



АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.09.2018 № 794

г. Березовский

Об утверждении муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года»

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Березовского городского округа от 28.06.2018 №534 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ Березовского городского округа»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Березовского городского округа от 14.11.2013 №669 «Об утверждении муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года».

3. Постановление подлежит применению с 1 января 2019 года.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Березовского городского округа в сети Интернет.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Березовского городского округа Михайлову Н.А.

Глава Березовского городского округа
глава администрации



Е.Р. Писцов

Утверждена
постановлением администрации
Березовского городского округа
от 28.09.2018 №794

Муниципальная программа Березовского городского округа
«Управление муниципальными финансами Березовского городского округа
до 2024 года»

Паспорт
муниципальной программы Березовского городского округа
«Управление муниципальными финансами Березовского городского округа
до 2024 года»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление финансов Березовского городского округа
Сроки реализации муниципальной программы	01.01.2019 – 31.12.2024
Цели и задачи муниципальной программы	Цели муниципальной программы: 1) рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов; 2) обеспечение условий для реализации мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и задачами. Задачи муниципальной программы: 1) увеличение объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета; 2) повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета; 3) организация планирования и исполнения местного бюджета; 4) повышение эффективности управления средствами местного бюджета; 5) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства; 6) обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг; 7) предварительный финансовый контроль за исполнением местного бюджета в рамках требований бюджетного законодательства; 8) обеспечение эффективной деятельности управления финансов Березовского городского округа по реализации муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года».
Перечень Подпрограмм программы	Подпрограмма 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование». Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными

	финансами Березовского городского округа до 2024 года».
Перечень основных целевых показателей муниципальной программы	<p>1) темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в сопоставимых условиях);</p> <p>2) отклонение исполнения прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;</p> <p>3) полнота формирования и представления бюджетной отчетности с соблюдением требований, установленных бюджетным законодательством;</p> <p>4) степень качества управления финансами Березовского городского округа, определяемая в соответствии с постановлением правительства Свердловской области;</p> <p>5) отношение размера дефицита бюджета Березовского городского округа за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета к объему доходов местного бюджета за вычетом объема безвозмездных поступлений и объема поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в отчетном финансовом году;</p> <p>6) отношение объема проверенных средств к общему объему расходов местного бюджета;</p> <p>7) доля бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета, в отношении которых осуществлен финансовый контроль для постановки их на учет.</p>
Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, тыс. рублей	<p>Всего – 74 026,9 тыс. рублей,</p> <p>в том числе:</p> <p>2019 год – 11 854,9 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 12 434,4 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 12 434,4 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 12 434,4 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 12 434,4 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 12 434,4 тыс. рублей.</p>
Адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет	березовский.рф

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года»

Глава 1. Общие положения

Муниципальная программа Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года» (далее – муниципальными программа) разработана для решения задач в сфере управления муниципальными финансами Березовского городского округа.

Управление финансов Березовского городского округа в соответствии с Положением, утвержденным решением Думы Березовского городского округа от 16.09.2010 №153 «Об утверждении Положения о Управлении финансов Березовского городского округа» (в редакции от 27.12.2012 №19), является функциональным органом администрации Березовского городского округа по проведению единой политики в области финансов, бюджета и налогов на территории городского округа.

С 2014 года успешно реализуется муниципальная программа Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года», утвержденная постановлением администрации Березовского городского округа от 14.11.2013 №669 «Об утверждении муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года» (далее – муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года»).

Настоящая муниципальная программа разработана в продолжение муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года» и сохраняет преемственность ее целей и задач.

В рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2020 года» удалось достигнуть существенных результатов:

1) осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

2) внедрен программно-целевой метод формирования расходов местного бюджета путем разработки муниципальных программ Березовского городского округа;

3) обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения оказания муниципальных услуг (выполняемых работ);

4) осуществлено внедрение и модернизация информационных систем, используемых при планировании и исполнении местного бюджета и формировании бюджетной отчетности;

5) создана система мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета;

б) осуществлен переход к долгосрочному бюджетному планированию.

Несмотря на достигнутые результаты, в настоящее время система управления муниципальными финансами сохраняет ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления Березовского городского округа к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие методологической взаимосвязи финансового обеспечения проектного управления и муниципальных программ;

не в полной мере используются новые формы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточный анализ практики применения муниципальных заданий в целях обеспечения потребности граждан в муниципальных услугах;

недостаточная ориентация системы муниципального финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета;

недостаточная ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих бюджетных полномочий;

не в полной мере обеспечена публичность процесса управления муниципальными финансами.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам, целевым ориентирам и задачам, установленным стратегическими документами Российской Федерации, Свердловской области и Березовского городского округа Указами Президента Российской Федерации, в том числе:

Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, утвержденной законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года №151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы» (далее – Стратегия-2030);

программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 №546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы»;

проекту Стратегии социально-экономического развития Березовского городского округа до 2035 года.

Стратегической целью управления финансов Березовского городского округа является эффективное управление средствами местного бюджета

при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Березовского городского округа.

Муниципальная программа нацелена на:

- 1) укрепление доходной базы местного бюджета, развитие доходного потенциала Березовского городского округа;
- 2) рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) осуществление предварительного финансового контроля за исполнением местного бюджета, последующего внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- 4) обеспечение условий для реализации мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и задачами.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться управлением финансов Березовского городского округа в рамках двух подпрограмм муниципальной программы:

- 1) управление бюджетным процессом и его совершенствование;
- 2) обеспечение реализации муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года».

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

изменение экономической ситуации в Российской Федерации, Свердловской области и Березовском городском округе связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста, уровень платежеспособности предприятий, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют);

высокий уровень дефицита местного бюджета, рост муниципального долга; ухудшение условий для заимствований;

сокращение межбюджетных трансфертов из федерального, областного бюджетов;

возникновение новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

изменение налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации;

перераспределение расходных обязательств и доходных источников;

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий муниципальной программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы предусматривается:

повышение доходного потенциала местного бюджета;

максимальное наполнение доходной части местного бюджетов для осуществления социально значимых расходов Березовского городского округа;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Березовского городского округа с учетом ситуации на финансовом рынке;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципальных финансов;

контроль соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках государственных программ Свердловской области;

проведение детальных проверок исполнения местного бюджета;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий муниципальной программы.

Муниципальная программа управления финансов Березовского городского округа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Березовского городского округа. Она является в значительной степени «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления (отраслевых, функциональных органов) администрации Березовского городского округа, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Для оценки достижения целей (задач) муниципальной программы установлены целевые показатели. В качестве основных целевых показателей муниципальной программы выделены показатели, которые представлены в паспорте муниципальной программы.

Подпрограмма 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование»

Формирование доходов бюджета Березовского городского округа осуществляется в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, законами Свердловской области о налогах и сборах и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, а также решениями Думы Березовского городского округа.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Березовского городского округа за 2014-2017 годы вырос на 20,3% (с 847 492,4 тыс. руб. в 2014 году до 1 019 733,5 тыс. руб. в 2017 году).

В условиях стабильной экономической ситуации в городском округе, а также благодаря мерам, принимаемым Правительством Свердловской области, администрацией Березовского городского округа по повышению доходного потенциала, поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Березовского городского округа характеризуется ежегодным увеличением темпов

роста поступлений к предшествующему году: в 2014 году к уровню 2013 года рост составил 3,4% (объем налоговых и неналоговых доходов за год – 847 492,4 тыс. руб.), в 2015 году к уровню 2014 года – 11,9% (948 152,7 тыс. руб.), в 2016 году к уровню 2015 года – 12,6% (1 067 477 тыс. руб.). Только в 2017 году к уровню 2016 года наблюдается снижение поступлений (-)4,5% (1 019 733,5 тыс. руб.) вследствие снижения поступлений НДФЛ в доле местного бюджета, связанного с уменьшением дополнительного норматива отчислений НДФЛ с 34% в 2016 году до 24% в 2017 году, то есть доля отчислений в 2016 году составляла 50%, в 2017 году 40%.

Основным налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы бюджета Березовского городского округа (45%) является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога стабильны, характеризуются устойчивыми темпами роста в консолидированный бюджет Свердловской области, вместе с тем поступления в доле местного бюджета напрямую зависят от величины установленного дополнительного норматива отчислений в бюджет Березовского городского округа: снижение поступлений в 2014 году составило (-)26% (169 348,2 тыс. руб., дополнительный норматив 18%) к уровню 2013 года (228 787,9 тыс. руб., дополнительный норматив-27%), в 2015 году рост поступлений – 153,5 % (429 299 тыс. руб., дополнительный норматив-25%), в 2016 году рост – 21,5% (521 809,0 тыс. руб., дополнительный норматив-34%), снижение поступлений в 2017 году (-)11,4% (462 195,3 тыс. руб., дополнительный норматив-24%). При этом, фактические поступления НДФЛ по Березовскому городскому округу в консолидированный бюджет Свердловской области по итогам 2017 года составили 1 178 911 тыс.руб., в сравнении с 2016 годом поступления увеличились на 11,7% (факт 2016 года - 1 055 828 тыс.руб.), что превышает на 4,5 процентных пункта рост поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет Свердловской области (7,2%).

Поступления земельного налога, формируют 14% налоговых и неналоговых доходов бюджета Березовского городского округа. За период с 2014 года поступления земельного налога снизились на 11,8% (с 159 742,3 тыс. руб. до 140 848,7 тыс. руб. в 2017 году). Основной причиной уменьшения поступлений по юридическим лицам является снижение кадастровой стоимости земельных участков в связи с ее оспариванием и приведением к уровню рыночной стоимости.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Березовского городского округа на стадии формирования и исполнения бюджетных показателей необходима высокая точность прогнозов доходов бюджета Березовского городского округа на базе среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Свердловской области, Березовского городского округа с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Свердловской области и Березовского городского округа (далее – налоговое и бюджетное законодательство).

Также в целях выполнения публичных обязательств Березовского городского округа и повышения качества жизни жителей Березовского городского округа необходимо дальнейшее развитие доходной базы бюджета Березовского городского округа, в том числе за счет повышения эффективности предоставленных решениями Думы Березовского городского округа налоговых льгот.

В тоже время, в целях повышения качества прогнозирования и применения единообразных подходов, планирование поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Березовского городского округа осуществляется главными администраторами доходов местного бюджета, на основании утвержденных методик прогнозирования поступлений, разработанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджетные полномочия управления финансов Березовского городского округа, как администратора доходов по закрепленным доходным источникам местного бюджета, а также невыясненным поступлениям, зачисляемым в местный бюджет, осуществляются в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам, закрепленным за управлением финансов Березовского городского округа, необходим систематический мониторинг соблюдения сроков уплаты платежей, незамедлительное принятие мер по взысканию просроченной задолженности, а также организация информационного взаимодействия с плательщиками, направленная на предотвращение нарушений.

Для своевременного зачисления денежных средств в доход местного бюджета, по закрепленным за Управлением финансов Березовского городского округа источникам доходов бюджета, необходимо осуществлять уточнение вида и принадлежности платежей, отнесенных Управлением Федерального казначейства по Свердловской области к невыясненным поступлениям областного бюджета, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня зачисления средств.

Своевременное формирование уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа способствовало тому, что остаток невыясненных поступлений доходов, зачисляемых в местный бюджет, на 1 января 2016–2018 годов достиг значения «ноль» тыс. рублей.

Эффективное исполнение бюджетных полномочий Управлением финансов Березовского городского округа по администрированию доходов местного бюджета позволит укрепить доходную базу и выявить дополнительные резервы поступления доходов.

Управлением финансов Березовского городского округа организована работа по повышению доходного потенциала местного бюджета в целях обеспечения финансовой устойчивости и исполнения доходной части местного бюджета.

Работа по дополнительной мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета проводится в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению доходного потенциала Свердловской области на 2017–2019 годы, утвержденным распоряжением Правительства Свердловской области от 31.03.2017 №284-РП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Свердловской области на 2017–2019 годы» (далее – «дорожная карта») и постановлением администрации Березовского городского округа от 01.06.2017 №352 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению доходного потенциала Березовского городского округа на 2017 -2019 годы».

Реализация мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», за 2017 год позволила обеспечить поступления в консолидированный бюджет Свердловской области 90500 тыс.руб., в том числе в бюджет Березовского городского округа в размере 41000 тыс.руб., за период 2016 года, соответственно, 57000 тыс. руб. и 33000 тыс. руб.).

В целях изыскания резервов для увеличения доходного потенциала Березовского городского округа, а также обеспечения сбалансированности областного и местного бюджета Управлением финансов Березовского городского округа совместно с налоговыми органами, и другими заинтересованными структурами и ведомствами планируется продолжить реализацию мероприятий по повышению доходного потенциала местного бюджета,

В предстоящем периоде также необходимо содействовать росту доходов местного бюджета за счет собираемости платежей и легализации доходной базы.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения городского округа, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Березовского городского округа.

Действующая в настоящее время в городском округе система муниципальных финансов сложилась в результате активных процессов преобразований.

На протяжении последних лет в Березовском городском округе осуществляется планомерный процесс реформирования муниципальных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году администрация Березовского городского округа приступила к реализации задачи, поставленной в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013–2015 годах» по внедрению программно-целевого принципа формирования бюджета. Первым шагом при внедрении программного бюджета стало формирование муниципальных программ Березовского городского округа.

Преобразования, проводимые за эти годы в Березовском городском округе, позволили повысить качество управления средствами местного бюджета, что нашло отражение в следующих направлениях:

1.Муниципальные программы и программный бюджет.

В рамках перехода к формированию бюджетов с применением программно-целевого метода, в целях повышения эффективности бюджетных расходов и ответственности органов местного самоуправления (отраслевых, функциональных) органов администрации Березовского городского округа за реализацию полномочий в соответствующей сфере, была организована работа по разработке и принятию муниципальных программ органами местного самоуправления (отраслевыми, функциональными) органами администрации Березовского городского округа.

В целях обеспечения выполнения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области (далее – бюджетное законодательство) в 2013 году постановлением администрации Березовского городского округа от 17.10.2013 №594 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ Березовского городского округа» утвержден Порядок формирования и реализации муниципальных программ Березовского городского округа.

Бюджет Березовского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов стал первым бюджетом, составленным на основе утвержденных муниципальных программ Березовского городского округа, в которых определены объемы финансирования мероприятий, целевые показатели и способы достижения этих целевых показателей.

Таким образом, используя современные инструменты бюджетирования, произошел переход от контроля над финансовыми потоками к системе контроля за результатами, которые приносит их использование. В настоящее время местный бюджет сформирован с использованием программно-целевого метода планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение целей, поставленных в муниципальных программах, и используются максимально эффективно. Это позволило обеспечить формирование в программном формате более 97% от общего объема расходов местного бюджета. Непрограммные направления деятельности составили менее 3%.

2.Муниципальное задание и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг.

Сформирована нормативная база, и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ).

В Березовском городском округе с момента вступления в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» проведена значительная работа по реформированию муниципальных учреждений, и формированию нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ.

В качестве результатов проведенной работы можно обозначить увеличение самостоятельности учреждений в распоряжении финансами и переданным

им имуществом, повышение ответственности руководителей муниципальных учреждений, закреплённой в трудовом договоре, установление прямой зависимости объема финансового обеспечения от результатов деятельности учреждений, доступность и открытость информации о деятельности учреждения.

Муниципальными учреждениями представляются отчеты об исполнении муниципальных заданий, основываясь на которых органы местного самоуправления (отраслевые органы) администрации Березовского городского округа осуществляют перечисление учреждениям части субсидии в соответствии с фактическими результатами деятельности учреждений.

Таким образом, в Березовском городском округе на практике внедрен механизм оплаты муниципального задания за фактически оказанные услуги. Принцип, когда «деньги идут за услугой», обеспечивает полноту контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств местного бюджета, что повышает эффективность оказания муниципальных услуг, и оптимизирует бюджетные расходы.

3. Переход к долгосрочному бюджетному планированию.

В течение 2015 года в Березовском городском округе проводилась подготовительная работа к переходу на долгосрочное бюджетное планирование. Долгосрочное бюджетное планирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в целом и внедрению программно-целевого метода управления муниципальными финансами.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областного закона от 15 июня 2015 года №45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» появились единые требования к системе стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях увязки стратегического и бюджетного планирования в Березовском городском округе в 2016 году впервые был разработан и утвержден бюджетный прогноз Березовского городского округа на долгосрочный период до 2030 года. Документ разработан на базе основных макроэкономических показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Березовского городского округа на период до 2030 года. В Березовском городском округе продолжается работа по долгосрочному бюджетному планированию: осуществляются корректировки бюджетного прогноза Березовского городского округа на долгосрочный период до 2030 года, проводится мониторинг реализации бюджетного прогноза Березовского городского округа.

4. В Березовском городском округе планомерно и последовательно осуществляются мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса.

С 2013 года функционирует портал «Бюджет для граждан», на официальном сайте администрации Березовского городского округа регулярно публикуются сведения об исполнении местного бюджета, а также решения Думы Березовского

городского округа о местном бюджете на текущий (очередной) финансовый год и плановый период.

С 2016 года по результатам проводимой Министерством финансов Свердловской области оценки открытости бюджетных данных Березовский городской округ занимает верхние строчки рейтинга 23 – 24 балла из 24 возможных.

5. В управлении финансов Березовского городского округа создана и эффективно действует система казначейства, обеспечивающая кассовое обслуживание местного бюджета, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств получателей средств местного бюджета, управление единым счетом.

В предстоящем периоде решение задач социально-экономического развития Березовского городского округа будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета. Эффективная и ответственная бюджетная политика в части управления бюджетным процессом является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

В 2019–2024 годах бюджетная политика Березовского городского округа в части управления бюджетным процессом должна быть направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, а также должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения городского округа.

Основной целью бюджетной политики должно являться эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Березовского городского округа.

С учетом этого в среднесрочной перспективе бюджетная политика Березовского городского округа в части управления бюджетным процессом сохранит свои приоритеты, и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1. Реализация эффективной бюджетной политики в части управления бюджетным процессом, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

Необходимым условием устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Березовского городского округа и формирования эффективной бюджетной и налоговой политики на долгосрочный период является разработка и утверждение основных направлений бюджетной и налоговой политики Березовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное

планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Основной задачей на ближайшую перспективу является интеграция стратегического и бюджетного планирования, обеспечение взаимосвязи приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Березовского городского округа, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в Стратегии – 2030 Свердловской области, с объемами финансовых ресурсов, направляемых в рамках муниципальных программ Березовского городского округа на достижение вышеуказанных целей. Механизмом решения указанной задачи должна стать реализация мероприятий муниципальных программ путем внедрения инструментов и методов проектного управления для достижения целевых показателей муниципальных программ.

Муниципальные программы Березовского городского округа призваны совместить в себе стратегические целевые установки и ресурсы по их достижению. Для этого будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Березовского городского округа как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

2.Повышение эффективности бюджетных расходов и оказания муниципальных услуг.

В рамках подпрограммы планируется реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Березовского городского округа.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и оказания муниципальных услуг продолжится работа по оптимизации структуры бюджетной сети путем изменения типа, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений, в том числе оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, а также путем передачи услуг (работ), не соответствующих профилю вышеуказанных органов.

Актуальной задачей остается совершенствование и развитие системы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, в том числе путем формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение их качества.

Важным условием обеспечения оперативного и качественного формирования и утверждения муниципальных заданий по предоставлению муниципальных услуг (работ) является своевременное формирование регионального перечня (классификатора) муниципальных услуг и работ (далее - региональный перечень). Актуализация регионального перечня будет осуществляться, в том числе в связи с принятием и (или) внесением изменений в нормативные правовые акты Свердловской области (муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Березовского городского округа),

являющиеся основанием для формирования регионального перечня и (или) внесения в него изменений.

3. Оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Повышение открытости бюджетной политики Березовского городского округа.

Необходимо обеспечить прозрачность деятельности органов местного самоуправления (отраслевых, функциональных органов администрации) Березовского городского округа, принимающих участие в подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности. Планируется продолжить освещение процедур бюджетного процесса и параметров местного бюджета для гражданского общества.

Совершенствование бюджетного процесса на федеральном и областном уровнях требует постоянного развития и внедрения новых инструментов в Березовском городском округе, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета.

Решение указанных задач позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Управление финансов Березовского городского округа в соответствии с утвержденным решением Думы Березовского городского округа от 16.09.2010 №153 «Об утверждении Положения о Управлении финансов Березовского городского округа» в редакции от 27.12.2012 №19, является функциональным органом администрации Березовского городского округа, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Управлением финансов Березовского городского округа осуществляются контрольные мероприятия в целях выполнения задач по организации контроля за использованием бюджетных средств, в том числе, выделяемых на реализацию мероприятий муниципальных программ.

В период с 2013 года система внутреннего муниципального финансового контроля претерпела значительные изменения: контрольная деятельность регламентирована актуальными нормативными правовыми актами, разработаны стандартные процедуры контроля в финансово-бюджетной сфере. В целом, результаты контроля, являясь индикатором стабильности бюджетного процесса, позволяют своевременно реагировать на отклонения от принципов бюджетной политики и принимать комплекс превентивных мер, способствующих оптимизации расходов.

За 2017 год управлением финансов Березовского городского округа проверены бюджетные расходы на сумму более 571 700,0 тыс. руб., выявлено нарушений на сумму 9 800,0 тыс. руб.

В целях реализации материалов контрольных мероприятий объектам контроля направлены 33 представления об устранении нарушений и рисков их повторного совершения.

По результатам исполнения представлений в доход местного бюджета объектами контроля возмещено 83,6 тыс. руб., обеспечено эффективное использование бюджетных средств на сумму более 5 200,0 тыс. руб.

Меры, принимаемые по результатам контрольной деятельности, восполняют потери местного бюджета, и препятствуют нарушениям бюджетного законодательства, позволяют своевременно пресекать факты неправомерных и нецелевых расходов и исключать негативные последствия бюджетных нарушений.

Таким образом, в настоящее время управлением финансов Березовского городского округа создана и функционирует система внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, отвечающая всем требованиям бюджетного законодательства.

Развитие системы муниципального финансового контроля, взаимодействие с главными распорядителями бюджетных средств местного бюджета способствовало сокращению нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, минимизировало риски неисполнения муниципального задания и не достижения целевых показателей муниципальных программ Березовского городского округа.

Основной задачей управления финансов Березовского городского округа в предстоящем периоде является повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, а также методологическая поддержка муниципального внутриведомственного финансового контроля, проведение обучающих семинаров, разработка новых форм взаимодействия муниципальных органов финансового контроля.

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок управлением финансов Березовского городского округа утверждаются планы проверок на год.

За 2017 год управлением финансов Березовского городского округа в рамках реализации контрольных полномочий в сфере закупок проведено 5 плановых проверок, внеплановые проверки не проводились.

В ходе проверок в 2017 году выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о результатах контроля и выданных предписаниях путем ее размещения на официальном сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru и официальном сайте администрации Березовского городского округа «<http://березовский.рф>».

Управлением финансов Березовского городского округа организовано осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

В предстоящем периоде поставлены задачи, направленные на повышение эффективности контроля в сфере закупок:

1) при проверках особое внимание уделять:

соблюдению прав участников закупок в части своевременного возврата обеспечения заявок на участие в закупках, соблюдению заказчиками сроков оплаты по исполненным контрактам, доли закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, правомерности отклонения заявок участников закупок;

выявлению случаев конфликта интересов между участником закупки и заказчиком;

2) проводить методическую работу с заказчиками Березовского городского округа, осуществляющими закупки, за соблюдением законодательства о контрактной системе.

Условием повышения эффективности контроля в сфере закупок также является осуществление контроля на системной основе, предусматривающее охват наиболее значимых объектов контроля.

Результаты контрольно-ревизионной деятельности управления финансов Березовского городского округа свидетельствуют о том, что муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок является незаменимым инструментом эффективного, ответственного и прозрачного управления муниципальными финансами.

С 2017 года в целях реализации мер по повышению качества муниципального финансового контроля осуществляется предварительный казначейский контроль в соответствии с ч.5 ст.99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ), охватывающий все этапы от планирования закупки до исполнения контракта, что позволяет предотвратить нарушения, устранить причины, повлекшие их допущение.

В целях усиления предварительного финансового контроля за расходованием средств местного бюджета, организована работа на этапе постановки на учет бюджетных обязательств по муниципальным контрактам, соглашениям, заключенными получателями бюджетных средств Березовского городского округа.

Предварительный казначейский контроль за расходованием средств местного бюджета позволит обеспечить:

1) создание условий для повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

2) прозрачность закупок, осуществляемых получателями средств местного бюджета и неучастниками бюджетного процесса;

3) своевременность оплаты принятых получателями средств местного бюджета и неучастниками бюджетного процесса принятых обязательств.

Ожидаемыми основными результатами в сфере казначейского контроля являются обеспечение исполнения расходных обязательств Березовского городского округа при сохранении стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, наличие эффективной системы исполнения местного бюджета, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения местного бюджета, повышению результативности и эффективности расходования бюджетных средств и средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Березовского городского округа, прозрачности и наличия финансовой обеспеченности осуществляемых закупок Березовского городского округа.

Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы Березовского городского округа «Управление муниципальными финансами Березовского городского округа до 2024 года»

В соответствии с Положением, утвержденным решением Думы Березовского городского округа от 16.09.2010 №153 «Об утверждении Положения о Управлении финансов Березовского городского округа» в редакции от 27.12.2012 №19, управление финансов Березовского городского округа является:

финансовым органом Березовского городского округа;

функциональным органом администрации Березовского городского округа по проведению единой политики в области финансов, бюджета и налогов на территории Березовского городского округа;

главным распорядителем и получателем средств местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

В рамках своих полномочий управление финансов Березовского городского округа осуществляет закупки работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и заключает договора, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд управления финансов Березовского городского округа.

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных муниципальной программой.

В целом подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

В подпрограмму включены расходы местного бюджета на обеспечение деятельности управления финансов Березовского городского округа, за счет которых осуществляется реализация полномочий (функций) органов местного самоуправления, функциональных органов, направленных на решение всех задач муниципальной программы.

Раздел 2. Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы

Цели, задачи, целевые показатели и значения целевых показателей муниципальной программы приведены в приложении №1 к муниципальной программе.

Методика расчета целевых показателей приведена в приложении №3 к муниципальной программе.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению муниципальной программы

Для обеспечения достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация двух подпрограмм.

Система мероприятий настоящей муниципальной программы сформирована в соответствии с целями и задачами ее реализации и состоит из мероприятий, направленных на достижение стратегических целей и мероприятий по обеспечению эффективной реализации задач подпрограмм настоящей муниципальной программы.

Исполнителями мероприятий муниципальной программы выступают отделы Управления финансов Березовского городского округа.

Для достижения целей муниципальной программы и выполнения поставленных задач разработан план мероприятий (приложение №2 к муниципальной программе).

Раздел 4. Межбюджетные трансферты

В рамках настоящей муниципальной программы исполнение межбюджетных трансфертов не планируется.