № 2 и ОУ № 33 по 550 мест;

3. Строительство школы в «Уют-Сити» на 1875 мест;

4. Строительство пристроя к лицею № 7 на 550 дополнительных мест;

5. Реконструкция школ №№ 2, 33 (по 800 мест);

6. Реконструкция школы № 1 (800 мест);

7. Строительство пристроя пищеблока и спортивного зала лицея № 3 «Альянс»;

8. Строительство пристроя школы № 29 на 350 мест;

9. Строительство здания основной и средней школы № 8 на 800;

10. Строительство детского сада на 270 мест в микрорайоне «Уют-Сити»;

11. Строительство образовательного комплекса школа-сад в районе «Александровский пруд» на 1875 мест;

12. Строительство образовательного комплекса школа-сад в районе Первомайского поселка на 350 мест (200 мест - школа, 150 - детский сад);

13. Строительство образовательного комплекса школа – сад в районе «Зеленая долина» на 1875 мест (1600 мест - школа, 275 мест –детский сад);

14. Реконструкция загородного – оздоровительного лагеря «Зарница» («Чайка») с созданием многопрофильного комплекса круглогодичного использования (межмуниципальный проект);

15. Создание и развитие детских технопарков «Мир техники и науки», «Мир естествознания», «Мир моделирования», «Мир робототехники»;

16. Развитие WorldSkillsRussia в рамках реализации мероприятий комплексной программы «Уральская инженерная школа»;

17. Развитие профориентационного центра в ЦДТ;

18. Создание межмуниципальной школы-интерната для одаренных детей;

19. Межмуниципальный проект Екатеринбургской агломерации «Создание образовательного технопарка» на базе техникума «Профи»;

20. Создание и развитие центра «Эффективный педагог» (получение педагогического образования на базе УрГПУ и СОПК, повышение квалификации педагогических кадров, поддержка молодых педагогов);

21. Создание единой информационной базы программ дополнительного образования Березовского городского округа;

22. Создание промышленной карты Березовского городского округа;

23. Открытие базовых площадок по программе «Уральская инженерная школа»;

24. Реализация проекта «Электронная библиотека»;

25. Развитие форм онлайн-обучения для обучающихся и педагогов;

26. Формирование цифрового портфолио обучающихся и педагогов;

27. Реализация проекта «Совет молодых педагогов»;

28. Строительство общежития для педагогов.

3.1.3. Стратегическая программа «Город культуры и искусства»

Цель программы:

Сохранение и развитие сферы культуры, повышение уровня интеллектуального и культурного развития населения и удовлетворение их потребности в свободной культурно-творческой самореализации.

Задачи программы:

– сохранение и совершенствование накопленного культурного потенциала округа путем развития сети культурных организаций и обеспечения преемственности, актуализации и многообразия форм проявления городской культуры;

– обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп населения с учетом их культурных интересов и потребностей;

– создание условий для активной продуктивной культурно-творческой деятельности, этического и эстетического воспитания и развития личности каждого жителя, формирования у него позитивных ценностных установок и поведенческих стереотипов, в том числе высокой культуры бытового поведения и толерантности к другим культурам и их носителям;

– сохранение и пропаганда культурно-исторического наследия города и формирование его положительного имиджа в регионе, стране и за рубежом, развитие системы востребованных событийных мероприятий в сфере культуры и искусства;

– сохранение и развитие кадрового потенциала сферы культуры и искусства и его воспроизводство через систему непрерывного многоуровневого вариативного профессионально-художественного образования;

– разработка и внедрение эффективных организационных и социально-экономических мер финансирования, защиты, поддержки и стимулирования продуктивного развития статусных и востребованных высококачественных сегментов культуры и искусства, в том числе их информатизация.

Программные мероприятия:

– формирование культурного образа Березовского городского округа как центра высокопрофессионального и самодеятельного искусства, сохраняющего культурные традиции и поддерживающего культурные инициативы, и его интеграция в региональную, российскую и мировую культуру;

– капитальный ремонт и модернизация материально-технической базы действующей сети учреждений культуры;

– преодоление культурного отчуждения между разнообразными социально-демографическими, национальными и социально-профессиональными группами, отрыва общественной практики от существующих культурных ценностей и норм, развитие культурной идентичности городского сообщества;

– формирование культурных норм, ценностей, общих для большинства культур, существующих в городе;

– разработка социально-культурных проектов для партнеров и инвесторов;

– создание условий для привлечения профессиональных кадров в отрасль;

– развитие механизмов муниципально-частного партнерства.

Ожидаемые результаты:

– увеличение количества посещений библиотек на 1 жителя в год до 2,8 % к 2030 году;

– количество экземпляров новых поступлений в фонды общественных муниципальных библиотек в расчете на 1000 жителей – увеличится до 140 экземпляров на 1000 жителей к 2030 году;

– удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, от общей численности населения увеличится до 69 % к 2030 году;

– увеличение доли детей детских школ искусств привлекаемых к творческим мероприятиям, в общем числе детей (ежегодно) составит до 8,4 % к 2030 году.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры от общей численности населения | % | 63,8 | 65,0 | 65,0 | 67,0 | 67,0 | 69,0 | 69,0 |
| 2. | Количество посещений библиотек на 1 жителя в год | % | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,6 | 2,6 | 2,8 | 2,8 |
| 3. | Доля детей детских школ искусств, привлекаемых к творческим мероприятиям, в общем числе детей (ежегодно) | % | 7,0 | 8,0 | 8,0 | 8,2 | 8,2 | 8,4 | 8,4 |

Стратегические проекты:

1. Реализация проекта «Историко-культурного наследие»;

2. Создание «Старательской деревни»;

3. Развитие популяризации Березовского городского округа - туристического центра;

4. Создание и развитие многофункциональных культурных центров для взрослых;

5. Строительство детских школ искусств;

6. Создание образа, бренда города;

7. Создание духовного центра;

8. Строительство Дворца культуры;

9. Содействие развитию культурных индустрий и творческого предпринимательства (креативных индустрий);

10. Участие в межмуниципальном проекте «Самоцветное кольцо Урала»;

11. Развитие детско-юношеского туризма;

12. Организация фестивалей.

3.1.4. Стратегическая программа «Спортивный город»

Цель программы:

Создание условий, обеспечивающих населению округа возможность систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни, получить доступ к развитой инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность городского спорта.

Задачи программы:

– формирование у населения устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, к здоровому образу жизни;

– развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

– модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения;

– совершенствование подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса;

– развитие организационно-управленческого, кадрового, научного, научно-методического и медико-биологического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

– разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

– проведение массовых спортивных мероприятий для физического воспитания взрослого населения, в том числе лиц, нуждающихся в социальной поддержке и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Программные мероприятия:

– приобщение горожан к систематическим занятиям физическими упражнениями и массовым спортом, к здоровому образу жизни;

– совершенствование ежегодного календаря физкультурных и спортивных мероприятий. Проведение спартакиад среди различных групп населения как основы комплексных многоэтапных спортивных и физкультурных мероприятий города;

– проведение мониторинга систематически занимающихся физической культурой и спортом, соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги;

– осуществление многоуровневого подхода к размещению объектов спорта: первый уровень обеспечивает шаговую доступность населения к спортивному объекту для занятий (комплексные спортплощадки, велотрассы, тропы здоровья, лыжные трассы и др.); второй уровень - занятия населения по интересам с учетом спортивной специализации (комплексные спортивные сооружения, залы, бассейны, специализированные спортивные сооружения); третий уровень - возможность совершенствовать спортивное мастерство и проводить массовые спортивно-зрелищные соревнования и мероприятия различного масштаба (спортивные сооружения, соответствующие международным стандартам);

– реализация дифференцированного подхода к размещению объектов спорта с учетом плотности населения, транспортной доступности и спроса для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

– модернизация системы детско-юношеского спорта, включая нормативно-правовое, организационно-управленческое, финансовое, материально-техническое, кадровое обеспечение;

– расширение сети спортивных клубов по месту жительства;

– совершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов и привлечение их к занятиям спортом, обеспечение доступности объектов спорта для лиц данной категории;

– создание инфраструктуры физкультурно-спортивного и оздоровительного назначения, рекреационных территорий с учетом социальных нормативов с использованием механизмов финансирования и софинансирования строительства объектов спорта с привлечением средств федерального, регионального, муниципального бюджетов и частного капитала;

– осуществление эффективного планирования, программирования и оптимального управления тренировочным процессом и соревновательной деятельностью подготовки спортсменов;

– формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта;

– оказание информационной поддержки населению в организации физической культуры и спорта;

– формирование муниципального заказа на создание и распространение печатной и наглядной продукции и интернет - ресурсов в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

Ожидаемые результаты:

– увеличение доли жителей Березовского городского округа, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения городского округа до 50 % к 2030 году;

– доля учащихся и студентов Березовского городского округа, выполнивших нормы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», в общей численности учащихся на территории Березовского городского округа, принявших участие в сдаче нормативов ГТО к 2030 году ожидается 80 %;

– увеличение средней продолжительности жизни до 77 лет к 2030 году.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Доля населения Березовского городского округа, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет | % | 39,8 | 40,4 | 40,4 | 46,0 | 45,0 | 50,0 | 50,0 |
| 2. | Доля учащихся и студентов Березовского городского округа, выполнивших нормы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в общей численности учащихся | % | 15,0 | 70,0 | 70,0 | 75,0 | 75,0 | 80,0 | 80,0 |

Стратегические проекты:

1. Строительство двухэтажного здания с многофункциональными залами для обслуживания экстрим – парка «Горизонт»;

2. Строительство катка с искусственным покрытием «Ледовая арена»;

3. Строительство Дворца спорта;

4. Строительство физкультурно – оздоровительного комплекса в поселке Монетный;

5. Строительство бассейна;

6. Строительство баскетбольного центра;

7. Развитие стадиона «Горняк» с созданием полного легкоатлетического комплекса (межмуниципальный проект);

8. Создание уральского центра лыжного спорта на базе БМАУ ДЗОЛ «Зарница» и лыжероллерной трассы, уникального природного ландшафта (межмуниципальный проект);

9. Создание условий для занятия физической культуры и спорта в сельской местности (на базе общеобразовательных организаций).

10. Реконструкция Детско-юношеской спортивной школы (межмуниципальный проект);

11. Создание конно - спортивного комплекса;

12. Строительство спортивных объектов на основе муниципального частного партнерства.

3.1.5. Стратегическая программа – «Город комфортной социальной среды»

Цели программы:

Создание условий для формирования активной жизненной позиции населения округа путем укрепления института семьи, совершенствования подходов в реализации семьей своих функций, мобилизации собственных ресурсов семьи, социализации и самореализации молодежи, создания установок на ведение здорового образа жизни. Содействия активному долголетию граждан старшего поколения.

Задачи программы**:**

**1. В области экономической поддержки семьи** (задачи должны решаться на государственном и региональном уровнях, а также в рамках всех стратегических направлений):

– создание условий для повышения уровня жизни населения, сглаживание разделения городского сообщества и сельского населения по уровню доходов, степени доступности для различных групп населения набора жизненно важных благ и услуг;

– продолжение деятельности, направленной на сокращение бедности, обеспечение роста благосостояния семей на основе развития рынка труда;

– повышение уровня оплаты труда в реальном секторе экономики;

– создание эффективных систем содействия занятости, в том числе развитие индивидуального предпринимательства;

– использование экономических стимулов и льгот, повышающих заинтересованность работодателей в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой.

**2. В области охраны здоровья семьи и детства** (задачи решаются в рамках Стратегической программы «Здоровый город»):

– обеспечение доступности медицинской помощи для всех семей;

– обеспечение качественной и доступной первичной медицинской помощи на всей территории округа, в том числе развитие общих врачебных практик;

– совершенствование и внедрение перинатальных технологий для ранней диагностики плода, системы обязательного скринингового обследования беременных и новорожденных;

– развитие системы охраны репродуктивного здоровья семьи, укрепление служб планирования семьи.

**3. В области образования, культурного развития и воспитания** (задачи решаются в том числе и Стратегической программой «Образование – основа развития, залог успеха»):

– обеспечение права каждого ребенка на семейное воспитание, развитие и совершенствование института усыновления, опекунских и приемных семей;

– развитие сети государственных и негосударственных образовательных учреждений, включая учреждения дошкольного, среднего общего образования, в том числе для одаренных детей и детей-инвалидов;

– развитие доступной системы социализации детей и подростков, обеспечение досуга и развития детей вне школьных занятий: спортивные секции, художественные студии и так далее;

– развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– развитие системы антинаркотической деятельности, профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту.

**4. В области развития семейного досуга, отдыха и оздоровления** (задачи решаются в том числе в рамках стратегических программ – «Спортивный город» и «Город культуры и искусства»):

– развитие семейного и детского досуга, туризма, отдыха и оздоровления;

– создание условий для реализации права каждой семьи на занятия физической культурой и спортом;

– формирование установок на ведение здорового образа жизни.

**5. В решении социально-политических задач**:

– развитие гражданского самосознания и формирование активной гражданской позиции населения;

– развитие местного самоуправления;

– развитие органов гражданского самоуправления;

– развитие социальной ответственности самих горожан за качество и уровень жизни округа;

– формирование института гражданской безопасности, в том числе обеспечение безопасности детей;

– содействие развитию городских сообществ и повышение их роли в системе муниципального управления.

**6. В области укрепления института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее социализации:**

– формирование информационной политики, обеспечивающей пропаганду семейных ценностей и семейного образа жизни;

– развитие жилищного строительства, предоставление жилья отдельным категориям горожан, содействие в приобретении жилья молодым семьям, работникам бюджетной сферы;

– всесторонняя подготовка молодежи к браку и семейной жизни, планированию семьи;

– развитие системы учреждений социального обслуживания в целях оказания услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными, консультативной поддержки отдельных членов семьи в кризисных ситуациях;

– профилактика семейного неблагополучия, социальных девиаций (ранняя беременность, отказ от детей при рождении).

**7. В области молодежной политики:**

– обеспечение профориентации, трудоустройства и профессионального развития молодежи;

– формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности к участию в общественно-политической и культурной жизни города;

– формирование и воспитание у молодых людей гражданственности, патриотизма и толерантности;

– развитие сети клубов по месту жительства для организации системы культурно-массового и оздоровительного досуга молодежи;

– формирование культуры молодой семьи.

8. В сфере создания доступной среды:

– совершенствование условий доступности для маломобильных граждан социальных услуг в учреждениях досуга, спорта, культуры;

– создание условий доступности для маломобильных граждан транспортной, инженерной инфраструктуры городского округа.

Программные мероприятия:

– формирование ценностных ориентаций на создание семьи, повышение психологической культуры населения в сфере семейного, родительского и супружеского общения;

– поддержание жизнедеятельности семьи, создание условий для реализации семьей своих функций, в том числе расширение перечня услуг, предоставляемых гражданам города, в первую очередь – подросткам и семьям, воспитывающим детей;

– улучшение социального самочувствия граждан старшего поколения, поддержка общественного движения ветеранов города;

– создание условий для включения лиц с ограниченными возможностями в активный труд и общественную жизнь, формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности;

– создание условий для активного вовлечения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города;

– пропаганда трезвого образа жизни, осуществление мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, острых отравлений в быту;

– совершенствование системы антинаркотической деятельности округа путем создания принципиально новых центров, оказывающих немедицинскую помощь горожанам по избавлению от зависимостей.

Ожидаемые результаты:

– увеличение средней продолжительности жизни к 2030 году до 80 лет;

– увеличение числа браков к 2030 году до 718;

– уменьшение количества разводов до 338 к 2030 году;

– социализация и самореализация молодых горожан, возможность быть успешным, включенным в активную социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города;

– снижение масштабов асоциального поведения и психологической дезадаптации семей и молодежи, минимизация факторов, негативно влияющих на личность;

– включение в активную жизнь лиц с ограниченными возможностями и граждан пожилого возраста;

– снижение распространения социальных заболеваний, формирование у жителей города системы ценностей здорового образа жизни.

Стратегические проекты:

1. Создание пешеходных зон и общественных пространств;

2. Создание малоархитектурных форм;

3. Создание и использование инфраструктуры традиционной индустрии досуга для внедрения новых форм креативного проведения свободного времени;

4. Поддержка, создание и развитие молодежных семейных клубов;

5. Развитие системы территориального общественного самоуправления;

6. Создание и развитие центров семейного досуга;

7. Реконструкция дворовых площадок и использованием малых архитектурных форм как для взрослых, так и для детей;

8. Проект «Город семей»;

9. Проект «Равные возможности».

3.2. Стратегическое направление «Развитие экономического потенциала»

Цель:

Создание конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности, а также создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Березовского городского округа, формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов.

Задачи:

– развитие высокотехнологичных отраслей, повышение конкурентоспособности произведенных товаров и услуг, развитие производственного капитала Березовского городского округа;

– сбалансированное территориальное развитие Березовского городского округа, основанное на грамотном размещении производительных сил и реализации экономического потенциала территории Березовского городского округа, увеличение численности населения за счет естественного прироста и миграции активного трудоспособного населения;

– увеличение доли инновационных предприятий, развитие высокотехнологичных отраслей экономики;

– содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Березовского городского округа для повышения их конкурентоспособности.

Стратегическое видение будущего

– Березовский городской округ должен обладать значительными конкурентными преимуществами – развитым промышленным и потребительским рынком, современной инфраструктурой, эффективной системой государственной поддержки предпринимателей и инвесторов, ликвидацией существующих административных барьеров при прохождении инвесторами разрешительных, регистрационных и контрольно-надзорных процедур;

– привлеченные в экономику средства инвесторов должны быть направлены на решение социально-экономических задач, стоящих перед городским округом;

– предприятия промышленного производства городского округа будут осуществлять технологические инновации. Продукция предприятий будет представлена на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг;

– инновационное развитие превратится в основной источник экономического роста в результате повышения производительности труда и эффективности производства во всех секторах экономики, расширения рынков и повышения конкурентоспособности продукции, наращивания инвестиционной активности, роста доходов населения и объемов потребления;

– создание новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных;

– развитие креативной экономики, создание соответствующих команд.

Методы решения стратегических задач

Программно-целевые методы:

– участие в реализации федеральных и областных целевых программах, касающихся развития промышленного комплекса округа, поддержки малого предпринимательства;

– создание комплексной системы поддержки инновационного бизнеса.

Организационно-управленческие методы:

– заключение соглашений, активизация выставочной деятельности;

– заключение соглашений между научными, промышленными и финансовыми организациями о взаимодействии по реализации инновационных проектов;

– проведение комплексного территориального планирования, организация управления и патронаж инновационной деятельности;

– создание условий для развития малого предпринимательства;

– создание Экспертного инвестиционного совета с участием представителей органов местного самоуправления, научных и кредитных организаций, консалтинговых компаний и отраслевых экспертных советов бизнеса.

Технологические методы:

– развитие внутригородской кооперации;

– усиление взаимосвязи промышленности с потребностями городского хозяйства;

– содействие в проведении стандартизации и сертификации продукции и услуг по международным стандартам качества;

– осуществление маркетинга инвестиционной привлекательности округа.

Ресурсные методы:

– создание системы инновационной деятельности;

– активизация использования различных финансовых инструментов и механизмов привлечения внутренних и внешних инвестиций (муниципальных инфраструктурных облигаций, муниципально - частного партнерства и другие), направленных на развитие городского округа.

Ожидаемые результаты:

– увеличение объемов инвестиций к 2030 году до 1748,1 млн. рублей;

– увеличение оборота организаций по крупным и средним предприятиям к 2030 году до 114117,7 млн. рублей;

– рост числа занятых в экономике до 57160 человек к 2030 году.

В состав стратегических программ данного направления входят:

1. Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Березовского городского округа;

2. Развитие малого и среднего предпринимательства;

3. Развитие сферы услуг.

3.2.1. Стратегическая программа «Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Березовского городского округа»

Цель программы:

Создание благоприятного климата, способствующего привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной сферы Березовского городского округа.

Задачи программы:

– развитие государственно-частного партнерства и инвестиционных площадок с готовой инфраструктурой для размещения новых производственных объектов;

– формирование позитивного инвестиционного имиджа;

– развитие партнерских отношений с институциональными инвесторами.

Программные мероприятия:

– формирование и развитие кластеров;

– развитие промышленных(индустриальных) парков;

– развитие туризма на территории округа.

Стратегические проекты:

1. Развитие промышленных зон, создание профессиональных кластеров;

2. Создание многофункциональных центров для бизнеса на территории Березовского городского округа;

3. Создание и развитие единого информационного пространства;

4. Создание и развитие инвестиционного портала Березовского городского округа;

5. Развитие системы сопровождение инвестиционных проектов. Создание проектного офиса;

6. Селекция и инициирование инвестиционных проектов в перспективных отраслях экономики;

7. Создание базы свободных инвестиционных площадок;

8. Создание образа города, бренда города;

9. Участие в федеральных программах по привлечению инвестиций;

10. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

11. Мероприятие «Ярмарки товаропроизводителей на территории Березовского городского округа с участием субъектов малого и среднего предпринимательства»;

12. Проект «Бизнес парк»;

13. Проект «Устройство летнего пляжа Шиловский пруд»;

14. Проект «Событие – как привлечение потока людей и как способ привлечения дохода на территорию города»;

15. Проект «Открытие ночных маршрутов».

3.2.2. Стратегическая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства»

Цель программы:содействие развитию экономического потенциала округа через создание благоприятных условий развития субъектов малого и среднего предпринимательства

Задачи программы:

– определение отраслевых, территориальных и иных приоритетов в развитии малого и среднего предпринимательства в Березовском городском округе на долгосрочную перспективу;

– формирование основных направлений в сфере развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих оптимальное использование бюджетных ресурсов, выделяемых на поддержку малого и среднего предпринимательства, и достижение запланированных результатов;

– развитие инновационного предпринимательства;

– совершенствование механизмов и инфраструктуры поддержки предпринимательства;

– обеспечение активного и эффективного сотрудничества крупного, среднего и малого предпринимательства в интересах развития экономики округа;

– поддержка мероприятиями муниципальных программ развитию малого и среднего предпринимательства.

Программные мероприятия:

– предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;

– организация мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности

Стратегические проекты:

1. Развитие системы финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства;

2. Развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства;

3. Поддержка проектов крестьянско-фермерских хозяйств;

4. Поддержка проектов социального предпринимательства;

5. Поддержка и развитие молодежного предпринимательства.

6. Проект «Выставка достижений предпринимательства Бизнескилометр»;

7. Проект «Биржа услуг для предпринимателей»;

8. Проведение образовательных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства;

9. Формирование базы данных инвестиционных площадок, расположенных на территории Березовского городского округа;

10. Мероприятие «Ярмарки товаропроизводителей на территории Березовского городского округа с участием субъектов малого и среднего предпринимательства»;

11. Создание новых рабочих мест путем привлечения предпринимателей из других городов;

12. Проект «Поддержка бизнеса с экспортным потенциалом».

3.2.3. Стратегическая программа «Развитие сферы услуг»

Цель программы:

Создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности и деятельности по предоставлению услуг) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности. Иными словами - построение системы, при которой одновременно обеспечивается удовлетворенность трех участников отношений в сфере торговли и предоставлению услуг.

Задачи программы:

– обеспечение качества и безопасности потребительских товаров, реализуемых на территории области;

– развитие торговли в малых и отдаленных населенных пунктах;

– повышение правовой грамотности и информированности населения в вопросах защиты прав потребителей;

– формирование конкурентной среды в секторе торговли и в сфере предоставления услуг;

– повышение уровня торгового обслуживания;

– развитие сферы розничной торговли на основе прогрессивных технологий, современных форматов, территориальной доступности для населения каждого микрорайона, формирование периферийных торговых узлов с учетом развития Екатеринбургской агломерации.

Программные мероприятия:

– содействие развитию развозной, дистанционной торговли, малых предприятий, сети ярмарок, социально ориентированных предприятий торговли;

– проведение мониторинга обеспеченности населения округа торговыми площадями.

Стратегические проекты:

1. Развитие сети предприятий по оказанию бытовых услуг населению, в том числе комплексных пунктов бытового обслуживания (химчисток, прачечных, ремонт бытовой техники);

2. Обеспечение доступности вводимых и реконструируемых объектов сферы услуг для маломобильных групп населения;

3. Содействие развитию социального предпринимательства;

4. Строительство развлекательного торгового центра;

5. Увеличение площадок для проведения ярмарок;

6. Развитие сельскохозяйственных рынков.

3.3. Стратегическое направление «Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства»

Цель:

Обеспечение растущих потребностей населения в повышении комфортности жилья, качества жилищно-коммунальных услуг, уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры, а также энергобезопасности округа.

Основные задачи:

– формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом округа за счет повышения ответственности предприятий жилищно-коммунального комплекса на основе развития корпоративного и социального партнерства;

– удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

– формирование устойчивой экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет создания и эффективного управления резервными фондами для капитального ремонта многоквартирных домов;

– обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке.

Стратегическое видение будущего

В жилищном фонде города будут созданы условия для повышения комфортности и безопасности среды жизнедеятельности нынешнего и будущих поколений граждан. Население получит качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с нормами и правилами, для чего в городе будут:

– сформирована социально ориентированная система управления жилищным фондом за счет вовлечения в нее общественных институтов;

– создан рынок жилищно-коммунальных услуг;

– сокращены до минимума аварийность в жилищном фонде и на инженерных сетях, а также потери энергоресурсов при их производстве и транспортировке;

– использоваться современное оборудование, отвечающее требованиям безопасности, на всех объектах инженерной инфраструктуры и жилищного фонда;

– обеспечена надежность функционирования экономически эффективных и экологически безопасных инженерных систем жизнеобеспечения.

Основные методы решения задач направления

Организационно-методологические методы:

– создание нового организационного механизма управления жилищным фондом округа;

– внедрение системы статистического контроля качества жилищно-коммунальных услуг;

– создание условий для развития конкуренции в жилищной сфере города;

– содействие образованию и деятельности товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ);

– поддержка общественных институтов в решении вопросов повышения эффективности управления многоквартирными домами и качества жилищного обслуживания;

– модернизация системы управления жилищным фондом за счет вовлечения в нее общественных объединений потребителей и производителей жилищно-коммунальных услуг;

– мониторинг состояния управления жилищным фондом;

– реконструкция существующих и строительство новых объектов инженерной инфраструктуры;

– строительство локальных теплоисточников в местах с низкой и средней плотностью заселения;

– создание и внедрение автоматизированной информационной системы, позволяющей организовать процессы контроля и управления коммунальным комплексом.

Технологические методы:

– развитие инфраструктуры города по пути рационального и эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

– повсеместное внедрение и применение приборов учета, сберегающих технологий, доведение удельных норм потребления до мировых стандартов, а уровня потерь - до минимума;

– использование передовых технологий и современных материалов при сооружении, ремонте и эксплуатации жилых домов и инженерных сетей.

Экономические и финансовые методы:

– контроль за целевым использованием финансовых средств физических и юридических лиц, а также бюджета жилищно-коммунальной сферы;

– привлечение частных инвесторов для расширения, укрепления и модернизации технической базы жилищно-коммунального хозяйства;

– оптимизация управления многоквартирными домами (жилищным фондом) на основе баланса размеров жилищного фонда и материально-технической обеспеченности управляющих организаций (ТСЖ, жилищные кооперативы – далее ЖК);

– обоснованная ценовая политика в установлении тарифов в зависимости от качества предоставленных услуг и технических характеристик многоквартирных домов;

– создание экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет формирования резервных фондов капитального ремонта.

Ожидаемые результаты:

– снижение степени износа систем жизнеобеспечения до 55 % к 2030 году;

– количество повреждений в сетях жизнеобеспечения, приведших к ограничению подачи ресурсов потребителям к 2030 году планируется снизить до 10 %;

– создание рациональной структуры и оптимального уровня потребления топливно-энергетических ресурсов, внедрение современных энерго- ресурсосберегающих, малоотходных технологий;

– эффективное, социально ориентированное управление жилищным фондом;

– наличие доли ветхого жилья в округе не выше 1 %;

– эффективное корпоративное и социальное партнерство между всеми субъектами, участвующими в управлении жилищным фондом;

– распределение многоквартирных домов по способам управления: деятельность частных управляющих организаций – 70 %, ТСЖ и ЖК – 22 %, непосредственное управление собственниками жилья – 8 %;

– повышение уровня управляемости коммунальным комплексом со стороны органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения единой дежурно-диспетчерской системы жилищно – коммунального хозяйства на 90 % объектов коммунального хозяйства.

В состав стратегических программ данного направления входят:

1. Совершенствование системы управления жилищным фондом;

2. Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения.

3.3.1. Стратегическая программа «Совершенствование системы управления жилищным фондом»

Цель программы:

Формирование системы корпоративных и социальных отношений в жилищной сфере, обеспечивающих постоянно повышающийся уровень качества жилищно-коммунальных услуг, оказываемых потребителям (населению), комфорта и безопасности жилья.

Задачи программы:

– формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом города за счет повышения корпоративной и социальной ответственности предприятий жилищно-коммунального комплекса перед населением (потребителями), подрядчиками, учредителями, государством, работниками;

– обеспечение постоянно повышающихся требований к уровню жилищно-коммунальных услуг за счет внедрения системы статистического контроля качества, основанного на трехуровневой оценке качества, матрице показателей качества и картах контроля качества;

– повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

– модернизация модели управления жилищным фондом округа на основе вовлечения в нее общественных объединений потребителей и производителей услуг;

– формирование механизма общественного контроля за управлением и развитием жилищного фонда округа;

– формирование устойчивой экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет создания и эффективного управления резервными фондами для капитального ремонта многоквартирных домов;

– оптимизация управления многоквартирными домами (жилищным фондом) на основе баланса размеров жилищного фонда и материально-технической обеспеченности управляющих организаций (ТСЖ, ЖК);

– мониторинг состояния управления жилищным фондом на основе экономических, финансовых, технических и других показателей, используемых также для анализа проблем, оценки деятельности и составления рейтинга организаций, управляющих жилищным фондом в городе;

– ускорение процесса адаптации предприятий жилищно-коммунального комплекса к рыночным условиям хозяйствования, повышение их конкурентного потенциала на данном рынке услуг за счет становления института саморегулирования;

– повышение уровня правовых и технических знаний населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг).

Программные мероприятия

– разработка новой и корректировка существующей нормативно-правовой и методической базы, регулирующей отношения, возникающие при управлении жилищным фондом и качеством жилищно-коммунальных услуг;

– развитие корпоративных и социальных отношений, повышение ответственности участвующих в них сторон;

– модернизация модели управления жилищным фондом на основе расширенного за счет общественных объединений потребителей и производителей услуг состава ее субъектов и нового организационно-экономического механизма управления;

– оптимизация управления многоквартирными домами (жилищным фондом) на основе баланса размеров жилищного фонда и материально-технической обеспеченности управляющих организаций (ТСЖ, ЖК), с учетом анализа постоянно проводимого мониторинга состояния управления жилищным фондом на основе разработанных показателей, используемых также для оценки деятельности и составления рейтинга организаций, управляющих жилищным фондом в городе;

– создание резервных фондов для капитального ремонта многоквартирных домов;

– внедрение статистического контроля качества жилищно-коммунальных услуг, основанного на трехуровневой оценке качества, матрице показателей качества и картах контроля качества;

– активизация информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением;

– обеспечение защиты общего имущества в многоквартирных домах, комфортности и безопасности жилищного фонда;

– ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда.

Ожидаемые результаты:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Площадь жилищного фонда | тыс.кв. м. | 2276,0 | 2427,2 | 2504,9 | 2804,2 | 3108,9 | 3219,7 | 4635,4 |
| 2. | в том числе ветхого и аварийного | тыс.кв. м. | 38,8 | 42,3 | 42,3 | 11,4 | 11,4 | 1,5 | 1,5 |

Стратегические проекты:

1. Безопасная и качественная эксплуатация жилого фонда;

2. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда;

3. Проект «Умный городской округ»;

4. Комплексное освоение и благоустройство существующих территорий;

5. Реновация городского округа;

6. Создание условий для вовлечения бизнеса в благоустройство и содержание территории.

3.3.2. Стратегическая программа «Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения»

Цель программы:

Развитие систем жизнеобеспечения, повышение их экономической, энергетической и экологической эффективности и обеспечение энергобезопасности округа.

Задачи программы:

– модернизация инженерных систем и применение новых энергосберегающих материалов и технологий для увеличения эффективности при производстве и транспортировке энергоресурсов;

– строительство инженерных систем для обеспечения развития округа;

– развитие автоматизированной системы контроля технологических параметров и управления коммунальным комплексом для повышения качества энерго- и ресурсоснабжения округа.

Программные мероприятия:

– строительство, реконструкция и модернизация систем наружного освещения;

– развитие централизованного газоснабжения;

– обеспечение надежности и качества функционирования и развития систем теплоснабжения;

– обеспечение надежности и качества функционирования и развития систем водоснабжения и водоотведения.

Ожидаемые результаты:

– повышение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, их экономическая эффективность и экологическая безопасность, гарантированное полное обеспечение энергоресурсами всех районов и объектов с учетом развития округа, энергетическая безопасность округа;

– совершенствование тарифной и инвестиционной политики в энергетическом комплексе округа;

– повышение уровня управляемости коммунальным комплексом со стороны органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения единой дежурно-диспетчерской системы жилищно-коммунального хозяйства на 90 % объектов коммунального хозяйства;

– снижение потерь при производстве и транспортировке ресурсов до 15 %.

Стратегические проекты:

1. Создание межмуниципального центра с обращениями отходами мощностью 49,2 тыс. тонн в год;

2. Реконструкция очистных сооружений в городе Березовский и поселке Ключевске;

3. Строительство очистных сооружений в поселке Монетном, поселке Лосином, поселке Кедровке, поселке Сарапулке;

4. Реконструкция тепломагистралей;

5. Использование вод шахтного водоотлива с целью дополнительного водоснабжения и теплоснабжения городов Екатеринбургской многофункциональной зоны;

6. Реконструкция линий электроснабжения;

7. Развитие газификации городского округа и поселков.

3.4. Стратегическое направление «Развитие транспортной инфраструктуры»

Цель: создание транспортной системы округа, удобной для жизни населения в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта и совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

Основные задачи:

– развитие общественного транспорта, создание приоритета его движения по улично-дорожной сети, создание новых видов скоростного общественного транспорта;

– развитие магистральной улично-дорожной сети путем создания внешних и увеличения пропускной способности внутренних транспортных колец, строительство многоуровневых развязок на магистральных улицах и транспортных кольцах, а также внеуличных пешеходных переходов, пешеходных зон, создание системы автостоянок (временного и постоянного пользования, «перехватывающих») с дифференцированным регулированием их режимов, улучшение организации дорожного движения на улично-дорожной сети;

– взаимодействие с органами региональной и федеральной власти по подготовке предложений и изменений в региональное и федеральное законодательство и разработке проектов нормативных актов, направленных на улучшение дорожно-транспортной ситуации.

Стратегическое видение будущего:

– создание удобных условий транспортного обслуживания граждан, в том числе маломобильных групп населения, общественным транспортом и возможности реализации ими многочисленных и разнообразных транспортных перемещений в соответствии с международными стандартами;

– создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов: пешеходных зон, пешеходных переходов и пешеходных улиц;

– оборудование сети велосипедных дорожек, зон для передвижения пешеходов на роликах и подобном спортивном инвентаре;

– создание достаточного количества мест для постоянного и временного хранения автотранспорта (паркингов и парковок) преимущественно в центральной части города и вблизи магистральных улиц и дорог, что приведет к освобождению улично-дорожной сети от припаркованного автотранспорта, повышению ее пропускной способности, снижению заторовых ситуаций и уменьшению вредных выбросов в атмосферу.

Основные методы решения задач:

– программно-целевой подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;

– применение нормативно-правового и административно-управленческого инструментария для решения задач по улучшению организации движения общественного автотранспорта и ограничению использования личного автотранспорта на улично-дорожной сети города и поселков;

– использование административно-управленческого и финансово-кредитного инструментария для решения задач по строительству дорог, транспортных развязок;

– привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры;

– использование государственно-частного партнерства для развития скоростных видов транспорта и дорожной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты:

– существенное улучшение транспортного обслуживания населения;

– снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения;

– полное отсутствие доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, в общей численности населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих регулярное автобусное сообщение;

– снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного назначения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного назначения до 49,1 % к 2030 году.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Строительство, реконструкция, капитальный ремонт дорог | млн.  руб. | 0,0 | 3,103 | 3,103 | 5,31 | 5,31 | 13,03 | 13,03 |
| 2. | Объем перевозок пассажиров автобусным общественным транспортом | тыс.  чел.  /год | 6300 | 6400 | 6400 | 6450 | 6450 | 6600 | 6600 |
| 3. | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог | % | 54,91 | 52,50 | 52,50 | 49,60 | 49,60 | 49,10 | 49,10 |
| 4. | Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа | % | 0,38 | 0,04 | 0,04 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В состав стратегических программ данного направления входят:

1. Стратегическая программа «Город, удобный для автомобилистов»;

2. Стратегическая программа «Город, удобный для пассажиров и пешеходов».

3.4.1. Стратегическая программа «Город, удобный для автомобилистов»

Цель программы:

Развитие улично-дорожной сети, обеспечивающей оптимальную связь функциональных и планировочных элементов градостроительной системы и удовлетворяющей требованиям пропускной способности и эффективной организации движения всех видов уличного транспорта (в первую очередь - общественного), с учетом непрерывно растущей автомобилизации города и сопредельных территорий, снижение времени транспортных задержек, сокращение времени передвижения,  увеличение скорости сообщения, а также снижение негативного воздействия транспорта (шум и загазованность) на окружающую среду.

Задачи программы:

– строительство и реконструкция кольцевых автомобильных дорог со строительством транспортных развязок в разных уровнях;

– реконструкция ряда существующих городских дорог регулируемого движения и перевод их в категорию дорог скоростного движения, строительство новых участков городских скоростных дорог;

– формирование идеологии внедрения платных парковок, примыкающих к проезжей части.

Программные мероприятия:

– приобретение дорожно-строительной техники;

– строительство дорог и дорожно-транспортных развязок;

– реконструкция и капитальный ремонт дорог местного значения;

– обеспечение сохранности сети автомобильных дорог (зимнее и летнее содержание, установка дорожных знаков).

Стратегические проекты:

1. Реконструкция вылетных магистралей, организация бессветофорного движения на улице Березовском тракте;

2. Реконструкция и достройка ЕКАД до четырех полос;

3. Строительство транспортно-логистического комплекса в новых планировочных районах;

4. Строительство дороги по улице Театральная до улицы Загвозкина. Реконструкция (строительство) улицы Спортивная в пятом микрорайоне;

5. Капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Красных Героев;

6. Организация платных парковок;

7. Использование после рекультивации подработанных горных выработок территории для строительства гаражей и многоэтажных паркингов в старом городе, в новом жилом районе – использование многоэтажных паркингов.

3.4.2. Стратегическая программа «Город, удобный для пассажиров и пешеходов»

Цель программы:

Обеспечение удобных пассажирских связей между всеми жилыми районами и поселками округа с минимально возможным количеством пересадок, с затратами времени в пределах нормативных значений, развитие новых видов общественного транспорта, в том числе – скоростного трамвая.

Основные задачи:

– оптимизация маршрутной сети общественного транспорта;

– развитие скоростного общественного транспорта;

– стимулирование горожан к использованию общественного транспорта;

– обеспечение приоритета общественному транспорту при движении по улично-дорожной сети;

– создание условий для удобного пользования общественным транспортом маломобильных групп населения;

– увеличение пропускной способности улиц для общественного транспорта;

– снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду;

– создание безопасных условий для движения пешеходов: строительство пешеходных переходов в разных уровнях с транспортными магистралями, создание пешеходных улиц и зон, изолированных от транспортных потоков;

– внедрение новых видов общественного транспорта (скоростной трамвай) для соединения с городом Екатеринбургом.

Программные мероприятия:

– реконструкция конечной станции общественного транспорта;

– формирование единого диспетчерского центра общественного транспорта;

– реконструкция сложных дорожных узлов, ограничивающих движение общественного транспорта;

– устройство и ремонт тротуаров;

– устройство велодорожек.

Стратегические проекты:

1. Строительство скоростной трамвайной линии Екатеринбург – Березовский;

2. Создание систем транспортно-пересадочных узлов;

3. Обеспечение равного доступа к транспортной системе для жителей Екатеринбургской агломерации;

4. Организация транспортного сообщения для микрорайона «Уют-Сити»;

5. Организация дополнительных остановок общественного транспорта в районе шестого микрорайона;

6. Строительство нового «Северного» автовокзала в старом городе на улице Ленина, в новом жилом районе - «Южный» автовокзал («Зеленая долина»);

7. Создание на ключевых остановках теплых павильонов;

8. Устройство велодорожек;

9. Создание пешеходных зон;

10. Оптимизация транспортных автобусных маршрутов.

3.5. Стратегическое направление «Экология. Благоустроенная среда. Рекреационные зоны»

Цель:

Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства территории городского округа. Обеспечение экологической устойчивости и повышение экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей города и поселков экологического мировоззрения и культуры.

Основные задачи:

– проведение активной политики природосбережения на основе внедрения научных и инженерно-технических достижений, введения экономических мер, стимулирующих использование природосберегающих технологий;

– применение энергосберегающих и экологически чистых технологий и материалов, создание отходоперерабатывающей индустрии как одного из секторов экономики;

– совершенствование системы экологического мониторинга по всем компонентам природной среды путем координации действий органов контроля всех уровней;

– сохранение и развитие парков и озелененных территорий общего пользования;

– развитие особо охраняемых природных зон как компонента городского природного комплекса;

– улучшение качества благоустройства территории округа, совершенствование процесса управления ее содержанием;

– охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитанием, формирование активной гражданской позиции и ответственности;

– снижение уровня шумовой нагрузки.

Стратегическое видение будущего

Формирование и реализация политики оптимального природопользования позволит создать предпосылки для перехода городского округа на путь устойчивого экологического развития. Комплексный подход к благоустройству и озеленению, восстановлению и оздоровлению природных объектов будет способствовать формированию в городе комфортных и безопасных условий для жизни человека. Хозяйственная деятельность начнет развиваться преимущественно на основе наукоемких, энерго- и ресурсосберегающих экологически чистых технологий и современных материалов, качество компонентов окружающей среды станет соответствовать допустимым нагрузкам, санитарно-гигиеническим нормам и действующему законодательству.

Методы решения стратегических задач

Организационно-технические мероприятия:

– реабилитация территорий, сохранение и восстановление лесов, парков, скверов и зеленых насаждений;

– создание системы защиты населения при аварийных и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

– совершенствование системы экологического просвещения, образования и воспитания;

– обеспечение рационального использования природных ресурсов;

– взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды.

Технологические мероприятия:

– мониторинг качества атмосферного воздуха, водных объектов, восстановление почв, предотвращение их загрязнений;

– внедрение современных методов сбора, сортировки и переработки твердых бытовых отходов.

Экономические и ресурсно-программные мероприятия:

– сотрудничество региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в вопросах экологической политики;

– стимулирование природоохранной деятельности предприятий;

– содействие развитию связей между муниципальными образованиями и осуществлению ими взаимодействия при реализации экологически значимых проектов и программ;

– привлечение инвестиций и создание производств в сфере обращения с отходами;

– вовлечение в проведение городских конкурсов и фестивалей субъектов предпринимательской деятельности.

Ожидаемые результаты:

– снижение выбросов от стационарных источников до 1,5 тыс. тонн к 2030 году;

– выбросы от передвижных источников, в процентах от суммарных выбросов стационарных и передвижных источников уменьшится до 25,0 % к 2030 году;

– комплексный индекс загрязнения атмосферы останется на уровне 2-4 СИ;

– увеличится доля отходов, направленных на переработку до 74,0 % к 2030 году;

– доля жилищного фонда, в котором осуществляется раздельный сбор отходов увеличится до 100,0 % к 2030 году.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Выбросы от стационарных источников | тыс.  тонн | 2 | 1,76 | 1,76 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| 2. | Выбросы от передвижных источников, в% от суммарных выбросов от стационарных и передвижных источников | % | 30 | 30 | 30 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| 3. | Комплексный индекс загрязнения атмосферы | СИ | 2-4 | 2-4 | 2-4 | 2-4 | 2-4 | 2-4 | 2-4 |
| 4. | Доля отходов, направленных на переработку | % | 42 | 54 | 54 | 68 | 68 | 74 | 74 |
| 5. | Доля жилищного фонда, в котором осуществляется раздельный сбор отходов | % | 20 | 25 | 25 | 50 | 50 | 100 | 100 |

В состав стратегических программ данного направления входят:

1. Стратегическая программа «Оздоровление окружающей среды»;

2. Стратегическая программа «Чистый благоустроенный город».

3.5.1. Стратегическая программа «Оздоровление окружающей среды»

Цель программы: улучшение экологической обстановки, создание благоприятных условий проживания населения, повышение экологической культуры граждан.

Основные задачи:

– поэтапный комплексный подход к решению экологических проблем на территории округа;

– создание системы экологической безопасности жителей;

– снижение удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

– улучшение качества водных объектов;

– создание зон рекреации на водных объектах общего пользования;

– разработка и реализация социально значимых проектов в области обращения с отходами производства и потребления;

– создание эффективной системы управления отходами;

– совершенствование системы экологического образования, воспитания и просвещения населения.

Программные мероприятия:

– создание системы экологической защиты населения при аварийных ситуациях, связанных с разливом нефтепродуктов и ртутным заражением;

– развитие системы экологического просвещения, формирования экологического мировоззрения и культуры;

– экологический мониторинг городской среды с использованием геоинформационных технологий;

– сотрудничество региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в вопросах экологической политики;

– внедрение современного пыле-газо-очистного оборудования на предприятиях;

– разработка и реализация проектов санитарно-защитных зон предприятий;

– переход на транспорт, соответствующий экологическим стандартам Евро-3, Евро-4, Евро-5;

– развитие связей между муниципальными образованиями и осуществление взаимодействия при реализации экологически значимых проектов и программ;

– взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

– повышение культуры природопользования;

– активное участие горожан в решении экологических проблем;

– информирование населения о состоянии экологической обстановки на территории города;

– разработка механизмов привлечения инвестиций и создание производств в сфере обращения с отходами (внедрение метода концессий, подготовка проектной документации для участников размещения муниципального заказа);

– создание системы сбора и утилизации химических источников тока (батарейки, аккумуляторы) и энергосберегающих ламп;

– внедрение системы раздельного сбора мусора, увеличение доли сортировки и переработки отходов;

– улучшение качества водных объектов;

– сокращение количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных и неорганизованных источников выбросов;

– внедрение научных разработок, рекомендованных ведущими институтами в области защиты окружающей среды;

– оборудование зон отдыха на водоемах города;

– снижение уровня шума на объектах социальной сферы.

Ожидаемые результаты:

– снижение нагрузки, связанной с выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников до 1,5 тыс. тонн;

– оснащение всех социально значимых учреждений установками доочистки питьевой воды;

– обезвреживание и стопроцентная утилизация ртутьсодержащих отходов, химических источников тока и энергосберегающих ламп;

– наличие у природопользователей I, II и III категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также наличие планов мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Стратегические проекты:

1. Выполнение мероприятий по откачке шахтных вод и закладке подземных пустот, обеспечивающих экологическую безопасность городского округа;

2. Охрана окружающей среды. Организация использования, охрана защиты и воспроизводство городских лесов;

3. Охрана окружающей среды и природопользование;

4. Снижение выбросов загрязняющих веществ на предприятиях;

5. Строительство межмуниципального центра по обращению с отходами на 400 тыс. тонн в год.

3.5.2. Стратегическая программа «Чистый благоустроенный город»

Цель программы:

Обеспечение чистоты территории, улучшение качества благоустройства.

Основные задачи:

– широкомасштабное использование современных технологий, машин и оборудования для содержания объектов улично-дорожной сети и зеленого хозяйства;

– реабилитация территорий, сохранение и развитие лесов, парков, скверов и зеленых насаждений, улучшение их санитарно-эстетического состояния и формирование инфраструктуры досуга для отдыха горожан;

– сохранение естественных экологических систем и восстановление природных комплексов;

– комплексное благоустройство территории округа с использованием современных строительных материалов и технологий;

– развитие сети ливневой канализации.

Программные мероприятия:

– внедрение схемы санитарной очистки города и поселков региональными операторами по обращению с отходами;

– оснащение современными машинами, механизмами и оборудованием МКУ «Благоустройство и ЖКХ» Березовского городского округа;

– формирование механизма, регулирующего градостроительное развитие и рациональное природопользование;

– широкое применение современных качественных материалов и технологий для работ по благоустройству (ремонт дорог, тротуаров, сетей дождевой канализации, инженерных объектов, ограждений и прочее);

– обеспечение комплексности при проведении работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту всех видов объектов внешнего благоустройства;

– увеличение площади зеленых насаждений общего пользования, создание зеленых насаждений, повышающих санирующий и эстетический эффект с учетом градостроительных и планировочных требований, формирование современной инфраструктуры досуга, отдыха и спорта;

– сокращение численности безнадзорных животных на территории города;

– повышение качества цветочного оформления городских территорий;

– обеспечение энергоэффективности работы городских сетей освещения и улучшение освещенности улиц;

– развитие системы архитектурно-художественной подсветки и праздничного освещения городских территорий;

– внедрение современных методов и систем управления наружным городским освещением;

– развитие сети ливневой канализации.

Ожидаемые результаты:

– улучшение санитарного состояния и качества благоустройства городской территории;

– увеличение площади зеленых насаждений на одного жителя до 20,6 кв. м.;

– сохранение количества особо охраняемых природных территорий.

Стратегические проекты:

1. Улучшение благоустройства территории округа;

2. Проект «Зеленый и красивый город» (город с близким доступом к природе: развитие парков бульваров скверов, развитие городских пляжей);

3. Строительство ливневой канализации;

4. Проект «Город чистой воды» (умные технологии на предприятиях и питьевая вода из под крана);

5. Проект «Город чистого воздуха» (умные технологии на предприятиях и пешеходный центр);

6. Проект «Город чистых улиц»;

7. Создание зеленого пояса «Зеленый щит».

3.6. Стратегическое направление «Безопасность»

Цель:

Системное обеспечение общественной безопасности муниципального образования как административной единицы; устранение негативных воздействий угроз общественной безопасности и жизненно важным интересам личности, общества, государства; создание условий для эффективной деятельности и взаимодействия государственных, муниципальных, общественных, иных организаций, правоохранительных органов, объединение их усилий для создания общественно безопасной среды проживания.

Задачи:

– формирование комплекса организационных, политических, экономических, социальных и правовых мер, направленных на создание условий для укрепления общественной безопасности на территории округа;

– просвещение населения и формирование общественного мнения по вопросам личной и общественной безопасности;

– обеспечение гарантий противодействия угрозам осуществления прав и свобод граждан, реализации интересов общественных институтов, а также деятельности органов местного самоуправления;

– внедрение новых систем предупреждения совершения гражданами, организациями и должностными лицами действий, направленных на нарушение общественной безопасности на территории округа;

– создание качественно иных контактов между гражданами, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по вопросам общественной безопасности;

– построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Решение стратегических задач:

– создание комплекса нормативных правовых мер по укреплению общественной безопасности города и поселков;

– развитие информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления;

– развитие действенных форм взаимодействия между гражданами, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественностью по вопросам обеспечения общественной безопасности;

– создание гарантий противодействия угрозам общественной безопасности, выявления правонарушений с применением технических средств наблюдения и контроля на территории округа;

– совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения;

– совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности.

Ожидаемые результаты:

– снижение уровня преступности до 111 случаев на 10000 человек населения к 2030 году;

– снижение уровня уличной преступности к 2030 году до 23 %;

– снижение уровня преступности среди несовершеннолетних к 2030 году до 2,9 %;

– увеличение раскрываемости преступлений на 1,0 % от общего количества зарегистрированных преступлений к 2030 году и составит 46,0 % от общего количества зарегистрированных преступлений;

– увеличение количества камер видеонаблюдения до 54 единиц к 2030 году.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2017  год | 2020  год | | 2025  год | | 2030  год | |
| Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий | Инерционный  сценарий | Базовый  (целевой)  сценарий |
| 1. | Уровень преступности | ед. на 10тыс. чел. | 105,3 | 115 | 115 | 113 | 113 | 111 | 111 |
|  | в том числе тяжких и особо тяжких преступлений | % от общего кол-ва зарег. преступлений | 24,0 | 19,4 | 19,4 | 19,3 | 19,3 | 19,1 | 19,1 |
| 2. | Уровень уличной преступности | % от общего кол-ва зарег. преступлений | 29,5 | 26 | 26 | 23,4 | 23,4 | 23 | 23 |
| 3. | Уровень преступности среди несовершеннолетних | % от общего кол-ва зарег. преступлений | 3,0 | 3,1 | 3,1 | 3,0 | 3,0 | 2,9 | 2,9 |
| 4. | Раскрываемость преступлений | % от общего кол-ва зарег. преступлений | 51,3 | 45,7 | 45,7 | 45,9 | 45,9 | 46 | 46 |
| 5. | Число добровольных дружин | ед. | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 6. | Количество камер видеонаблюдения улиц, парков, скверов, дворовых территорий | ед. | 25 | 32 | 32 | 43 | 43 | 54 | 54 |
| 7. | Доля населения, обеспеченного доступом к Системе-112 | % | Н.д. | 98,0 | 98,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

В состав стратегических программ данного направления входят:

1. Стратегическая программа «Общественный правопорядок»;

2. Стратегическая программа «Защита от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны».

3.6.1. Стратегическая программа «Общественный правопорядок»

Цель программы:

Обеспечение общественной безопасности граждан на территории Березовского городского округа.

Основные задачи:

– оздоровление оперативной обстановки на улицах и в общественных местах;

–  снижение уровня уличной преступности;

–  обеспечение общественной безопасности, в том числе при проведении массовых мероприятий;

– противодействие терроризму и экстремизму, обеспечение антитеррористической защищенности населения;

–  предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с терроризмом и экстремизмом;

– активизация борьбы с безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних; незаконной миграцией; реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

– вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

– повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах.

Программные мероприятия:

– организация мероприятий в молодежной среде по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

– организация и проведение антинаркотических культурно-массовых мероприятий;

– формирование в молодежной среде толерантного сознания и поведения;

– проведение культурно-массовых мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и гармонизацию межэтнических отношений;

– профилактика экстремизма среди учащихся и молодежи;

– приобретение, обслуживание и ремонт системы оборудования для сети видеонаблюдения «Безопасный город».

Ожидаемые результаты:

– снижение уровня уличной преступности на 3,3 % от общего количества преступлений к 2020 году, на 5,9 % от общего количества преступлений к 2025 году и на 6,3 % к 2030 году в сравнении с 2016 годом;

– увеличится количество камер видеонаблюдения с 25 единиц в 2017 году до 32 единиц к 2020 году, до 43 единиц к 2025 году и до 54 единиц к 2030 году;

– число добровольных народных дружин к 2030 году планируется создать в количестве двух единиц.

Стратегические проекты:

1. Проект «Березовский – безопасный город»;

2. Создание и содействие деятельности центра профилактики правонарушений;

3. Создание школы мигрантов.

3.6.2. Стратегическая программа «Защита от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны»

Цель программы:

Обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Березовского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности.

Основные задачи:

– обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров;

– обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности;

– обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Программные мероприятия:

– совершенствование муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны;

– профессиональное и своевременное проведение спасательных работ;

– повышение квалификации специалистов ЕДДС;

– обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

– проведение командно-штабных учений и тренировок в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

– изготовление баннеров, памяток, буклетов по наглядной агитации в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Ожидаемые результаты:

– увеличение созданных и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения;

– обучение граждан в области гражданской обороны и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

– увеличение средств защиты для работников органов местного самоуправления, работников предприятий и учреждений, созданных органами местного самоуправления;

– уменьшение времени прибытия на место возникновения чрезвычайной ситуации.

Стратегические проекты:

1. Создание комплексной системы природной и техногенной безопасности жизнедеятельности населения.

3.7. Стратегическое направление «Развитие гражданского общества»

Цель:

Развитие сообщества свободных, равных и активных горожан, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия, создание эффективной модели местного самоуправления и системы партнерских отношений между институтами власти и местным сообществом отражены в данном направлении.

Основные задачи:

– создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;

– подъем активности граждан во всех сферах жизни округа, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

– создание устойчиво функционирующей системы участия городского сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;

– формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);

– формирование позитивного образа «малой Родины», воспитание ответственности перед городом, в котором живем;

– создание комплекса условий, гарантирующих безопасность граждан;

– повышение качества работы органов местного самоуправления, создание «философии города» как возможности поиска оптимальных и согласованных решений его развития, культивирование способов и методов объединения жителей в единую городскую формацию.

Стратегическое видение будущего:повышение уровня гражданской зрелости граждан, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы местного самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и городского сообщества.

Способы и методы решения стратегических задач:

– комплексный подход, успешность реализации других направлений стратегического плана;

–  внесение изменений в нормативно-законодательную базу;

– разработка современных информационных систем как новых каналов взаимосвязи власти и населения;

– систематический контроль за ходом реализации программ и проектов направления.

Ожидаемые результаты:

– совершенствование законодательной базы и практики функционирования института местного самоуправления;

– достижение информационной открытости институтов местного самоуправления, создание на основе современных электронных информационных технологий новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества;

– развитие разнообразных форм и видов гражданской активности граждан, создание системы социального партнерства власти и населения;

– формирование системы общественного согласия, отношений толерантности в обществе, достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных обществ;

– фактическое участие населения в работе управлений и отделов администрации Березовского городского округа и комиссий Думы Березовского городского округа;

– увеличение числа гражданских инициатив, рост организованных форм гражданской активности;

– сдерживание процессов криминализации, роста преступности, наркотизации, алкоголизации общества, детской безнадзорности и других негативных процессов;

– достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных сообществ, установление гражданского согласия.

В состав стратегических программ данного направления входят:

1. Город активных граждан;

2. Развитие местного самоуправления на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

3.7.1. Стратегическая программа «Город активных граждан»

Цель программы:

Создание условий для активизации и эффективного использования на благо города, поселков и его жителей разнообразных форм активности (самодеятельности) широких слоев населения.

Задачи программы:

– развитие постоянно действующей системы социального и информационного партнерства городской власти и населения;

– внедрение и развитие инновационных форм взаимодействия населения и власти.

Задача повышения активности широких слоев населения предполагает подъем активности социальных, социально-демографических групп во всех сферах городской жизни. Социальная активность широких слоев населения распространяется как на город в целом, так и на отдельные информационные потоки (Интернет, радио, телевидение) и городские территории.

Активизация творческого потенциала социальных, социально-демографических групп горожан предполагает:

– приобщение молодежи, населения трудоспособного возраста, пожилых людей к процессам развития городского округа;

– усиление процессов самоорганизации социально некомфортных групп;

– рост активности национальных и иных групп;

– подъем активности граждан, проявляющийся в расширении участия в политической жизни округа (рост интереса к работе городских властей, развитие электоральной активности и прочее);

– увеличение числа активных экономических субъектов, расширение сферы их деятельности, развитие предпринимательства, садоводства, огородничества и другое;

– в духовной и досуговой сферах: развитие разнообразных личных форм духовного творчества и художественной самодеятельности граждан, физкультуры и спорта, участие населения в массовых городских культурно-спортивных мероприятиях;

– в информационной сфере: участие населения и органов местного самоуправления в интерактивном обмене информацией и двусторонней обратной связи;

– создание условий для эффективного функционирования системы защиты прав потребителей: повышение правовой грамотности в вопросах потребительских прав и способов их защиты, развитие системы правового воспитания граждан, увеличение активности граждан в борьбе с правонарушениями на потребительском рынке;

– развитие территориальной активности населения - приобщение граждан по месту жительства к решению актуальных задач, связанных с созданием комфортной, благоустроенной среды проживания, развитие социального творчества городских семей, домохозяйств;

– совершенствование имеющихся и создание новых организованных форм активности граждан (обществ, организаций, объединений, ассоциаций, корпораций и прочее);

– в социально-демографической сфере: активизация и совершенствование деятельности организаций молодежи, пенсионеров, ветеранов, инвалидов, молодых семей и подобное;

– в политической сфере: развитие политических союзов, общественных объединений, ориентированных на решение городских проблем и повышение качества жизни социума, организаций социального партнерства и прочее;

– в экономической сфере: создание и активизация деятельности союзов, ассоциаций, объединений производителей, обществ потребителей и прочее;

– в духовной и досуговой сферах: создание объединений, кружков, клубов граждан по интересам, спортивных секций и клубов;

– в информационной сфере: развитие интерактивных сообществ в сети Интернет, повышение качества работы органов местного самоуправления;

– на территориях: увеличение численности субъектов территориального общественного самоуправления;

– развитие кондоминиумов, общественных комитетов и прочее;

– создание объединений родителей, семей для решения комплекса проблем, связанных с воспитанием подрастающего поколения, обеспечением безопасности проживания, организацией досуга, семейного отдыха и прочее.

Программные мероприятия:

– власть городского округа как центр инноваций, поддержки и координации действий различных организованных и неорганизованных форм активности населения;

– совершенствование нормативных актов органов местного самоуправления, закрепляющих систему социального партнерства власти и населения, создающих реальную возможность приобщения граждан к процессам выработки, принятия, реализации и контроля управленческих решений;

– развитие гражданской активности через реализацию отдельных программ и проектов;

– поддержка гражданских инициатив, разработка и реализация   программ, поддерживающих личные и коллективные инициативы граждан, в том числе и в информационной сфере, объединение их в союзы, общества, ассоциации;

– проведение комплекса информационных мероприятий: требуется не просто традиционная работа средств массовой информации с населением по проблемам города (тематические телерадиопередачи, выпуск газет и информационных материалов, проведение конференций, собраний, встреч и прочее), но разработка и проведение продуманной кампании информирования населения, ориентированной на активизацию городского сообщества, отклик со стороны граждан. Сформировавшаяся система социального партнерства власти и городского сообщества даст возможность организациям, союзам и т.п. выступать им в качестве посредника в диалоге власти с гражданами, что в конечном итоге позволит гражданам быть причастными к разработке и принятию управленческих решений;

– эффективная система постоянного мониторинга общественного мнения, позволяющая объективно оценивать ситуацию, выявлять тенденции развития и предотвращать разрастание возможных конфликтов;

– организация и проведение образовательно-воспитательных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

– разнообразие форм массовой гражданской активности;

– увеличение числа социально-культурных проектов, проектов благоустройства, реализуемых общественными организациями до 15 единиц к 2030 году;

– число волонтеров, постоянно участвующих в проектах, организуемых органами региональной и муниципальной власти, планируется увеличится до 175 человек к 2030 году.

3.7.2. Развитие местного самоуправления на основе использования информационно-коммуникационных технологий

Цель:

Повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности территории, развитие экономической, социальной, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы муниципального управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Задачи:

– обеспечение работы в единой информационно-коммуникационной инфраструктуре, объединяющей территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления, расположенные на территории Березовского городского округа, а также государственные и муниципальные учреждения Березовского городского округа;

– повышение качества муниципальных услуг, в том числе обеспечение граждан доступом к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональном центре предоставления государственных услуг и муниципальных услуг;

– развитие, эксплуатация и популяризация механизмов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

– развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры городского округа;

– обеспечение конкурентоспособности и развития отечественных информационных и телекоммуникационных услуг связи для жителей городского округа;

– поддержание безопасности функционирования муниципальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационных   
и телекоммуникационных систем;

– обеспечение доступности жителей отдаленных населенных районов высокоскоростным «Интернетом» и связью;

– визуализация информационного пространства муниципального образования, повышение доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления;

– повышение уровня информатизации органов местного самоуправления городского округа.

Программные мероприятия:

– содействие развитию инфраструктуры широкополосного доступа   
интернета на территории городского округа;

– развитие взаимодействующих сетей электросвязи, в том числе сетей связи третьего и последующих поколений;

– обеспечение использования радиочастотного ресурса в перспективных технологиях;

– содействие развитию цифрового телерадиовещания и новых видов телевизионной и радиотрансляции, включая трансляцию мобильного и интернет-телевидения, телеканалов высокой четкости и спутниковую непосредственную телерадиотрансляцию;

– повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

– расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения;

– расширение спектра услуг в пунктах коллективного доступа для обеспечения населения услугами по передаче данных и предоставлению доступа к сети «Интернет»;

– обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;

– развитие системы электронного документооборота;

– предоставление гражданам услуг с использованием современных информационных технологий;

– подключение к единой информационно-коммуникационной инфраструктуре Свердловской области;

– автоматизация функций органов местного самоуправления Березовского городского округа, в том числе за счет использования федеральных и региональных информационных систем;

– содействие созданию в отдаленных районах городского округа современной высокоскоростной и надежной телекоммуникационной инфраструктуры;

– развитие комплекса телекоммуникационных услуг и формирование единого информационного пространства Березовского городского округа, обеспечивающего на их основе высокий уровень качества и доступности использования информационных технологий во всех сферах жизни общества;

– внедрение новых систем передачи информации и более совершенных форм телерадиовещания путем реализации разработанных проектов;

– использование централизованных платформ для создания информационного портала, работа которого даст возможность населению городского округа комфортно и быстро получать доступ к различным видам услуг.

Ожидаемые результаты:

– увеличение количества муниципальных учреждений, подключенных к единой информационно-коммуникационной инфраструктуре Свердловской области;

– повышение доли автоматизированных функций органов местного самоуправления муниципального образования;

– увеличение количества домохозяйств, имеющих техническую возможность принимать цифровое эфирное телерадиовещание в муниципальном образовании, до 100 %;

– доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, до 90 %;

– увеличение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг.

Стратегические проекты:

1. Возрождение меценатства;

2. Организация деятельности молодежного парламента;

3. Создание центра волонтеров и одаренной молодежи;

4. Проект «Березовский –города советов»;

5. Проект «Активный город – банк идей»;

6. Развитие некоммерческих общественных организаций.

3.8. Стратегическое направление «Градостроительство и землепользование»

Цель:

Градостроительное обеспечение стратегии развития Березовского городского округа, взаимодействие стратегического и градостроительного планирования на основе отраслевого и интегрального прогнозирования, направленного на устойчивое развитие городского округа на основе эффективного использования территориального потенциала и формирование благоприятной среды жизнедеятельности граждан.

Основные задачи:

– актуализация Генерального плана развития Березовского городского округа до 2025 года;

– повышение экономической эффективности использования территории Березовского городского округа на основе инновационных градостроительных решений;

– формирование благоприятной среды жизнедеятельности граждан средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры;

– обеспечение участия населения в планировке города;

– опережающее развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного строительства на новых площадках и на территориях реконструируемых районов;

– увеличение объемов, улучшение качества и оптимизация структуры жилищного строительства на основе новых архитектурно-планировочных и технических решений, строительных технологий и конструкций;

– сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия городского округа.

Стратегическое видение будущего:реализация градостроительной политики обеспечит устойчивое развитие городского округа и окажет существенное влияние на улучшение качества жизни горожан. Эффективное использование территориальных ресурсов позволит формировать рациональную систему расселения и планировочную структуру Березовского городского округа.

Методы решения стратегических задач:

– разработка градостроительной документации, специальных функциональных отраслевых схем, проектов планировки и застройки территориальных зон города в соответствии с Генеральным планом развития Березовского городского округа на период до 2025 года;

– привлечение к разработке градостроительной документации средств как муниципального бюджета, так и инвесторов-застройщиков.

Ожидаемые результаты:

– увеличение ввода жилья до 378000 кв. м. к 2030 году;

– увеличение обеспеченности жильем в расчете на 1 жителя: 39,6 кв. м. на 1 жителя в 2030 году;

– увеличение процента покрытия территории населенных пунктов Березовского городского округа документацией по планировке территорий к 2030 году до 67 %.

В состав стратегических программ данного направления входят:

1.  Город доступного и комфортного жилья;

2.  Генеральный план Березовского городского округа – градостроительное обеспечение стратегии развития.

3.8.1. Стратегическая программа «Город доступного и комфортного жилья»

Цель программы:

Удовлетворение потребностей разных групп населения в современном жилище и связанными с ним объектами обслуживания в соответствии с их образом жизни и финансовыми возможностями; комплексное освоение территорий для застройки.

Основные задачи:

– увеличение объемов и улучшение качества жилищного строительства за счет использования современных технологий, обеспечивающих сокращение сроков строительства и снижение материальных затрат;

– обеспечение доступным жильем различных категорий малообеспеченных граждан: бюджетников, льготников, многодетных семей, молодых семей;

– совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов;

– осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры;

– развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых площадках и в реконструируемых районах;

– повышение комфортности и эстетической выразительности жилой среды новых и сложившихся районов, обеспечение каждой семьи отдельным жильем, бытовыми удобствами, благоустройством;

– создание энерго- и ресурсосберегающих систем жизнеобеспечения.

Программные мероприятия

Организационно-методологические:

– организация последовательного технологического потока освоения территории городского округа для жилищного строительства подрядными строительными организациями;

– определение приоритетных зон для малоэтажной застройки;

– выработка принципов взаимодействия с частными инвесторами;

– разработка и реализация плана развития производства строительных материалов и технологий;

– эффективное внедрение систем энергосбережения при строительстве жилья;

– определение зон градостроительного развития территорий со сносом ветхого жилья.

Нормативно-правовые:

– внесение изменений в Правила землепользования и застройки территории города в части регламентации жилищного строительства по мере разработки проектов планировки и межевания территорий;

– создание нормативной правовой базы привлечения инвестиций в жилищное строительство и инженерную инфраструктуру;

– функционирование муниципальной адресной программы сноса ветхого и аварийного жилья.

Кредитно-финансовые:

– привлечение инвестиций в жилищное строительство;

– обеспечение бюджетного финансирования строительства социального жилья для малообеспеченных групп населения.

Информационно-управленческие:

– внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности;

– опубликование информации о разработанных проектах на официальном сайте Березовского городского округа;

– составление кадастра перспективных территорий для жилищно-гражданского строительства.

Стратегические проекты:

1. Строительство новых планировочных районов;

2. Реконструкция пилотного района индивидуальной застройки;

3. Создание возможности приобретение жителями жилья разного ценового уровня;

4. Формирование фонда арендного жилья;

5. Пилотные проекты жилья «нового типа» (дом-сад);

6. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда;

7. Разработка плана восстановления, оживления поселков и отдаленных районов города.

3.8.2. Стратегическая программа «Генеральный план Березовского городского округа – градостроительное обеспечение стратегии развития»

Цель программы:

Обеспечение основных градостроительных условий реализации стратегического плана Березовского округа.

Основные задачи:

– создание благоприятной среды жизнедеятельности населения, безопасной экологической обстановки средствами планировки и межевания застраиваемых территорий, благоустройства и озеленения города;

– повышение экономической эффективности использования территории;

– рост уровня комфортности среды;

– информирование жителей о достижениях в области градостроительства, направленное на изменение отношения населения к возможности реконструкции застроенных территорий.

Программные мероприятия:

– разработка условий привлечения инвесторов;

– внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности;

Ожидаемые результаты:

– актуализированный Генеральный план Березовского городского округа до 2025 года;

– вовлечение земельных ресурсов в инвестиционные процессы;

– последовательное достижение установленных Генеральным планом основных показателей эффективности использования территории города, экологических условий жизни горожан и уровня комфортности среды.

Стратегические проекты:

1. Стратегия пространственного развития.

**РАЗДЕЛ IV.**

**СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ**

**БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

4.1. Введение

Привлекательное для жизни пространство появилось в результате целенаправленных действий многих поколений жителей Березовского городского округа, проявления воли со стороны людей, смотрящих вперед – предпринимателей, строителей, архитекторов. Привлекательное жизненное пространство становится эффективным ресурсом долгосрочного развития людей и их деятельности. Эти факторы стали отражением экономических, политических, социальных и, как следствие, пространственных преобразований.

Изменения в пространственной структуре Березовского городского округа с 1990 по 2015 годы связаны с закрытием или трансформацией большинства предприятий, ростом трудовой мобильности населения и автомобилизации, притоком мигрантов из других регионов, появлением деловой и торгово-развлекательной недвижимости, социальной и имущественной сегрегацией жилых районов. Городской округ как система усложнился.

Сегодня Березовский городской округ рассматривается как город-спутник, как город, который развивается возле более крупного города, функционирует с городом-центром в единой концепции, социальной и коммерческой инфраструктурах и связан с ним общностью жизни населения.

Наиболее перспективными можно считать проекты городов-сателлитов, которые содержат комбинацию следующих факторов: наличие историко-культурного бренда, центра современной занятости и хорошей транспортной доступности. Результат — экономически выгодная для территории Березовского городского округа модель и одновременно комфортный и привлекательный формат проживания для человека.

Стратегия пространственного развития направлена на разработку комплекса мер по регулированию пространственных параметров городской сети, различных территориальных зон в границах Березовского городского округа, а также созданию среды, в которой осуществляется взаимодействие этих субъектов. Сформулированный комплекс мер будет способствовать переходу городского округа на новый качественный уровень развития.

Стратегия пространственного развития Березовского городского округа является разделом Стратегии социально-экономического развития Березовского городского округа на период до 2030 года, что обосновано необходимостью формирования взаимосвязи социально-экономического и пространственного типов планирования. Такое решение связано с необходимостью формирования комплексного подхода для представления потенциала территории городского округа и его уникальных особенностей с целью дальнейшего создания благоприятной среды жизнедеятельности граждан.

4.2. Термины и определения

Архитектурный ансамбль– пространственно-гармонизированный комплекс застройки, обладающий взаимосвязанными с общим идейно-художественным замыслом параметрами архитектурной композиции*.*

Видение– описание идеального образа (модели) городского округа в долгосрочной перспективе, к которому стремятся власть, сообщества, бизнес, горожане.

Городская среда– система материальных и смысловых структур, выражающих архитектурно-художественный характер и эстетическое содержание среды, а также создающих комфортные условия для жизнедеятельности горожан.

Территория городского округа**–** земельный ресурс, размещенный в пределах городского округа, имеющий границы и наделённый определенными функциями и параметрами.

Доступность– обеспечиваемая транспортной инфраструктурой возможность добраться до необходимого места за определенное время.

Идентичность пространств (городского округа)– уникальные элементы пространственной среды, определяющие локальный характер облика городского округа.

Многофункциональные территории– территории, комбинация функций которых при взаимодействии является значительно эффективней каждой отдельной функции.

Мобильность– обеспечиваемое транспортной инфраструктурой перемещение людей и товаров в пространстве.

Облик городского округа *–* сформированное наполнение (предметное) и содержание (функциональное и смысловое) пространственной среды, определяющее ее архитектурно-художественные особенности.

Пространственный потенциал – пространственные характеристики территории, формирующие представление об их возможной наполняемости природными и искусственными ресурсами. Возможности развития территории и среды.

Планировочная структура– набор градостроительных элементов (район, микрорайон, квартал, жилая группа), находящихся в иерархической взаимосвязи.

Планировочный район – элемент планировочной структуры, границы которого определяются в соответствии с принципом деления территории на основании обеспечения трудового баланса и обслуживания населения с учетом искусственных и естественных рубежей.

Связность– совокупность путей, обеспечивающих кратчайшее расстояние между любыми двумя местами в пространстве.

Силуэт (линия) застройки– фронтальный профиль архитектурного ансамбля либо панорамный профиль градостроительного ансамбля.

Стратегия пространственного развития**–** система планирования и реализации политики городского округа, основанная на ценностях, формулирующая принципы и приоритеты пространственного развития города.

Транспортная сеть**–** совокупность транспортных ресурсов, выполняющих функцию территориальных коммуникаций в границах определенной территории.

4.3. Цели и задачи стратегии пространственного развития

Основные пространственные проблемы:

1. Маятниковая миграция;

2. В связи с развитием города недостаток социальной, транспортной и инженерной инфраструктур;

3. Малое развитие общественных пространств и рекреационных зон.

Главная стратегическая цель пространственного развития города Березовского заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития городского пространства, повышении уровня благоустройства, развитии общественных пространств в целях повышения качества жизни горожан.

Важнейшими аспектами городской политики являются обеспечение гармонии между осуществляемыми градостроительными преобразованиями и сохраняемым историко-культурным наследием; интегрирование новаций без разрушения исторически сформированного контекста, а также поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития.

Достижение стратегической цели предполагает реализацию ряда стратегических задач:

1. Создание новых и улучшение существующих промышленных предприятий для создания новых рабочих мест;

2. Комплексное освоение новых и благоустройство существующих территорий под жилую застройку;

3. Развитие транспортной, социальной и инженерной инфраструктур в соответствии с расположением промышленных предприятий, жилой застройки, потребностями горожан и экономики Березовского городского округа;

4. Создание новых и улучшение существующих общедоступных рекреационных пространств и зон отдыха, направленное на формирование комфортной пространственной среды городского округа.

4.4. Принципы территориального развития

Приоритезация – определение приоритетов развития, концентрация усилий на наиболее перспективных направлениях.

Комплексность – взаимная адаптация целей по конкретным направлениям.

Вовлеченность - вовлеченность власти, бизнеса и общества в проблемы развития территории (развитие мышления, повышение активности сообщества граждан, развитие предпринимательства).

Устойчивость развития – сбалансированное экономическое и социальное развитие через эффективное использование природных ресурсов, внедрение современных технологий, развитие личности и институциональные изменения, согласованные друг с другом и укрепляющие нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческий потребностей и устремлений.

Функциональное и пространственное разнообразие – сохранение уникальных способов использования территории.

Компактное развитие городского пространства - эффективное, рациональное и бережливое использование городского пространства.

Сохранение природных ландшафтов - формирование непрерывного урбоэкологического каркаса.

Создание системы качественных общественных пространств - формирование доступных безопасных и качественных общественных пространств, учитывающих интересы разных социальных групп.

Узнаваемость – согласованность новой застройки с существующей пространственной средой.

4.5. Анализ территориального развития

За прошедшее время изменился и сам Березовский городской округ, и его внешнее окружение. Сформировался ряд вызовов, которые могут принести выгоду Березовскому городскому округу, укре­пить его позиции, но, только в случае принятия соответствующих мер адаптации, а без них – создать эффект упущенной выгоды и в перспективе превратиться в угрозу.

Пространственное развитие Березовского городского округа рассматривается с позиции приоритета как пространство для жизнедеятельности человека, а также и положений концепции пространственного развития Свердловской области.

Выделено шесть основных составляющих территориального пространства, обеспечивающих жизнедеятельность человека:

1. Пространство частной жизни – жилье;

2. Пространство с промышленными объектами – предоставление рабочих мест для жителей города и производство различной продукции;

3. Пространство ресурсного обеспечения жизнедеятельности ‑ объекты инженерной инфраструктуры и качество услуг жилищно-коммунального хозяйства;

4. Транспортно-коммуникационное пространство, обеспечивающее взаимодействие людей, доступ к объектам социальной и деятельностной инфраструктуры; обмен информацией;

5. Экологическое пространство, обеспечивающее безопасность среды и природосообразную деятельность

6. Общественное пространство, обеспечивающее взаимодействие горожан, горожан и власти, формирующее городскую культуру, притягивающие активных людей и инвестиции.

SWOT-анализ развития пространства Березовского городского округа

|  |  |
| --- | --- |
| Возможности | Угрозы |
| Жилое пространство  Возможность привлечения инвесторов и частных застройщиков для строительства на свободных земельных участках.  Высокие темпы строительства доступного жилья. | Жилое пространство  Несовременные стандарты строительства жилья и новым требованиям активной части населения, отсутствие идентичности массовой застройки, не благоустроенность микрорайонов. |
| Производственный потенциал  Возможность использования имеющегося потенциала (рекреационные зоны гидрографический потенциал, свободные неблагоустроенные зоны, инновационно-технологический потенциал предприятий, экономико-географическое положение, культурно-историческое наследие) для повышения качества пространственной среды, уровня жизни, повышения привлекательности и конкурентоспособности городского округа.  Свободные производственные площади. | Производственный потенциал  Высокий уровень возникновения рисков техногенного характера.  Инерционность мышления субъектов градостроительства и горожан, территория для производства, а не для человека. |
| Инфраструктура и транспортно-коммуникационное пространство  Развитие транзитной транспортной инфраструктуры. | Инфраструктура и транспортно-коммуникационное пространство  Перегрузка частным автомобильным транспортом.  Системные проблемы инженерных коммуникаций. |
| Экология  Возможность создания зон отдыха. | Экология  Превышение предельно допустимых концентраций свинца, диоксида серы. |
| Взаимодействие с окружающим пространством  Возможность постройки скоростных дорог в связи с благоприятным геополитическим и географическим положением. | Взаимодействие с окружающим пространством  Возможен перегруз дороги из-за отсутствия альтернатив. |
| Преимущества | Недостатки |
| Жилое пространство  Наличие документов градостроительного планирования.  Наличие свободных земельных участков. | Жилое пространство  Город развивался не комплексно, а застраивался отдельными микрорайонами.  Поселки формировались по мере разработки торфяных месторождений.  Самые дорогие земли находятся на подработанных территориях.  Экономия на коллективных пространствах. |
| Производственный потенциал  Широкие возможности и творческие перспективы архитектурного и градостроительного развития, возможность реализации творческого потенциала березовчан. | Производственный потенциал  Низкий уровень эстетической и экологической культуры жителей и субъектов градостроительства, невыработанные ценностные ориентиры и стандарты устойчивого развития.  Не выработан эффективный механизм вовлечения к обсуждению архитектурно-планировочного видения территориального пространства жителей, городских сообществ, профессиональных сообществ, творческой молодежи. |
| Инфраструктура и транспортно-коммуникационное пространство  Развитая городская сеть: инженерная инфраструктура, дорожная сеть. | Инфраструктура и транспортно-коммуникационное пространство  Не благоустроенность промышленных зон города, недостаток мощности объектов инженерной инфраструктуры для развития промышленных площадок.  Отсутствие работающей ливневой канализации.  Низкая скорость сообщений.  Неразвитость пешеходных пространств.  Неэффективное решение транспортных коридоров.  Малоэффективность и инертность коммунальной инфраструктуры. |
| Экология  Относительно благополучная экологическая обстановка. | Экология  Проблема компенсации горных выработок.  Неорганизованные и несанскционируемые свалки. |
| Взаимодействие с окружающим пространством  Близость развитых в промышленном, экономическом и культурном отношении городов агломерации (Екатеринбург, Верхняя Пышма).  Расстояние до аэропорта Кольцово 23км. | Взаимодействие с окружающим пространством  Отсутствие скоростных дорог и скоростных видов транспорта, способствующих развитию экономических и культурных связей. |

4.6. Описание концепции пространственного развития территории

Сегодня Березовский городской округ рассматривается как город-спутник, как город, который развивается возле более крупного города, функционирует с городом-центром в единой концепции, социальной и коммерческой инфраструктурах, и связан с ним общностью жизни населения.

Город-сателлит. Наиболее перспективными можно считать проекты городов-сателлитов, которые содержат комбинацию следующих факторов: наличие историко-культурного бренда, центра современной занятости и хорошей транспортной доступности. Результат — экономически выгодная для территории Березовского городского округа модель и одновременно комфортный и привлекательный формат проживания для человека.

Модель устойчивого развития Березовского городского округа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Периоды/  виды  пространства | 2005-2014 | 2015-2018 | 2019-2023 | 2024-2035 |
| Обычный промышленный городской округ | Экологически приемлемый городской округ | Зеленый городской округ | Зеленый умный устойчивый городской округ |
| Частное пространство | Типовой микрорайон | | Умный дом, реновированная среда проживания,  многофункциональные районы | |
| Общественные пространства | Территория для работы, отсутствие развитых общественных пространств | | Развитые общественные пространства, территориальная культура, рост ценности территории городского округа | |
| Транспортно-коммуникационное пространство | Дорожная сеть,  высокая автомобилизация,  дефицит парковок,  экологическая нагрузка | | Телекоммуникации  Виртуальное территориальное пространство городского округа | |
| Пространство коллективной деятельности | Крупные производства,  Деловые офисные центры | | Коворкинги и иные гибридные пространства – гибкое пространство личной встречи | |
| Пространство ресурсного обеспечения | | | | |
| Вода | Городской округ потребляющий воду и загрязняющий природу | Городской округ экономящий воду и загрязняющий природу | Городской округ эффективно и экологично использующий воду | Городской округ генерирующий чистую воду |
| Энергия | Энерго-  дефицитный городской округ | Энерго-  эффективный городской округ | Городской округ с профицитной умной энергосистемой | |
| Тепло | Городской округ потребляющий и рассеивающий тепло | Тепло-  сберегающий город | Тепло-эффективный город | Городской округ с системой умного теплоснабжения |
| Мусор | Сбор и ТКО- переработка отсутствие захоронений | | Сбор Сортировка переработка утилизация | Городской округ без мусора |
| Живые системы | Точечное озеленение | | Зеленый каркас | Городской округ в парке |

4.7. Сценарий пространственного развития

В основу развития Березовского городского округа положен принцип оптимального упорядочения и развития функциональных зон с четким выделением:

– «жилая зона»;

– производственная зона;

– общественно-деловая зона;

– коммунально-складская зона;

– зона инженерной инфраструктуры;

– зона транспортной инфраструктуры;

– зона сельскохозяйственного использования;

– зона рекреационного назначения;

– зона специального назначения.

Общее функционально-территориальное зонирование дополняется зонами с особыми условиями использования территорий: водоохранными зонами, особо охраняемыми территориями.

Исходя из исторических особенностей района и наметившихся тенденций его развития, перспективная планировочная структура городского округа развивается следующим образом:

Жилая зона

В перспективе предполагается:

– освоение территорий для жилищного строительства в населенных пунктах за счет освоения новых территорий;

– снос ветхого жилья и размещение на этих территориях различных социальных объектов.

В соответствии с территориальными возможностями города Березовского предусматривается размещение жилищного строительства в южной и восточной частях города. Эта территория не испытывает вредных влияний со стороны производственных предприятий, в целом территория благоприятная для размещения площадок жилищного строительства. На данных территориях предлагается развитие преимущественно среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки.

Производственная и коммунально-складская зоны:

– необходимо создать условия для эффективного использования имеющихся свободных промышленных площадей Березовского городского округа, что послужит стимулом для развития предпринимательской деятельности в производственной сфере;

– привлекать на территорию новые конкурентоспособные производства;

– территориальная организация промышленной и коммунально-складской зон предполагает упорядочивание существующих производственных площадок и организация новых в границах населенных пунктов и на межселенных территориях.

Наличие в городском округе материальной базы для развития малых предприятий в производственной сфере, а также реализация новых и уже заявленных инвестиционных проектов позволит предприятиям повысить качество выпускаемой продукции, оптимизировать структуру производства, увеличить производительность труда, что будет способствовать повышению конкурентоспособности предприятий.

Характеристика границ Березовского городского округа и история совместного территориального развития с городом Екатеринбургом, являются объективной предпосылкой к сотрудничеству в реализации межмуниципальных проектов.

Общественно-деловая зона

Территориальная организация общественно деловых зон предполагает, как правило, формирование социально-функционального каркаса общественных комплексов в структуре населенных пунктов, планировочно привязанного к основному транспортному каркасу.

Предлагается сохранение существующих объектов обслуживания и дальнейшее развитие общественно-деловой зоны с размещением новых объектов здравоохранения, торговли, общественного питания, коммунально-бытового обслуживания, административного и финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

Предусматривается строительство объектов общественного назначения (ранее запроектированные или намеченные к реализации по целевым программам развития городского округа и населенных пунктов):

– поликлиники;

– строительство и реконструкция существующих детских садов и школ;

– двухэтажное здание с многофункциональными залами для обслуживания экстрим – парка «Горизонт»;

– каток с искусственным покрытием «Ледовая арена»;

– Дворец спорта;

– физкултьтурно – оздоровительный комплекс в поселке Монетном;

– бассейн;

– баскетбольный центр;

– спортивные объекты на основе;

– Дворец культуры;

– детские школы искусств;

– развлекательный торговый центр.

Проектом Генерального плана Березовского городского округа предлагается усиление общественно-деловых зон в наиболее крупных населенных пунктах. Необходимо, чтобы эти населенные пункты обладали полным перечнем объектов обслуживания. Проектом также учтена необходимость размещения общественных объектов первой ступени обслуживания в малых населенных пунктах.

Зона транспортной инфраструктуры

Целью развития транспортной инфраструктуры территории является создание условий для роста экономической активности городского округа, улучшение качества жизни населения за счет расширения спектра транспортных услуг, совершенствование транспортно-логистической инфраструктуры.

Автодорожный и общественный транспорт

Система автомобильных дорог Березовского городского округа должна быть основана на использовании уже сложившейся сети автомобильных дорог, с учетом перспектив развития населенных пунктов и необходимости обеспечения транспортной доступности между всеми населенными пунктами Березовского городского округа и смежных городских округов.

Между всеми муниципальными образованиями в составе Екатеринбургской агломерации сформировались устойчивые масштабные пассажиропотоки. В пригородных корреспонденциях Екатеринбургской агломерации почти всегда лидирует личный автомобильный транспорт, значительные потоки обеспечивает автобусный транспорт. Продолжает функционировать небольшая автостанция «Восточная», примыкающая к железнодорожной платформе «Первомайская». Оттуда с небольшими интервалами отправляются пригородные автобусы в город Березовский (135 рейсов в день), а также согласно расписанию – в поселки (расположены чуть дальше города Березовского на северо-восток и восток от города, около 8 рейсов в день).

Для реализации стратегических задач необходимо предусматривать создание соответствующей инфраструктуры (информационной, коммуникационной, инженерных сетей) для развития сети дорог общего пользования и повышение их качества.

Зона инженерной инфраструктуры

– предполагается развитие систем инженерного и транспортного обеспечения в соответствии с развитием новых жилых и промышленных территорий;

– модернизация системы водоснабжения Березовского городского округа;

– реконструкция и строительство очистных сооружений в Березовского городского округа.

Зона рекреационного назначения

Территория Березовского городского округа обладает большим рекреационным потенциалом, в связи с чем, предусматривается активное развитие рекреационной зоны.

В настоящее время на обширной территории городского округа отсутствуют организованные зоны отдыха.

Обладающие богатыми природными ресурсами и хорошими природно-эстетическими качествами территории городского округа (обилие хороших сосновых лесов, водоемов и рек) не освоены, несмотря на наличие транспортных связей.

Удаленность большинства территорий от населенных пунктов привлекает своим природным потенциалом и нетронутостью, но в настоящее время отталкивает из-за неорганизованности мест отдыха, отсутствия туристических маршрутов.

На территории городского округа предлагается размещение объектов отдыха спортивного, оздоровительного, познавательного, туристического и утилитарного вида.

Генеральным планом рекреационные зоны городского округа разрабатывались с учетом существующей системы расселения, удобной транспортной доступности мест отдыха и использования территории с высокими эстетическими качествами. В перечисленных рекреационных зонах режим использования предполагает развитие массового длительного и кратковременного отдыха населения городского округа, осуществление работ по благоустройству территории, охране лесов и памятников природы.

4.8. Механизмы реализации стратегии пространственного развития

На сегодняшний день Березовский городской округ не обладает опытом разработки и реализации планов стратегического развития. В связи с появлением в структуре стратегического плана развития Березовского городского округа такого направления, как Стратегия пространственного развития, потребуются внедрение процедур и использование новых инструментов.

1. Формирование бюджета городского округа в соответствии с приоритетами Стратегии (с применением метода экспертных оценок при систематизации и ранжирования проектов).

Одной из самых сложных частей цикла формирования бюджета расходов городского округа является анализ приоритетов финансируемых направлений и выделения тех, которые на текущий момент являются наиболее важными, подходящими и соответствующими сложившимся условиям.

План реализации мероприятий, направленных на достижение целей стратегического планирования, должен включать три пункта:

– анализ инвестиционного бюджета;

– ранжирование проектов;

– формирование программ.

Систематизация и ранжирование проектов

Систематизация проектов заключается в оценке их соответствия положениям Стратегии пространственного развития, в определении того, на решение каких стратегических задач нацелены эти проекты, могут ли они быть включены в уже сформированные или новые комплексы проектов и мероприятий либо должны реализовываться как самостоятельные.

Объединение мероприятий и проектов в комплексы или оценка возможности такой группировки – это также элемент систематизации проектов, который представляет собой формирование комплексов проектов и мероприятий в качестве группы технологически и содержательно связанных между собой, входящих в состав соответствующей стратегической задачи. Основным критерием включения мероприятия или проекта в комплекс служит установление того факта, что выполнение данного мероприятия вне комплекса является либо невозможным, либо нерациональным и (или) неэффективным.

Группировка позволяет получить комплексное представление о времени, стадийности и стоимости решения стратегических задач, выделить на их решение программные бюджеты.

2. Совершенствование документов градостроительного регулирования и муниципальных документов планирования (разработка проекта актуализации генерального плана в соответствии с принципами Стратегии пространственного развития, актуализация/внесение изменений в Правила землепользования и застройки, актуализация/внесение изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, комплексное устойчивое развитие территорий).

Стратегия пространственного развития является основой для комплексной реализации проектов развития территорий и для различных отраслевых стратегий развития городского округа, которые в последствии реализуются через систему муниципального планирования и регулирования. К планированию в данном случае можно отнести: бюджетное, территориальное развития муниципальной инфраструктуры, муниципальных инвестиций (в том числе в реконструкцию муниципальной инфраструктуры), а к документам регулирования – правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования.

Разработка или актуализация документов муниципального планирования и регулирования должны основываться на принципах и ценностях, заложенных в Стратегии пространственного развития.

3. Вовлечение городского сообщества в процессы реализации проектов развития территорий.

Общественный договор необходим как способ формирования коммуникации заинтересованных лиц (из сферы бизнеса и городского сообщества) с властью в процессе реализации проектов городского округа.

Общественный договор должен определять три ключевых направления стратегии вовлечения общественности в процессы обсуждения реализации проектов развития городского округа: ясные цели стратегического планирования, последовательность реализации мероприятий стратегии и стремление вовлечь общественность в процесс планирования.

Граждане должны быть убеждены, что процедуры и регламенты процессов обсуждения прозрачны, открыты и полны информации. Процедуры и регламенты процессов обсуждения должны обеспечивать доступ к себе всех групп городского сообщества, всех заинтересованных лиц.

Такое вовлечение общественности позволит муниципалитету достичь следующего:

– наиболее полно формулировать решаемые проблемы и соответствующие решения;

– повысить эффективность использования ограниченных ресурсов;

– снизить риск, связанный с увеличением сроков реализации проектов;

– повысить степень информированности населения о реализации проектов.

4. Агентство реализации проектов - это независимый консультант, который помогает представителям власти принимать оптимальные решения по вопросам реализации Стратегии пространственного развития.

Агентство обеспечивает контентную междисциплинарную связь положений Стратегии пространственного развития, реализуемых в проектах частного и общественного сектора, а также при разработке муниципальных руководств и стандартов, применяемых для формирования градостроительной документации, программ развития застроенных территорий, создания общественных мест в городском округе, других архитектурно-планировочных документов и исследовательских работ в сфере градостроительного проектирования.

Агентство (от имени администрации) осуществляет ознакомление представителей городских сообществ, участвующих в обсуждении проектов, с содержанием, целями и задачами проектов.

Основные ресурсы, необходимые для деятельности агентства:

– высокий уровень кросс-функциональной интеграции в системе администрации городского округа, наличие необходимых полномочий, направленных на привлечение специалистов функциональных органов администрации для совместной работы, что позволяет оптимизировать проект целиком, а не только те его части, в рамках которых представители агентства являются экспертами;

– наличие необходимых полномочий для постановки задач руководителям проектов, реализуемых в рамках деятельности администрации и входящих в комплекс проектов и мероприятий Стратегии пространственного развития, что позволяет скоординировать действия и обеспечить достижения целевых параметров и характеристик Стратегии пространственного развития;

– наличие возможностей для привлечения на совместную работу внешних экспертов, которые востребованы в сфере выработки проектных решений, требующих специальных знаний и компетенций;

– прямое подчинение высшему руководству администрации.

5. Инициативное бюджетирование *–* непосредственное участие граждан в распределении средств местного бюджета, специально зарезервированных для этих целей.

Данный инструмент реализации позволит выполнить следующее:

– дополнить вертикальную структуру управления системой горизонтального контроля,

– сформировать эффективный канал обратной связи между органами местного самоуправления и гражданами,

– вовлечь в принятие управленческих решений экономически активное население среднего возраста, которое мало участвует в работе институтов представительной демократии, стимулировать органы местного самоуправления к поиску управленческих решений, учитывающих местную специфику.

6. Общественная экспертиза проектов *–* активное участие граждан в процессах городского округа, а также определение приоритетных стратегических проектов для реализации.

**РАЗДЕЛ V.**

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

5.1. Инструменты реализации Стратегии

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Свердловской области от 15.06.2015 № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» основными инструментами реализации Стратегии являются:

1. План мероприятий по реализации Стратегии;

2. Муниципальные программы Березовского городского округа;

3. Комплексные программы Березовского городского округа;

4. Схема территориального планирования Березовского городского округа;

5. Частные инвестиционные проекты, в том числе с применением механизмов муниципально-частного партнерства.

5.2. Мониторинг реализации Стратегии

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования путем комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в Стратегии, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Березовского городского округа.

Мониторинг реализации Стратегии направлен на решение следующих задач:

– сбор, систематизация и обобщение информации о социально- экономическом развитии Березовского городского округа;

– оценка степени достижения запланированных целей социально- экономического развития Березовского городского округа;

– оценка качества, результативности и эффективности Стратегии социально-экономического развития Березовского городского округа;

– оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Березовского городского округа;

– оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации Стратегии и ресурсов, необходимых для ее реализации;

– оценка уровня социально-экономического развития Березовского городского округа, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению.

Уполномоченным органом по координации и организации процесса осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии является отдел экономики и прогнозирования администрации Березовского городского округа.

В целях повышения эффективности процесса управления реализацией Стратегии, в структуре администрации Березовского городского округа создается проектный офис, осуществляющий следующие функции:

– координация и мониторинг реализации Стратегии;

– осуществление анализа деятельности органов местного самоуправления Березовского городского округа, участвующих в процессе реализации Стратегии;

– выявление возникающих проблем и проработка путей их решения; организация и сопровождение процесса обновления и актуализации Стратегии;

– участие в процессе формирования целей, задач, мероприятий и проектов муниципальных программ Березовского городского округаи координация их с целями и задачами, закрепленными Стратегией социально-экономического развития;

– участие в процессе формирования целевых индикаторов муниципальных программ Березовского городского округа;

– выявление приоритетных направлений и подготовка проектов, способствующих реализации Стратегии и направленных на развитие Березовского городского округа;

В процессе мониторинга реализации Стратегии принимают участие органы местного самоуправления посредством:

– подготовки и публикации ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в которых отражаются результаты социально-экономического развития муниципального образования;

– подготовки и публикации годового отчета о реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Одним из инструментов координации и мониторинга реализации Стратегии является корректировка Стратегии. Ответственным за корректировку Стратегии является отдел экономики и прогнозирования администрации Березовского городского округа, который обеспечивает координацию и методическое обеспечение корректировки Стратегии.

Решение о корректировке Стратегии социально-экономического развития принимается Думой Березовского городского округа в следующих случаях:

– изменение требований действующего законодательства, регламентирующих порядок разработки и реализации стратегии социально-экономического развития;

– корректировка прогноза социально-экономического развития Березовского городского округана долгосрочный период.

Проект корректировки Стратегии утверждается Думой Березовского городского округа. В процессе актуализации Стратегии должны принимать участие органы местного самоуправления Березовского городского округа, представители общественности, бизнес-сообщества посредством подготовки и направления соответствующих предложений в отдел экономики и прогнозирования администрации Березовского городского округа.

**5.3. Механизмы реализации Стратегии**

**5.3.1. Организационные механизмы реализации Стратегии**

Обязательным условием обеспечения эффективности организационной модели реализации Стратегии является:

– распределение функций и ответственности за их исполнение в области реализации Стратегии между субъектами стратегического планирования в соответствии с их компетенцией;

– обеспечение условий для привлечения институтов гражданского общества в стратегическом планировании и реализации мероприятий Стратегии.

В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления Березовского городского округа, коммерческих и некоммерческих организаций, жителей городского округа по реализации Стратегии создать Общественный совет по реализации Стратегии (далее – Совет).

Функции Совета:

– обсуждение вопросов, связанных с реализацией Стратегии;

– осуществление общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации Стратегии;

– подготовка предложений по вопросам реализации Стратегии;

– утверждение годового плана работы Совета;

– иные координационные и методические функции в отношении деятельности органов местного самоуправления Березовского городского округа, относящиеся к сфере деятельности Совета.

**5.3.2. Правовые механизмы реализации Стратегии**

Совершенствование нормативной правовой базы Березовского городского округа будет направлено на поддержку предпринимательства в таких секторах, как инновационное производство, оказание социальных услуг, развитие внутреннего туризма, развитие крестьянско-фермерских хозяйства, а также на повышение предпринимательской инициативы молодежи.

Приоритетами правового регулирования являются следующие институциональные преобразования:

– в сфере государственного управления: направленные на повышение качества управленческих решений и эффективности использования бюджетных средств;

– в инфраструктурном комплексе: нацеленные содействовать повышению связности пространства Екатеринбургской агломерации, жилищному строительству и реализации мер жилищно-коммунальной реформы;

– в социальной сфере: направленные на модернизацию единого социального комплекса Екатеринбургской агломерации (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты), укрепление экономики и социальной сферы в поселках городского округа;

– в сфере информационных технологий: направленные на развитие электронных государственных услуг и их дистанционное предоставление для жителей городского округа.

5.3.3. Финансовые механизмы реализации Стратегии

Основной задачей на ближайшую перспективу является обеспечение взаимосвязи приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Березовского городского округа, обозначенных в проекте [Стратегии](consultantplus://offline/ref=E82F913B9C0D384CA5C1F976A5A9C492785D5B798C27D00E399752B00CF0C0261BE8D6AC097521EF835E0A91lAW8F), с объемами финансовых ресурсов, направляемых в рамках муниципальных программ на достижение вышеуказанных целей. Для этого будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Финансовые механизмы реализации Стратегии включают следующие элементы:

Прямое бюджетное финансирование.

В краткосрочном периоде цели Стратегии реализуются через муниципальные программы Березовского городского округа, перечень которых утвержден постановлением администрации Березовского городского округа от 15.10.2013 № 584 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Березовского городского округа на 2014-2020 годы».

Перечень муниципальных программ Березовского городского округа:

1. Развитие и обеспечение деятельности администрации Березовского городского округа до 2020 года;

2. Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Березовского городского округа до 2020 года;

3. Развитие системы образования Березовского городского округа до 2020 года;

4. Развитие культуры, физической культуры и спорта и работы с молодежью в Березовском городском округе до 2020 года;

5. Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года.

В целях реализации настоящей Стратегии планируется разработка новых муниципальных программ.

1. **Муниципально-частное партнерство.**

На условиях муниципально-частного партнерства планируется реализация таких проектов, как строительство дорог; программа газификации населенных пунктов; проекты в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.

1. **Предоставление налоговых льгот.**
2. **Средства крупных промышленных организаций.**

Одним их финансовых механизмов реализации Стратегии являются договоры социально-экономического сотрудничества с предприятиями Березовского городского округа.